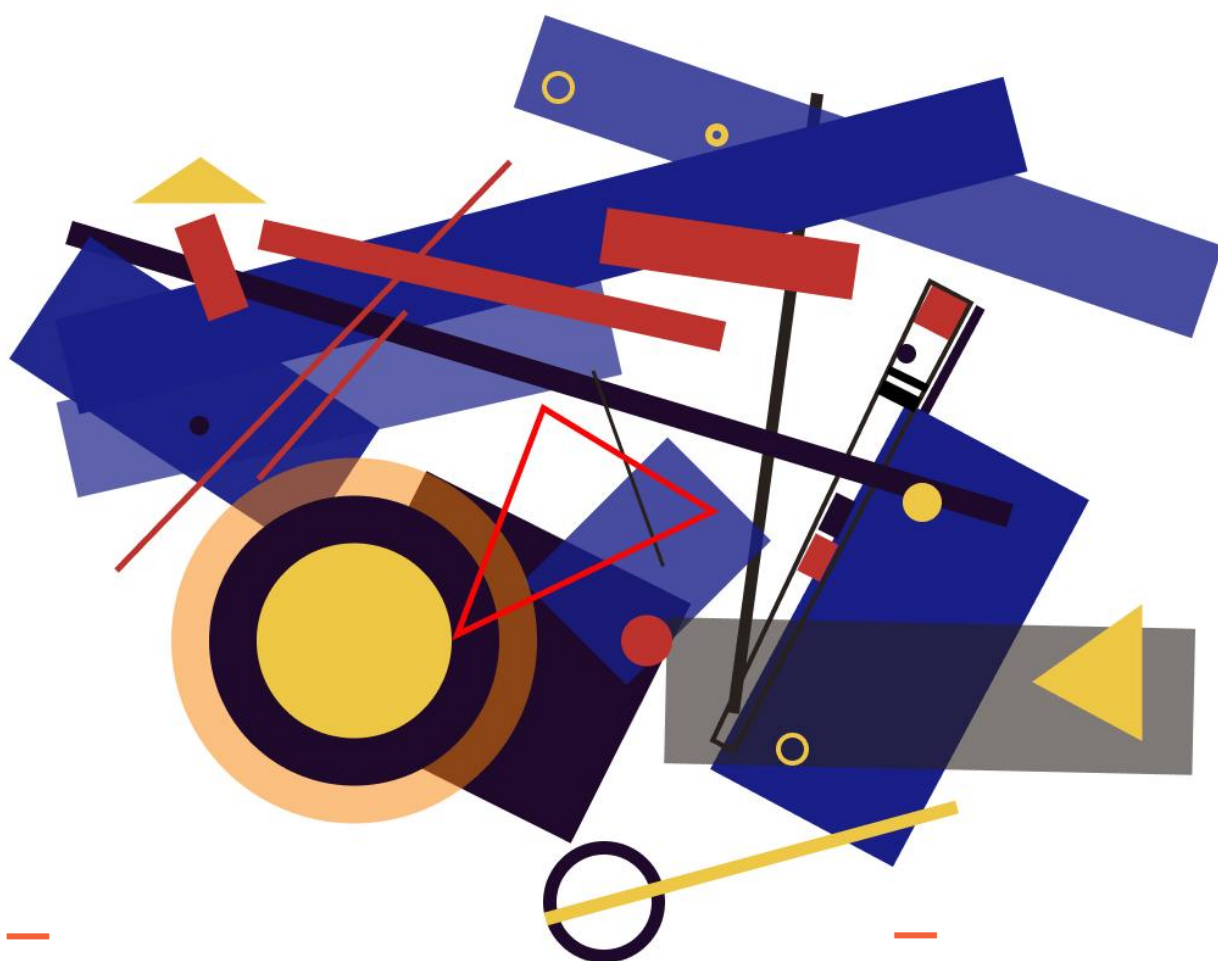




ISSN:2411-2755

Европейский Союз: факты и комментарии

Выпуск 116 • март — май 2024



—
Электронное
Издание

—
Москва

ISSN: 2411-2755

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

**ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ:
ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ**

ВЫПУСК 116:
МАРТ – МАЙ 2024

Электронное издание

Под редакцией:
Потемкиной О.Ю. (отв. ред.)
Борко Ю.А.
Кондратьевой Н.Б.

МОСКВА, июнь 2024

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии» можно ознакомиться по адресу:

<http://instituteofeurope.ru>

<http://www.aevis.ru>

Литературное редактирование – Тяжелова В.В.

Дизайн обложки – Потемкина Е.Д.

Техническое редактирование – Грачёва М.Л.

Макетирование – Шарапова-Антонова К.Ю.

© Издатель – ФГБУН Институт Европы РАН. 125993 Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3
ISSN: 2411-2755

© Ассоциация европейских исследований, 2024

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТОВ ЕС

<i>Гуселетов Б.П.</i> Европейский парламент: деятельность ведущих политических групп (март – май 2024 г.)	4
---	---

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС

<i>Цибулина А.Н.</i> Экономический и валютный союз (март – май 2024 г.)	8
<i>Доманов А.О.</i> Энергетическая политика ЕС (март – май 2024 г.)	11
<i>Белов В.Б.</i> Экономическая политика Германии (весна 2024 г.)	15
<i>Белов В.Б.</i> Реализация водородных стратегий Германии и Европейского союза (весна 2024 г.)	21
<i>Коломин В.О.</i> Общая рыболовная политика (март – май 2024 г.)	28
<i>Говорова Н.В.</i> Социальная политика и рынок труда (март – май 2024 г.)	33
<i>Говорова Н.В.</i> Арктическая политика ЕС (март – май 2024 г.)	37
<i>Базаркина Д.Ю.</i> Общая внешняя политика и политика безопасности ЕС (март – май 2024 г.)	40
<i>Потемкина О.Ю.</i> Пакт о миграции и убежище – утверждение реформы	45
<i>Табаринцева-Романова К.М.</i> Культура и образование ЕС (март – май 2024 г.)	50

ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

<i>Тяжелова В.В., Шарапова-Антонова К.Ю.</i> ЕС – Молдавия (декабрь 2023 – май 2024 г.)	53
<i>Айвазян Д.С.</i> Политика Европейского союза в Черноморском регионе	58
<i>Шариков П.А.</i> Отношения ЕС и США (весна 2024 г.)	61
<i>Грачёва М.Л.</i> ЕС – страны Центральной Азии (март – май 2024 г.)	64
<i>Грачёва М.Л.</i> ЕС – Индия (декабрь 2023 – май 2024 г.)	68
<i>Чижевская М.П.</i> ЕС – Япония: развитие секторального сотрудничества	72
<i>Абрамова М.Г.</i> ЕС и Латинская Америка: в поиске новой повестки	76
<i>Сведения об авторах</i>	80

УДК 327.3

*Борис ГУСЕЛЕТОВ**

ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЕДУЩИХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ГРУПП (март – май 2024 г.)

Ключевые слова: Европейская народная партия, Социалисты и демократы, «Обновим Европу!», Зеленые – Европейский свободный альянс, Европейские консерваторы и реформисты, Идентичность и демократия, Объединенные европейские левые – Левые зеленые Севера, Европарламент, оборона и безопасность, расширение Евросоюза, миграция, протесты фермеров

Весной 2024 г. ведущие группы Европарламента (ЕП) — Европейская народная партия (ЕНП), Социалисты и демократы (Сид), «Обновим Европу!» (ОЕ!), Зеленые–Европейский свободный альянс (З–ЕСА), Европейские консерваторы и реформисты (ЕКР), Идентичность и демократия (Иид), Объединённые европейские левые – Левые зеленые Севера (ОЕЛ–ЛЗС) — сконцентрировались на следующих темах: повышение эффективности бюджета ЕС, усиление конкурентоспособности европейской экономики, борьба с депопуляцией Европы, миграция, укрепление безопасности и обороноспособности ЕС и пр. В преддверие приближающихся выборов депутатов Европарламента (3-6 июня 2024 г.) ведущие парламентские группы не обошлись без взаимных нападок.

В середине марта группа Сид призвала депутатов ЕП принять бюджет Союза на 2025 г., в котором основное внимание должно быть уделено финансированию ключевых социальных приоритетов, таких как: Европейский план цифрового образования, создание качественных рабочих мест, поддержка промышленности, системы здравоохранения, сельского хозяйства, «зелёного» перехода, малых и средних предприятий, а также экономическая помощь соседним странам.

Группа ОЕ! также поддержала принятие бюджета ЕС в условиях множества беспрецедентных проблем, требующих значительных бюджетных затрат: вызов чрезвычайной климатической ситуации, переход к цифровым технологиям и обеспечение безопасности. Либералы подчеркнули, что благодаря их усилиям гарантировано уважение принципа верховенства закона, согласно которому бюджетное финансирование должно быть основано на демократических и европейских ценностях, укреплении экономики, а также продолжающемся «зелёном» и цифровом переходах¹.

В апреле группа ЕНП выступила с рядом инициатив по повышению конкурентоспособности европейской экономики. Консерваторы призвали институты ЕС начать работу над серьёзной программой промышленной политики на следующий срок, включающей разработку плана инвестиций, предложений по улучшению нормативно-правовой базы и других рамочных условий, в том числе увеличение инвестиций в НИОКР. Консерваторы выразили уверенность в том, что завершение создания Единого рынка ЕС во всех его измерениях сейчас важнее, чем когда-либо. По мнению ЕНП, обеспечить «зелёный» и цифровой переходы можно будет, если удастся быстро устранить

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts2202447>

¹ Linda A.-R. Renew Europe secures innovative, progressive and future-oriented approach in the EU's budgetary guidelines for 2025. 13.03.2024. URL: <https://www.reneweuropesgroup.eu/news/2024-03-13/renew-europe-secures-innovative-progressive-and-future-oriented-approach-in-the-eus-budgetary-guidelines-for-2025> (дата обращения: 06.06.2024).

имеющиеся барьеры и расширить внутренний рынок на другие сектора, уделив приоритет энергетике, телекоммуникациям и рынку капитала².

Позднее консерваторы поддержали Закон о промышленности с нулевым уровнем выбросов, который направлен на поддержку производства в ЕС ключевых технологий, необходимых для достижения климатических и энергетических целей, и призван стимулировать декарбонизацию европейской промышленной, которая необходима для поддержания её конкурентоспособности. Представители руководства группы ЕНП назвали конкурентоспособность промышленности главным приоритетом, так как стало совершенно очевидным отставание Европы в этом вопросе. Поэтому повышение конкурентоспособности экономики ЕС должно стать лейтмотивом экономической политики Союза на ближайшие годы³.

Группа ОЕ! также поддержала принятие Закон о промышленности с нулевым уровнем выбросов, отметив, что деиндустриализация Европы представляет собой реальную угрозу, и экономика ЕС не сможет процветать без развития промышленности. Либералы уверены, что вместе с законами о критическом сырье и чипах новый закон создает необходимые условия для обеспечения промышленного суверенитета ЕС, стимулирует реиндустриализацию Европы, в том числе создание экологически чистых технологий, способствующих декарбонизации (включая возобновляемые источники энергии и ядерные технологии). В контексте антиконкурентной практики и огромных субсидий со стороны правительств Китая и США этот новый закон является первым европейским ответом на вопрос, как добиться успеха в развитии различных отраслей промышленности и одновременно достичь климатических целей.

Либералы считают, что ЕС необходимо ускорить создание чистых технологий с использованием ветряных турбин и биотоплива, а также технологии улавливания и хранения углерода, чтобы повысить конкурентоспособность производства с нулевым уровнем выбросов в Европе⁴.

В начале мая группа Сид обратилась к теме депопуляции Европы, которая, по мнению социал-демократов, представляет собой серьезную проблему. В качестве инструмента её решения группа предложила активнее внедрять политику сплочения, а также увеличить за счёт фондов ЕС инвестиции в такие области, как строительство, транспорт, энергетика, цифровая и социальная инфраструктура, чтобы сделать жизнь европейцев более привлекательной как в городских, так и в сельских районах. Такие меры, по мнению социал-демократов, будут стимулировать молодых людей не покидать места проживания и создавать семьи, а также сохранят достойные условия для жизни представителям старшего поколения.

Кроме того, социал-демократы настаивают на улучшении координации и синергии при использовании различных финансовых инструментов ЕС, чтобы наилучшим образом соответствовать индивидуальным потребностям местных и региональных сообществ. Это касается не только структурных и инвестиционных фондов ЕС, но и Европейского сельскохозяйственного фонда развития сельских районов; ключевой программы ЕС по финансированию исследований и инноваций «Горизонт Европа»; Фонда восстановления и устойчивости – флагманской инициативы ЕС, направленной на смягчение социально-экономических последствий пандемии, а также программы Европейского

² Make Europe competitive again.19.04.2024. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/epp-group-highlights-22-26-april> (дата обращения: 06.06.2024).

³ Competitiveness must be EU leitmotif for the coming years. 25.04.2024. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/competitiveness-must-be-eu-leitmotif-for-the-coming-years> (дата обращения 06.06.2024).

⁴ Vilches A.C. Renew Europe shapes groundbreaking legislation for EU reindustrialisation. 25.04.2024. URL: <https://www.reneweuropegroup.eu/news/2024-04-25/renew-europe-shapes-groundbreaking-legislation-for-eu-reindustrialisation> (дата обращения: 06.06.2024).

территориального сотрудничества, финансирующей трансграничную и межрегиональную деятельность, в том числе в самых отдаленных регионах ЕС⁵.

Большое внимание евродепутаты уделили теме миграции. З–ЕСА выступила с заявлением, что одобренный в апреле Европарламентом Пакт о миграции и убежище не обеспечивает реальной солидарности с мигрантами и уважения их основных прав. По мнению «зелёных», единственный ответственный способ справиться с миграцией – это подходить к её решению с использованием прагматичных методов, основанных на солидарности и уважении основных прав мигрантов, а не потакать радикальным идеям крайне правых.

Пакт, по мнению экологов, усугубит существующие проблемы, непропорционально сосредоточив внимание на сдерживании потока мигрантов. Это переложит ещё большую ответственность на третьи страны и увеличит финансовые затраты, предназначенные для авторитарных правительств и полевых командиров.

Группа СиД при обсуждении проблемы миграции сделала акцент на важности принятия модернизированной Директивы о едином разрешении на работу и проживании для мигрантов, чтобы показать преимущества легальной миграции. По мнению социал-демократов, привлечение рабочих из-за пределов ЕС с использованием адекватных правовых инструментов необходимо для реагирования Союза на демографические изменения и нехватку рабочих кадров в важнейших секторах экономики Европы и оказывает на неё положительное влияние.

Социал-демократы считают, что крайне правые стремятся играть на страхах и ненависти к мигрантам, подрывая тем самым существенный прогресс в деле налаживания регулярной миграции, которая является наилучшим инструментом борьбы с нелегальной миграцией и торговлей людьми. В новой директиве удалось закрепить упрощённую процедуру для получения единого разрешения на работу и проживание, усилить права мигрантов, улучшить защиту от злоупотреблений и упростить доступ к получению жилья. После принятия директивы государствам-членам остаётся внедрить эти правила и обеспечить соблюдение их исполнения⁶.

Группа ОЕЛ–ЛЗС выступила с обвинениями в адрес руководства ЕС, которое, по мнению левых, усугубило жилищный кризис в Евросоюзе, в результате чего для миллионов её граждан достойное и доступное жильё стало недостижимой мечтой. В 2022 г. в ЕС бездомными оставались почти 900 тыс. человек, а 19,2 млн проживали в недостойных условиях. За последнее десятилетие средняя арендная плата в ЕС выросла на 19%, а цены на жильё – на 47%⁷. Левые выступают за равномерное распределение богатств и настаивают на принятии справедливой системы налогообложения, чтобы устранить то невероятное неравенство, которое наблюдается сегодня в Европе и во всем мире

Литература:

1. *S&Ds secured a forward-looking vision for the Union's budget 2025, putting people at its core // S&Ds. 13.03.2024.*
2. *Linda A.-R. Renew Europe secures innovative, progressive and future-oriented approach un the EU's budgetary guidelines for 2025 // Reneweurope. 13.03.2024.*
3. *Make Europe competitive again // EPP. 19.04.2024.*
4. *Competitiveness must be EU leitmotif for the coming years // EPP. 25.04.2024.*

⁵ A robust EU cohesion policy – a cure to counteract depopulation. 02.05.2024. URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/publications/robust-eu-cohesion-policy-cure-counteract-depopulation> (дата обращения: 06.06.2024).

⁶ Legal migration, like the Single Permit Directive, is essential for a comprehensive EU migration policy. 13.03.2024. URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/legal-migration-single-permit-directive-essential-comprehensive-eu-migration-policy> (дата обращения: 06.06.2024).

⁷ Unmasking the EU's role in exacerbating the housing crisis. 03.05.2024. URL: <https://left.eu/unmasking-the-eus-role-in-exacerbating-the-housing-crisis/> (дата обращения: 06.03.2024).

5. *Vilches A.C. Renew Europe shapes groundbreaking legislation for EU reindustrialisation // Reneweurope. 25.04.2024.*
6. *A robust EU cohesion policy – a cure to counteract depopulation // S&Ds. 02.05.2024.*
7. *Migration Pact fails to deliver real solidarity & respect for fundamental rights. // Greens. 10.04.2024.*
8. *Legal migration, like the Single Permit Directive, is essential for a comprehensive EU migration policy // S&Ds. 13.03.2024.*
9. *Crucial step in fighting cross-border crime taken // ECR. 23.04.2024.*
10. *The Green Crusade against house owners // ID. 12.03.2024.*
11. *Unmasking the EU's role in exacerbating the housing crisis // Left. 03.05.2024.*

УДК 339.74, 339.97

Анна ЦИБУЛИНА*

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ВАЛЮТНЫЙ СОЮЗ (март – май 2024 г.)

Ключевые слова: зона евро, Еврогруппа, Европейский центральный банк, реформа системы управления в зоне евро, Пакт стабильности и роста

В апреле 2024 г. одобрены новые механизмы обеспечения фискальной дисциплины в государствах – членах Европейского союза. Два регламента и одна директива вносят существенные изменения в Пакт стабильности и роста (ПСР) и призваны, помимо прочего, содействовать привлечению инвестиций в цифровые и «зелёные» технологии, а также оборонный сектор. Европейский центральный банк (ЕЦБ) не повышал ключевые процентные ставки, но при этом и не обозначал предполагаемую траекторию и график их снижения.

7 марта Руководящий совет ЕЦБ принял решение сохранить ключевые процентные ставки на прежнем уровне, а именно: ставку по основным операциям рефинансирования на уровне 4,5%, по суточным ссудам на уровне 4,75% и по суточным депозитам на уровне 4%. Стоит отметить, что это самые высокие значения с момента введения евро в наличное обращение в 2002 г. Специалисты ЕЦБ также обновили прогноз по инфляции и темпам экономического роста. Так, инфляция в зоне евро должна в среднем составить 2,3% в 2024 г., 2,0% в 2025 г. и 1,9% в 2026 г. Прогноз в отношении темпов экономического роста был понижен и в 2024 г. должен составить 0,6%. Оживление экономики ожидается в 2025 г. с темпом роста в 1,5%⁸. Председатель ЕЦБ Кристин Лагард подчеркнула, что денежный регулятор не приносит в жертву экономический рост для обеспечения ценовой стабильности. Она также обратила внимание на то, что количество ошибок в прогнозах было заметно меньше⁹.

13 марта К. Лагард объявила о завершении работы по пересмотру операционной схемы координации краткосрочных ставок денежного рынка¹⁰. Работа началась в декабре 2022 г. с целью обеспечения соответствия используемых инструментов ЕЦБ в условиях постепенного сокращения избыточной ликвидности и нормализации баланса Евросистемы. Члены Руководящего совета ЕЦБ подчеркнули, что новый подход к денежно-кредитной политике будет в большей степени содействовать достижению вторичной цели ЕЦБ, а именно: поддерживать основные отраслевые политики ЕС и, в частности, ускорять «зелёный» переход. Одним из ключевых нововведений стало сокращение коридора процентных ставок. С 18 сентября 2024 г. спрэд между ставкой по основным операциям рефинансирования и ставкой по суточным депозитам будет сокращен до 15-ти базисных пунктов. Это сделано с целью снижения волатильности краткосрочных ставок денежного рынка и стимулирования банков по использованию

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts22024810>

⁸ Christine Lagarde, President of the ECB, Luis de Guindos, Vice-President of the ECB. Monetary Policy Statement for the Press Conference. 7 March 2024. URL: https://www.ecb.europa.eu/press/press_conference/monetary-policy-statement/2024/html/ecb.is240307~314650bd5c.en.html (дата обращения: 08.06.2024).

⁹ BQE. 2024. N 13366. 08.03.

¹⁰ BQE. 2024. N 13370. 14.03.

возможности межбанковского валютного рынка для привлечения средств¹¹. Ставка по суточным кредитам будет изменена таким образом, чтобы спрэд между ставкой по основной ставке рефинансирования оставался неизменным и составлял 25 базисных пунктов. Норма обязательного резервирования для установленной группы банков будет поддерживаться на уровне 1%. Ставка вознаграждения за поддержание минимального уровня резервов останется неизменной и составит 0%¹². Несмотря на эти меры, Евросистема продолжит предоставлять ликвидность коммерческим банкам посредством широкого набора инструментов, включая кратко- и долгосрочные операции рефинансирования сроком на три месяца. В 2026 г. ЕЦБ собирается вновь пересмотреть ключевые параметры инструментов денежно-кредитной политики.

16 апреля ЕЦБ принял решение о единой ставке по неликвидным депозитам в Евросистеме¹³. Ставка будет устанавливаться на уровне «эталонной» процентной ставки на денежном рынке в евро (англ. euro short-term rate, €STR) за вычетом 20-ти базисных пунктов¹⁴. €STR представляет собой средневзвешенную ставку по привлечению банками зоны евро займов от финансовых организаций на условиях «овернайт». ЕЦБ обратил внимание на то, что небольшой объем депозитов «овернайт» в рамках программы по управлению резервами Евросистемы (англ. Eurosystem reserve management services, ERMS) нуждается в пересмотре ставок. В отношении большей части депозитов, размещенных в национальных центральных банках в соответствии с ERMS, применяется данная ставка с 2023 г.

23 апреля депутаты Европейского парламента (ЕП) приняли три нормативно-правовых акта, реформирующих систему управления Экономическим и валютным союзом (ЭВС)¹⁵. Речь идет о регламенте, устанавливающем новый превентивный механизм ПСР¹⁶, вносящим изменения в корректирующий механизм ПСР¹⁷, а также о директиве, изменяющей требования к бюджетам государств-членов¹⁸. Совет ЕС принял данные правовые акты на заседании 29 апреля, а 30 апреля 2024 г. они были опубликованы в Официальном журнале ЕС¹⁹. Главная цель реформы – добиться поэтапного снижения уровней госдолга и дефицита национальных госбюджетов без ущерба экономическому росту. При этом новые механизмы оставляют поле для маневра при проведении антициклической политики и помогают устранять макроэкономические дисбалансы. В соответствии с новыми правилами страны ЕС будут обязаны разрабатывать национальные бюджетно-налоговые планы на 4-5 лет в зависимости от срока полномочий их legislatures. Назначение данных планов – пояснить, каким образом правительство будет осуществлять инвестиции и проводить реформы, с тем чтобы решить задачи,

¹¹ Changes to the operational framework for implementing monetary policy. Statement by the Governing Council. ECB, 13 March 2024. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2024/html/ecb.pr240313~807e240020.en.html> (дата обращения 08.06.2024).

¹² Ibid.

¹³ BQE. 2024. N 13393. 18.04.

¹⁴ Decision (EU) 2024/[XX**] of the European Central Bank of 16 April 2024 on the remuneration of non-monetary policy deposits held with national central banks and the European Central Bank (ECB/2024/11). URL: https://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2024/html/ecb.pr240417_annex~813a29fb7d.en.pdf (дата обращения: 08.06.2024).

¹⁵ BQE. 2024. N 13397. 24.04.

¹⁶ Council Regulation (EU) 2024/1263 of the European Parliament and of the Council of 29 April on the effective coordination of economic policies and on multilateral budgetary surveillance and repealing Council Regulation (EC) No 1466/97. URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj> (дата обращения: 08.06.2024).

¹⁷ Council Regulation (EU) 2024/1264 of 29 April 2025 amending Regulation (EC) No 1467/97 on speeding up and clarifying the implementation of the excessive deficit procedure. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ:L_202401264 (дата обращения: 08.06.2024).

¹⁸ Council Directive (EU) 2024/1265 of 29 April 2024 amending Directive 2011/85/EU on requirements for budgetary frameworks of the Member States. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ:L_202401265 (дата обращения: 08.06.2024).

¹⁹ Official Journal L series daily view. 30 April 2024. URL: <https://eur-lex.europa.eu/oj/daily-view/L-series/default.html?ojDate=30042024> (дата обращения: 08.06.2024).

обозначенные в рамках Европейского семестра и, в частности, выполнить рекомендации, адресованные конкретным странам. До этого Европейская комиссия (ЕК) должна будет определить так называемую референтную траекторию для регулирования динамики чистых расходов ГЧ, чей госдолг превышает 60% ВВП, а дефицит госбюджета – 3% ВВП. При разработке референтной траектории будут приниматься во внимание показатели стабильности государственных финансов; ЕК укажет, каким образом страны смогут обеспечить выполнение поставленных задач к концу установленного срока²⁰. Государства-члены смогут просить продления плана до семи лет.

Реформа также затрагивает корректирующий механизм ПСР. В то время как процедура противодействия сверхнормативному дефициту госбюджета осталась без изменения, в процедуру противодействия сверхнормативному госдолгу были внесены изменения. ЕК может её начать в том случае, если соотношение госдолга к ВВП превышает установленное требование к величине госдолга, госбюджет недостаточно сбалансирован или не является профицитным, а отклонения, зафиксированные в контрольном счете стран ЕС, превышают 0,3 п.п. ВВП ежегодно или 0,6 п.п. ВВП в совокупности. Совет ЕС и ЕК должны будут провести всестороннюю оценку факторов, которые могут затруднять выполнение государством фискальных требований. К таким факторам, помимо прочего, могут относиться задачи, которые государство решает посредством наращивания госдолга, например, увеличение государственных расходов на оборону²¹. В том случае если будет начата процедура противодействия чрезмерному дефициту госбюджета, ежегодное сокращение дефицита должно составлять 0,5% ВВП. Штраф за несоблюдение рекомендаций по сокращению дефицита госбюджета может составлять до 0,05% ВВП и аккумулироваться каждые шесть месяцев до тех пор, пока национальное правительство не начнет предпринимать эффективные меры по сокращению дефицита госбюджета²².

Инфляция в зоне евро в апреле 2024 г. составила 2,4%, а в ЕС – 2,6%. Наименьший рост цен был в Литве – 0,4%, Дании – 0,5% и Финляндии – 0,6%. Наибольшие значения инфляции были отмечены в Румынии – 6,2%, Бельгии – 4,9% и Хорватии – 4,7%. В Германии и Франции инфляция составила 2,4%²³.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2024. March – May.
2. *Christine Lagarde, President of the ECB, Luis de Guindos, Vice-President of the ECB. Monetary Policy Statement for the Press Conference*. 7 March 2024.
3. *Changes to the operational framework for implementing monetary policy. Statement by the Governing Council*. ECB, 13 March 2024.
4. *Decision (EU) 2024/[XX**] of the European Central Bank of 16 April 2024 on the remuneration of non-monetary policy deposits held with national central banks and the European Central Bank (ECB/2024/11)*.
5. *Council Regulation (EU) 2024/1263 of the European Parliament and of the Council of 29 April on the effective coordination of economic policies and on multilateral budgetary surveillance and repealing Council Regulation (EC) No 1466/97*.
6. *Council Regulation (EU) 2024/1264 of 29 April 2025 amending Regulation (EC) No 1467/97 on speeding up and clarifying the implementation of the excessive deficit procedure*.
7. *Council Directive (EU) 2024/1265 of 29 April 2024 amending Directive 2011/85/EU on requirements for budgetary frameworks of the Member States*.
8. *Official Journal L series daily view*. 30 April 2024.
9. *Economic governance review: Council adopts reform of fiscal rules*. Council of the EU Press release 29 April 2024.

²⁰ Economic governance review: Council adopts reform of fiscal rules. Council of the EU Press release 29 April 2024. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/04/29/economic-governance-review-council-adopts-reform-of-fiscal-rules/> (дата обращения: 08.06.2024).

²¹ Economic governance review: Council adopts reform of fiscal rules. Council of the EU Press release 29 April 2024. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/04/29/economic-governance-review-council-adopts-reform-of-fiscal-rules/> (дата обращения: 08.06.2024).

²² Ibid.

²³ BQE. 2024. N 13414. 23.05.

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕС (март – май 2024 г.)

Ключевые слова: энергетическая безопасность, энергоэффективность, возобновляемая энергетика, Договор к Энергетической хартии, климатическое финансирование

Весной 2024 г. институты Евросоюза продолжили укреплять энергетическую безопасность интеграционного объединения. Несколько решений были призваны сократить объём импорта российского природного газа.

В частности, 4 марта Совет ЕС продлил действие Регламента *EU/2022/1369* от 5 августа 2022 г. о скоординированных мерах с целью снизить спрос на углеводороды. Экономно расходовать запасы сырья (во избежание дефицита на случай перебоев в работе трубопроводов из России) и импортировать меньшие объёмы, чем в предыдущие годы – так полтора года назад предполагалось ответить на подорожание энергоносителей из-за геополитических рисков. Оставив в силе эти положения, министры государств – членов Евросоюза сохранили курс своих стран на добровольное сдерживание потребления «голубого топлива» из любых регионов мира (на 15% ниже среднего уровня энергозатрат между 1 апреля 2017 г. и 31 марта 2022 г.), кроме России. Воздействие решения на российских экспортёров ограничивается не только добровольным, но и временным характером соглашения: оно истечёт 31 марта следующего года, если Европейская комиссия не внесёт очередное предложение сдвинуть срок²⁴.

Дополнительное сокращение потребления по распоряжению национальных правительств допускается т.н. Газовым пакетом законодательных актов (директивой и регламентом о внутренних рынках «возобновляемых и природных газов, а также водорода»), который был одобрен Европейским парламентом (ЕП) 11 апреля и Советом ЕС 21 мая. Статьи 6.7, 8.7 и 47-48²⁵ регламента предусматривают возможность после консультаций с ЕК временно ограничивать закупки газа из России и Беларуси. На исключении этих норм настаивала Венгрия, однако особенности законодательной процедуры позволили принять документ без её согласия. Примечательно, что готовность уменьшить импорт российского сырья была проявлена большинством государств-членов Евросоюза параллельно с обсуждением возможности включить СПГ в 14-й пакет антироссийских санкций и отказаться от транзита углеводородов по трубопроводам через Украину.

В регламенте также указаны способы обеспечить энергетическую безопасность ЕС безотносительно торговли с Россией. Значительные усилия направлены на защиту от таких угроз, как стихийные бедствия, кибератаки и ошибки обслуживающего персонала газораспределительных станций. Законодательно закреплены условия совместных закупок заграничных углеводородов операторами государств – членов Евросоюза, которые в тестовом режиме проводились на добровольной основе в течение прошлого года. Авторы документа намеревались предотвратить конкуренцию между европейскими

* DOI:<http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220241114>

²⁴ Member States Agree on Recommendation to Continue Voluntary Demand Reduction Measures // Council of the EU. 04.03.2024. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/03/04/security-of-gas-supply-member-states-agree-on-recommendation-to-continue-voluntary-demand-reduction-measures/> (дата обращения: 09.06.2024); BQE. 2024. N 13363. 05.03.

²⁵ Texts adopted – Internal Market for Renewable Gas, Natural Gas and Hydrogen // European Parliament. 11.04.2024. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2024-0282_EN.html (дата обращения: 09.06.2024).

потребителями и увеличить их переговорную силу (за счёт солидарной позиции на переговорах с продавцами при посредничестве ЕК)²⁶.

Стремясь вытеснить углеводороды из энергетического баланса, ЕК способствовала выпуску оборудования для генерации электроэнергии из альтернативных источников. 15 апреля Комиссия представила Европейскую солнечную хартию, подписанную 23 государствами-членами ЕС и некоторыми промышленными компаниями, с перечнем мер поддержки сектора возобновляемой энергетики. Документ предполагает стимулирование производителей как напрямую (например, упрощённый доступ к европейским фондам), так и косвенно – путём расширения спроса на солнечные панели (предусмотрена их закупка для государственных предприятий и улучшение послепродажного обслуживания). Стоит отметить, что в финальный текст не вошли антидемпинговые и другие протекционистские положения, которые предлагались некоторыми заинтересованными сторонами; при этом ориентация на импортозамещение китайской продукции сохранилась²⁷.

В сфере атомной энергетики ЕК также поощряла внедрение новых разработок. В частности, 22 марта в Брюсселе она организовала форум Европейского альянса малых модульных реакторов. Было налажено взаимодействие около сотни компаний из 32 государств – членов ЕС с целью запустить от 10-ти до 20-ти установок данного типа к началу 2030-х гг.²⁸

Поддержку углеводородной инфраструктуры европейские институты, наоборот, сократили. 30 мая Совет ЕС согласился с предложением ЕК покинуть Договор к Энергетической хартии (ДЭХ); ЕП одобрил эту инициативу еще 24 апреля. Таким образом, Евросоюз перестал поддерживать развитие нефтегазовых инвестиционных проектов на своей территории (в частности, сохранять прежний уровень юридической защиты для них в ходе дальнейшей корректировки экологического законодательства). Тем не менее выход из этого международного соглашения предполагается осуществить на стандартных условиях, оговоренных в ДЭХ в 1994 г.: продолжить на протяжении следующих 20-ти лет применять основные положения данного текста к объектам, построенным в прошлые годы.

Более того, одновременно европейские институты постановили принять сопряжённое предложение ЕК: выступить с особой переговорной позицией на осенней конференции стран – участниц ДЭХ, а именно – не препятствовать экологической модернизации соглашения. Этот шаг позволит государствам – членам ЕС, которые не намерены выходить из договора самостоятельно, поддержать возможное включение в него климатических норм (и тем самым взять на себя повышенные обязательства в борьбе с глобальным потеплением, то есть закрепить и продублировать некоторые принципы европейского права)²⁹.

Европейские институты стремились не только заместить импортные углеводороды, но и сократить потребность экономики ЕС в любых источниках энергии. 12 марта ЕП одобрил поправки к директиве о промышленных выбросах парниковых газов, ровно через месяц директива была утверждена Советом Евросоюза. Предполагается уменьшить энергопотребление, для чего введен контроль побочных продуктов экономической деятельности с выдачей специальных разрешений на ограниченные объёмы выбросов углекислого газа в атмосферу. Критерии оценки энергоэффективности фабрик ужесточились, причём применяется «интегрированный подход» к её анализу

²⁶ ВQE. 2024. N 13413. 22.05.

²⁷ ВQE. 2024. N 13391. 16.04.

²⁸ ВQE. 2024. N 13377. 23.03.

²⁹ ВQE. 2024. N 13398. 25.04; N 13420. 31.05; Energy Charter Treaty Cannot be Used in Intra-EU Disputes, Rules Top Court // Euractiv. 03.09.2021. URL: <https://www.euractiv.com/section/energy/news/energy-charter-treaty-cannot-be-used-in-intra-eu-disputes-rules-top-court/> (дата обращения: 09.06.2024).

(обрабатывается информация обо всех стадиях производственного процесса, учитываются также последствия возможной ликвидации заводов).

Приложение к данной директиве предписывает применять её к расширенному спектру отраслей (в частности, на последних стадиях законодательной процедуры список секторов пополнился агропромышленным комплексом, в перечень попали также крупные производители аккумуляторов). При этом зарезервированы исключения из общих правил для ферм, поставляющих органические продукты питания.

Национальные правительства сохранили право как выдавать указанные разрешения, так и участвовать в формировании общих критериев оценки предприятий на регулярных форумах, предусмотренных ст. 13 директивы. Кроме того, возможно обоснованное отступление от принятых нормативов (в частности, со ссылкой на технические причины). Также надзорные органы самостоятельно составляют график проверок промышленных объектов раз в один-три года по принципу риск-ориентированного подхода (однако инспекции обязательны для каждой фирмы, входящей в сферу регулирования)³⁰.

Сократить потребление импортного сырья призвана обновлённая директива об энергоэффективности зданий, которая утверждена ЕП 12 марта и Советом ЕС 12 апреля. В соответствии с этим документом к 2030 г. новые постройки должны быть углеродно-нейтральными; для государственного сектора (кроме правительственных объектов, связанных с обороной, и вооружённых сил) обязательство вступает в силу с 2028 г. В ранее построенных домах планируется уменьшить расход энергии на 22% к 2035 г., а также отказаться от котлов на ископаемом топливе к 2040 г. С этой целью государствам-членам Евросоюза надлежит развернуть сеть пунктов технической поддержки граждан и организаций³¹.

Новые нормы энергопотребления распространены на некоторые цифровые услуги, в частности, на работу центров обработки данных. 15 марта ЕК опубликовала делегированный акт, предусмотренный директивой об энергоэффективности, в котором изложила подробные критерии оценки серверов. Документ ставит задачу повысить их прозрачность (сформировать всеобъемлющую систему мониторинга энергоёмкости интернет-транзакций), а также стимулировать использование возобновляемой энергии и тепла, выделяемого процессорами³².

Инициативы в области энергосбережения предполагается поддержать с помощью Европейской коалиции финансирования энергоэффективности, созданной 22 апреля в Брюсселе. Она должна помочь ЕК и Европейскому инвестиционному банку привлечь национальные бюджеты и частные средства для долгосрочных инвестиций в совместные проекты. Это объединение планирует опираться на одну из рабочих групп Программы ООН по окружающей среде³³.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2024. March – May.
2. *Member States Agree on Recommendation to Continue Voluntary Demand Reduction Measures // Council of the EU*. 04.03.2024.
3. *Energy Charter Treaty Cannot be Used in Intra-EU Disputes, Rules Top Court // Euractiv*. 03.09.2021.
4. *Industrial Emissions Directive // European Commission*. 21.03.2024.
5. *MEPs Approve Reforms for a More Sustainable and Resilient EU Gas Market // European Parliament*. 11.04.2024.

³⁰ Industrial Emissions Directive // European Commission. 21.03.2024. URL: https://environment.ec.europa.eu/topics/industrial-emissions-and-safety/industrial-emissions-directive_en (дата обращения 09.06.2024); BQE. 2024. N 13369. 13.03.

³¹ Revision of the Energy Performance of Buildings Directive // European Parliament. 20.05.2024. URL: <https://www.europarl.europa.eu/legislative-train/theme-a-european-green-deal/file-revision-of-the-energy-performance-of-buildings-directive> (дата обращения: 9.06.2024); BQE. 2024. N 13369. 13.03; N 13390. 13.04.

³² BQE. 2024. N 13373. 19.03.

³³ BQE. 2024. N 13397. 24.04.

6. *Revision of the Energy Performance of Buildings Directive // European Parliament. 20.05.2024.*
7. *Texts adopted – Internal Market for Renewable Gas, Natural Gas and Hydrogen // European Parliament. 11.04.2024.*
8. *Кавешников Н.Ю. Анализ влияния Европейского парламента и Совета ЕС на примере реформы системы торговли парниковыми газами // Мировая экономика и международные отношения. 2021. Т. 65. № 6. С. 21–32. DOI: 10.20542/0131-2227-2021-65-6-21-32.*
9. *Мельникова С.И., Геллер Е.И., Кулагин В.А., Митрова Т.А. Газовый рынок ЕС: эпоха реформ. Москва: НИУ ВШЭ, Институт энергетических исследований РАН. 2016. 98 с.*
10. *Чинкова Е.А. Экспорт российского природного газа в страны Европы // Современная Европа. 2019. № 3. С. 182–190.*

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГЕРМАНИИ (весна 2024 г.)

Ключевые слова: Германия, ФРГ, Европейский союз, ЕС, экономика, хозяйственное пространство, штандорт, закон «О возможностях роста»

Вице-канцлер, министр экономики Р. Хабек принял решение о начале действия с 12 марта 2024 г. механизмов т.н. контрактов по защите климата (КЗК)³⁴. На их финансирование немецкое государство выделяет 4 млрд евро³⁵. Речь идёт о ключевом элементе господдержки компаний энергоёмких отраслей немецкой промышленности (металлургическая, цементная, бумажная, стекольная) в переходе к климатически нейтральному производству. С помощью КЗК государство стимулирует частные инвестиции в «зелёные» технологии (в первую очередь, водородные), компенсируя предпринимателям разницу в затратах на использование ископаемых и возобновляемых источников энергии. Цель: сократить к 2045 г. (окончание действия программы) выбросы CO₂ на 350 млн т. Срок действия каждого из проектов ограничен 15 годами. Если в течение этого периода компании получают прибыль, например, за счёт выросших цен на свою продукцию, то они обязаны возратить в казну соответствующую разницу. Государственные средства распределяются в ходе конкурсных торгов – в марте с.г. в ФРГ они стали первыми в Европейском союзе. Следующие торги будут проведены в конце 2024 г. При внедрении нового инструментария Хабеку пришлось преодолеть сопротивление своего коллеги в правительстве министра финансов К. Линднера, а также Европейской комиссии. Эксперты считают, что КЗК стали ответом Германии на американский закон о снижении инфляции и многомиллиардную госпрограмму США по усилению защиты климата³⁶.

В середине марта Федеральное министерство экономики и защиты климата (BMWK) опубликовало «позиционный документ», посвящённый реорганизации национальных газораспределительных сетей³⁷. Он касается планов BMWK по реализации т.н. теплового перехода, закреплённого в законе «О теплоснабжении» и принятого после долгих споров и дискуссий осенью 2023 г. Среди прочего одно из спорных положений касалось обязательного планирования этой сферы администрациями коммун. Чиновники для достижения цели климатической нейтральности к 2045 г. предлагают демонтировать основную часть немецкой газовой сети протяженностью более 500 тыс. км. Эта мера затронет интересы каждого второго домохозяйства в Германии. Авторы документа сомневаются, что через двадцать лет, когда существенно сократится количество потребителей газа, эти сети можно будет использовать для транспортировки водорода.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220241520>

³⁴ Нем. Klimaschutzverträge

³⁵ Richtlinie zur Förderung von klimaneutralen Produktionsverfahren in der Industrie durch Klimaschutzverträge (Förderrichtlinie Klimaschutzverträge – FRL KSV). BMWK. 11.03.2024. URL: https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/F/foerderrichtlinie-klimaschutzvertraege-frl-ksv.pdf?__blob=publicationFile&v=6 (дата обращения: 31.05.2024).

³⁶ Olk J., Stratmann K. Habeck stellt neue Industrie-Förderung mit vier Milliarden Euro scharf. Handelsblatt. 11.03.2024 URL: <https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/klimaschutzvertraege-habeck-stellt-neue-industrie-foerderung-mit-vier-milliarden-euro-scharf/100022700.html>; Habeck startet Förderung für klimafreundlichen Umbau der Industrie. Die Zeit. 12.03.2024. URL: <https://www.zeit.de/politik/deutschland/2024-03/robert-habeck-ausschreibung-klimaschutzvertraege-start> (дата обращения: 31.05.2024).

³⁷ Green Paper «Transformation Gas-/Wasserstoff-Verteilernetze. BMWK. März 2024. URL: https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/G/green-paper-transformation-gas-wasserstoff-verteilernetze.pdf?__blob=publicationFile&v=4 (дата обращения: 31.05.2024).

Поэтому они предлагают разработать для газовых операторов правила по выводу из эксплуатации и демонтажу трубопроводов. Документ вызвал неоднозначную реакцию экспертного сообщества и предпринимательских групп интересов³⁸.

19 марта вице-канцлер на традиционной международной конференции *Berlin Energy Transition Dialogue* заявил, что энергетический кризис в Германии закончился и «энергоснабжение во всех отношениях надёжно». Одновременно он отметил, что немецкая экономика по-прежнему на 90% зависит от импорта ископаемого топлива, и этот показатель в будущем должен быть снижен примерно до 30%. С 2022 г. выбывшие поставки российского газа в основном были заменены, в том числе за счёт СПГ из США и стран Ближнего Востока. Одновременно выросло производство электричества за счёт возобновляемых источников энергии (ВИЭ), в первую очередь, ветра. Цель государства: увеличить их долю в потреблении электроэнергии к 2030 г. до 80%.

Важное событие состоялось 22 марта: бундесрат одобрил закон «О возможностях роста». По сравнению с первоначальным проектом (начало осени 2023 г.) после многочисленных споров между правящей коалицией и оппозицией в него были внесены существенные поправки. Общий объем налоговых льгот для хозяйствующих субъектов уменьшен с 6,3 млрд до 3,2 млрд евро. Среди прочего специальные режимы касаются научных исследований, ускоренной амортизации, строительства новых домов, компенсации налоговых убытков, введения электронных счетов. Положения данного закона стали частью плана «светофорного» правительства из 10 пунктов, призванного улучшить привлекательность германского экономического штандорта³⁹.

BMWK для декарбонизации немецкой промышленности разработало руководство, регулирующее предоставление бюджетных средств в целях господдержки частных инвестиций (*Bundesförderung Industrie und Klimaschutz, BIK*). 10 апреля Европейская комиссия разрешила немецкому правительству выделить на эти цели 2,2 млрд евро⁴⁰. В рамках *BIK* государство намерено стимулировать капиталовложения промышленных компаний, в частности, малых и средних предприятий (МСП), в экологические технологии и методы производства. Это должно снизить их зависимость от ископаемого топлива, в том числе за счёт перехода на электричество от ВИЭ и «зелёный» водород. Предусмотрена помощь проектам с размером инвестиций более 1 млн евро (МСП – от 500 тыс. евро). Федеральные земли обязаны софинансировать 30% от суммы субсидий, превышающих 15 млн евро. *BIK* дополняет выше упомянутые КЗК и в первую очередь призван поддерживать МСП.

Во второй половине апреля после нескольких месяцев обсуждений бундестаг одобрил подготовленный правительством ещё во второй половине 2023 г. проект внесения изменений в закон о защите климата. Поправки обусловлены необходимостью более гибкого подхода к секторам, в которых не могут быть достигнуты ранее установленные целевые показатели по выбросам парниковых газов. Кроме того, проект закона включает пакет мер по развитию солнечной энергетики в Германии. Таким образом, государство решило не настаивать на жестких отраслевых предписаниях по CO_2 . Законопроект впервые обязывает кабинет министров принять конкретные меры по защите

³⁸ Pläne von Wirtschaftsminister Habeck: Kunden könnten vom Gasnetz genommen werden. Tagespiegel. 18.03.2024. URL: <https://www.tagesspiegel.de/politik/plane-von-wirtschaftsminister-habeck-kunden-koennten-vom-gasnetz-genommen-werden-11386168.html>; Deutsche Industrie- und Handelskammer Stellungnahme. DIHK. 10.04.2024. URL:

<https://www.ihk.de/blueprint/servlet/resource/blob/6138984/f335df43bfd8e9b475b0fcd7b1b6148/dihk-stellungnahme-gasnetztransformation-data.pdf> (дата обращения: 31.05.2024).

³⁹ Für einen starken Standort Deutschland. Bundesregierung. 22.03.2024. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/aktuelles/wachstumschancengesetz-2216866> (дата обращения: 31.05.2024).

⁴⁰ Commission approves €2.2 billion German State aid scheme to support the decarbonisation of industrial processes to foster the transition to a net-zero economy. European Commission. 10 April 2024. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_24_1889 (дата обращения: 31.05.2024).

климата на период 2030–2040 гг. Согласно поправкам, ответственность за достижение климатических целей теперь несут не отдельные министерства, а правительство ФРГ в целом. К 2030 г. Германия должна сократить выбросы парниковых газов не менее чем на 65% по сравнению с уровнем 1990 г., к 2040 г. – на 88%, а к 2045 г. – полностью нейтрализовать выбросы парниковых газов.

26 апреля бундестаг и бундесрат приняли подготовленный правительством законопроект о внесении изменений в нормативно-правовые акты, регулирующие сферу ВИЭ, и получившие название «Солнечного пакета I» (*Solarpaket I*). В основном они призваны ускорить деbüroкратизированное развитие фотовольтаики к 2030 г. и реализовать меры, предусмотренные «Стратегией развития солнечной энергетики». Представители Союза машиностроителей Германии указали на то, что в документе по-прежнему отсутствуют быстрые и целенаправленные шаги по созданию европейской цепочки поставок фотоэлектрических систем. По их мнению, важно не только стабилизировать и расширить такую цепочку в Германии и Европе, но и создать для этого «равные конкурентные условия, признать ценность европейского производства, обеспечить выравнивание конкурентного дисбаланса фотоэлектрической промышленности ЕС по сравнению с другими регионами, сосредоточиться на балансе между целями энергетической политики и положениями регламента ЕС «О промышленности с нулевым уровнем выбросов»⁴¹.

Согласно опубликованным в середине мая оценкам Института немецкой экономики (*Institut der deutschen Wirtschaft Köln, IW*, Кёльн) и Института исследования макроэкономики и конъюнктуры (*Institut für Makroökonomie und Konjunkturforschung, IMK*, Дюссельдорф), для обновления народнохозяйственной инфраструктуры Германии в грядущие 10 лет потребуется около 600 млрд евро. Последний раз учёные оценивали такую потребность в 2019 г. – тогда она составила 460 млрд. Сейчас речь идёт о санации и модернизации городов и муниципалитетов (необходимо 177 млрд евро); о расширении сетей местного транспорта (28 млрд) и автомобильных и железных дорог (100 млрд); о сфере образования (40 млрд); жилищном строительстве (37 млрд); защите климата (213 млрд). Публикация пришлась на разгар спора между К.Линднером и его коллегами по правительственной коалиции касательно бюджетной дисциплины и её краеугольного камня – «долгового тормоза», закреплённого в Основном законе ФРГ, которому 23 мая с.г. исполнилось 75 лет. Для соблюдения этого конституционного положения кабинет министров должен ликвидировать актуальный бюджетный дефицит в 25 млрд. С этим связаны ограничения минфина на расходы государственных ведомств, что вызывает сопротивление их руководства (в том числе МВД, МИД, министерства обороны, министерства труда и социальных вопросов). Федеральный канцлер выразил поддержку программе жёсткой экономии. С другой стороны, Совет экономических экспертов Германии, экономические советники министра экономики, Международный валютный фонд и Организация экономического сотрудничества и развития выступают за реформирование долгового правила ФРГ. Директоры *IMK* и *IW* обратили внимание на невозможность решения существующей проблемы – одновременного обеспечения необходимого уровня требуемых капиталовложений и соблюдения «долгового тормоза». Поэтому они выступают за создание специального государственного инвестиционного фонда. Однако для этого необходимо заручиться поддержкой большинства в две трети голосов депутатов бундестага и членов бундесрата. Альтернативой могла бы стать реформа «долгового тормоза», дополненная так называемым золотым правилом, согласно которому под его действие не подпадают расходы на инвестиции. В этом случае потребуется внесение поправок в Основной закон Германии, что с политической точки

⁴¹ Bundestag und Bundesrat beschließen Solarpaket I. BMWK. 26.04.2024. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2024/04/20240426-bundestag-bundesrat-solarpaket-i.html>; Solarpaket reicht nicht, um europäische PV-Industrie zu stärken. VDMA. 26.04.2024. URL: <https://www.vdma.org/viewer/-/v2article/render/91905753> (дата обращения: 31.05.2024).

зрения является весьма сложной задачей. Учёные *IMK* и *IW* полагают, что требуемые в течение 10 лет инвестиции можно обеспечить за счет кредитов. Их привлечение не увеличит госдолг, но повысит эффективность народного хозяйства за счёт улучшенной инфраструктуры. В этом случае, по их мнению, «экономика будет финансировать себя сама». Кроме того, это «справедливо и с точки зрения поколений», которые «выиграют от инвестиций в инфраструктуру не меньше, чем сегодняшние налогоплательщики»⁴².

В этом отношении интерес представляют ещё два исследования.

Во-первых, анализ, проведённый известным Мюнхенским *ifo*-Институтом экономических исследований (*Leibniz-Institut für Wirtschaftsforschung an der Universität München*). Согласно опубликованным в середине мая результатам, в рамках энергетической и климатической политики Европейского союза в период с 2024 по 2050 гг. могут быть сокращены расходы на защиту климата на 248 млрд евро, из которых 66 млрд получит ФРГ. Если страны-члены, начиная с 2031 г., будут самостоятельно, без координации в рамках ЕС, заниматься защитой климата, стремясь стать климатически нейтральными к 2050 г., это приведёт к тому, что общие расходы ЕС в этом случае составят 8 трлн 629 млрд евро. На Германию пришлось бы 1 трлн 882 млрд евро. При скоординированных действиях общие затраты снизились бы до 8 трлн 381 млрд (1 трлн 816 млрд в ФРГ). При досрочном достижении целей к 2039 г. общие затраты сократятся до 8 трлн 310 млрд евро для ЕС (1 трлн 800 млрд для Германии). В модели учитывались структура электроэнергетики ЕС до 2050 г., включая секторы, регулируемые Системой торговли квотами на выброс (ETS) (промышленность, авиация, судоходство), и общие затраты, в том числе цены на электроэнергию, на CO_2 и субсидии⁴³.

Во-вторых, «Мониторинг хода энергетического перехода 2024», подготовленный международной аудиторско-консалтинговой компанией *Ernst & Young* совместно с Немецкой ассоциацией энергетической и водной промышленности. В опубликованном в конце апреля 76-страничном документе проанализирована потенциальная стоимость энергетического перехода в Германии с 2023 по 2035 гг. Авторы оценили её в 1,2 трлн евро, из которых уже к 2030 г. потребуется 721 млрд евро (около 90 млрд евро ежегодно). В ходе первого периода 353 млрд евро будут потрачены на расширение ВИЭ, 281 млрд инвестирован в сети передачи и распределения электроэнергии и природного газа, 32 млрд составят расходы в централизованное теплоснабжение, 23 млрд – на «зелёный» водород, 17 млрд – накопители энергии и 15 млрд – на водородную сеть. Затраты с 2031 по 2035 гг. оцениваются в 493 млрд евро (примерно 98,5 млрд евро в год). 44% будут связаны с расширением ВИЭ и 39% – сетей. Эксперты указывают, что открытым остаётся вопрос об источниках финансирования таких масштабных планов⁴⁴.

16 мая 2024 г. бундестаг в первом чтении рассмотрел подготовленную правительством ФРГ Национальную программу реформ на 2024 г., передав её для дальнейшего обсуждения в профильный комитет по экономическим вопросам. Документ касается формирования экономической политики ЕС в части национальной отчётности – 10 февраля 2024 г. Совет Европейского союза и Европейский парламент достигли политического согласия о реформировании Пакта стабильности и роста, включая новое обязательство государств-членов ЕС сообщать о результатах своей финансовой и

⁴² Greive M., Hildebrand J., Olk J. Ökonomen schlagen Investitionen von 600 Milliarden Euro vor. Handelsblatt. 14.05.2024. URL: <https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/studie-oekonomen-schlagen-investitionen-von-600-milliarden-euro-vor/100037552.html> (дата обращения: 31.05.2024).

⁴³ Europäische Kooperation kann Kosten des Klimaschutzes bis 2050 um 248 Milliarden Euro senken. Ifo-Institut. 15.05.2024. URL: <https://www.ifo.de/pressemitteilung/2024-05-15/europaeische-kooperation-kann-kosten-des-klimaschutzes-bis-2050-um-248> (дата обращения: 31.05.2024).

⁴⁴ Geinitz Ch. Die Energiewende kostet gut 1,2 Billionen Euro. FAZ. 30.04.2024. URL: <https://www.faz.net/aktuell/wirtschaft/so-teuer-wird-die-energiewende-windraeder-solarpaneele-undnetzausbau-19687234.html> (дата обращения: 31.05.2024); Fortschrittsmonitor 2024. Energiewende. EY, BDEW. 2024. URL: https://www.bdew.de/media/original_images/2024/04/24/fortschrittsmonitor_2024_zCu1QX7.pdf (дата обращения: 31.05.2024).

экономической политики, в том числе о среднесрочных фискальных структурных планах, а также предоставлять ежегодные отчеты о проделанной работе. Важно, что страны обязаны принимать меры по стимулированию экономического роста и занятости населения, а также предотвращать и/или устранять дисбалансы в экономике. Национальные программы должны содержать конкретные планы по выполнению рекомендаций ЕС. Что касается ФРГ, то, например, текущие чрезвычайные меры господомощи в энергетическом секторе должны быть сокращены, а полученная экономия использована для уменьшения дефицита государственного бюджета. Кроме того, немецкому государству следует ускорить реализацию плана восстановления и повышения устойчивости своей экономики. Правительство отвечает за предоставление достаточных объемов ресурсов, цифровизацию государственных служб на всех уровнях, снижение зависимости от ископаемого топлива⁴⁵.

В середине мая К. Линднер выступил против предложения канцлера О. Шольца увеличить установленный законом минимальный размер почасовой оплаты труда сначала до 14 евро, а затем и до 15 евро в час. Министр финансов напомнил, что в коалиционном соглашении вопросы установления уровня заработной платы не входят в компетенцию подписавших его партий. Согласно решению Комиссии по минимальной зарплате, принятому в 2023 г., минимальная зарплата в ФРГ в 2024 г. составляет 12,41 евро в час. В 2025 г. запланировано повышение на 41 цент.

В заключение отметим, что в конце мая кабинет министров вернулся к реализации пенсионной реформы, одобрив законопроект, разработанный министром труда и социальных вопросов Х. Хайлем и главой минфина К. Линднером. Принципиальным стал отказ правительства от повышения пенсионного возраста. Немецкие граждане, родившиеся после 1967 г., выйдут на пенсию без потери сделанных взносов в 67 лет. Сохранена возможность преждевременного выхода в 63 года, но с сокращённой пенсией. Важным является положение об уровне полной пенсии – до 2039 г. он должен быть не менее 48% от средней заработной платы. Берлин намерен включить в пенсионные выплаты долю доходов от так называемого капитала поколения, получаемых за счет инвестиций в акции. Государство предложило использовать для этого кредиты объемом в 200 млрд евро, а также создать новый механизм расчета ежегодного повышения пенсии, синхронизирующий рост пенсий и зарплат. Не все эксперты согласны с подходом правительства ФРГ к пенсионной реформе, в том числе в части его отказа включить в реформу предложение «делиться слишком высокой пенсией с теми, кто получает слишком маленькую, несмотря на полный стаж работы». Его смысл в том, чтобы перераспределять небольшой процент пенсии граждан с очень высоким пенсионным доходом в пользу тех, у кого пенсии едва хватает для существования. Президент Объединения ассоциаций работодателей Германии Р. Дульгер считает, что предлагаемая реформа не только сделает труд еще более дорогим и менее привлекательным, но и потребует в течение следующих 20 лет дополнительно 500 млрд евро из государственного бюджета, «за которые придется расплачиваться будущему молодому поколению».

Литература:

1. *Bundestag und Bundesrat beschließen Solarpaket I // BMWK. 26.04.2024.*
2. *Commission approves €2.2 billion German State aid scheme to support the decarbonisation of industrial processes to foster the transition to a net-zero economy // European Commission. 10 April 2024.*
3. *Deutsche Industrie- und Handelskammer Stellungnahme // DIHK. 10.04.2024.*
4. *Europäische Kooperation kann Kosten des Klimaschutzes bis 2050 um 248 Milliarden Euro senken // Ifo-Institut. 15.05.2024.*
5. *Fortschrittsmonitor 2024. Energiewende // EY, BDEW. 2024.*
6. *Für einen starken Standort Deutschland // Bundesregierung. 22.03.2024.*

⁴⁵ Nationales Reformprogramm 2024. Deutscher Bundestag. Drucksache 20/10825. URL: <https://dserver.bundestag.de/btd/20/108/2010825.pdf>; Nationales Reformprogramm 2024 beraten Bundestag. 16.05.2024. URL: <https://www.bundestag.de/dokumente/textarchiv/2024/kw20-de-nationales-reformprogramm1000406> (дата обращения: 31.05.2024).

7. Geinitz Ch. *Die Energiewende kostet gut 1,2 Billionen Euro // FAZ. 30.04.2024.*
8. *Green Paper «Transformation Gas-/Wasserstoff-Verteilernetze // BMWK. März 2024.*
9. Greive M., Hildebrand J. Olk J. *Ökonomen schlagen Investitionen von 600 Milliarden Euro vor // Handelsblatt. 14.05.2024.*
10. *Habeck startet Förderung für klimafreundlichen Umbau der Industrie // Die Zeit. 12.03.2024.*
11. *Nationales Reformprogramm 2024 beraten // Bundestag. 16.05.2024.*
12. Olk J., Stratmann K. *Habeck stellt neue Industrie-Förderung mit vier Milliarden Euro scharf // Handelsblatt. 11.03.2024.*
13. *Pläne von Wirtschaftsminister Habeck: Kunden könnten vom Gasnetz genommen werden // Tagespiegel. 18.03.2024.*
14. *Richtlinie zur Förderung von klimaneutralen Produktionsverfahren in der Industrie durch Klimaschutzverträge (Förderrichtlinie Klimaschutzverträge – FRL KSV) // BMWK. 11.03.2024.*
15. *Solarpaket reicht nicht, um europäische PV-Industrie zu stärken // VDMA. 26.04.2024.*

РЕАЛИЗАЦИЯ ВОДОРОДНЫХ СТРАТЕГИЙ ГЕРМАНИИ И ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА (весна 2024 г.)

Ключевые слова: Германия, ФРГ, Евросоюз, ЕС, водородная стратегия, производство, хранение, транспортировка «зелёного» водорода, IPCEI

В конце мая Европейская комиссия в рамках важного проекта общеевропейского интереса *IPCEI Hy2Move* утвердила выделение 1,4 млрд евро государственной помощи. Этот четвёртый водородный *IPCEI* в цепочке создания стоимости водорода. К трём другим относятся: *IPCEI Hy2Tech* – разработка водородных технологий для конечных пользователей (одобрен ЕК 15 июля 2022 г.); *IPCEI Hy2Use* – применение H_2 в промышленности (21 сентября 2022 г.); *IPCEI Hy2Infra* – поддержка инвестиций в H_2 -инфраструктуру, не охваченные двумя предыдущими *IPCEI* (15 февраля 2024 г.). *IPCEI Hy2Move* посвящен исследованиям, разработке инноваций и практическому внедрению новых технологий в транспортную и промышленную сферу⁴⁶. Проект также призван сократить выбросы парниковых газов транспортной сферы. Его участниками являются семь государств-членов ЕС: ФРГ, Франция, Италия, Испания, Нидерланды, Словакия и Эстония. ЕК рассчитывает, что 1,4 млрд евро позволят мобилизовать частные инвестиции на сумму до 3,3 млрд евро. Реализацией проекта занимаются 11 компаний, отвечающих за 13 подпроектов. Среди них – немецкие концерны *Airbus*, *BMW* и фирма *Neumann&Esser*. Все компании имеют право работать в нескольких государствах и сотрудничают с малыми и средними предприятиями, стартапами, образовательными и научными учреждениями. Германия, Словакия и Испания включили *IPCEI Hy2Move* в свои планы восстановления и устойчивости и могут рассчитывать на получение дополнительных средств через одноимённый фонд ЕС⁴⁷.

Одновременно Европейская комиссия одобрила ещё один проект – *IPCEI Med4Cure*, цель которого состоит в поддержке НИОКР, внедрении инноваций и организации производства оздоровительной и фармацевтической продукции. Срок окончания – 2036 г. Шесть государств-участников (Бельгия, Венгрия, Испания, Италия, Словакия, Франция) получили право выделить поддержку 13-ти задействованным компаниям в размере одного миллиарда евро. Как и в предыдущем проекте, часть средств будет предоставлена из Фонда восстановления и устойчивости. По оценкам ЕК, объём частных инвестиций в 14 подпроектов составит около 5,9 млрд евро, а число новых рабочих мест – примерно 6 тыс.⁴⁸

Профильные министры Германии, Австрии и Италии 30 мая в Брюсселе подписали официальное заявление о намерениях ускорить создание Южного водородного коридора (ЮВК), соединяющего H_2 -сети этих стран и уже имеющего статус *IPCEI*. Подготовка

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220242127>

⁴⁶ Проект предусматривает разработку мобильных приложений для интеграции водородных технологий в транспорт (автомобильный, морской и воздушный); развитие технологий высокопроизводительных топливных элементов для судов и локомотивов; поиск решений для хранения водорода и технологий его производства для транспортного сектора. См.: *IPCEI Hy2Move: Meillaud L. Europe approves €1.4 billion in aid from 7 countries. H2 today. 28.05.2024. URL: <https://hydrogentoday.info/en/hy2move-ipcei-aid-europe/>* (дата обращения: 31.05.2024).

⁴⁷ Koll S. *IPCEI Hy2Move: EU gibt milliardenschwere Staatshilfen für Wasserstoff frei. Trans.Info. 30.05.2024. URL: <https://trans.info/de/ipcei-hy2move-eu-gibt-milliardenschwere-staatshilfen-fuer-wasserstoff-frei-388110>* (дата обращения: 31.05.2024).

⁴⁸ VQE. 2024. N 13418. 29.05.

документа началась после состоявшейся в 2023 г. трёхсторонней встречи рабочей группы «Берлин-Вена-Рим». ЮВК входит в число пяти стратегических импортных коридоров, по которым к 2030 г. предполагается поставлять в ЕС 10 млн т экологически чистого H_2 ⁴⁹.

В первой декаде апреля ЕК одобрила право немецкого государства выделить 350 млн евро для инструмента «Аукционы как услуга», действующего под эгидой Европейского водородного банка. Средства предназначены для содействия строительству электролизных мощностей до 90 МВт. Предполагается, что они будут содействовать производству около 75 тыс. т экологически чистого водорода. Финансирование получат победители конкурсного отбора. Контракты с ними будут заключены до ноября 2024 г.

В третьей декаде апреля международная аудиторско-консалтинговая группа PwC опубликовала результаты исследования «Навигация по водородной экосистеме: что мешает прогрессу и как набрать обороты». Для немецкого государства они неутешительны. Авторы подвергают сомнению планы создать 10 ГВт электролизных мощностей к 2030 г. В настоящее время в Германии в эксплуатации находится менее 100 МВт. Для достижения поставленной цели ФРГ необходимо ежегодно вводить в строй от 1 до 2 ГВт. По состоянию на весну 2024 г. необходимые разрешения были выданы только для 250 МВт. Существенно отстаёт от заявленных планов и Евросоюз в целом⁵⁰.

В начале марта правительство Германии в ответ на запрос парламентской фракции ХДС/ХСС в бундестаге сообщило, что федеральный канцлер О. Шольц, министр экономики и защиты климата Р. Хабек и министр финансов К. Линднер согласовали ключевые элементы стратегии строительства новых электростанций. Решено начать разработку «дизайна рынка электроэнергии будущего» и «концепции рыночного, технологически нейтрального механизма оценки мощностей». Новый рынок начнёт работать не позднее 2028 г. К 2026 г. предложено выставить на тендер 10 ГВт мощностей электростанций, которые (как и последующие) должны быть интегрированы в указанный механизм оценки. Эти положения также относятся к электростанциям, которые будут готовы к работе на водороде. Сроки переоборудования и выбор «цвета» H_2 стали более гибкими. Мощность уже работающих на водороде станций – не более 500 МВт. Количество допустимых часов полной нагрузки сокращено с 1 тыс. часов в год до 800 часов. Период финансовой поддержки ограничен 2040 г.⁵¹

В этом контексте обратим внимание на сделанное 20 марта заявление городских властей г. Франкфурт-на-Майне о намерении отказаться менее чем за три года от использования угля в качестве топлива для выработки электроэнергии. Речь идёт о планах ввести в эксплуатацию к зимнему сезону 2026 г. новую электростанцию с двумя газовыми турбинами. Проект реализует немецкая компания *Mainova AG*. Она инвестирует в него около 300 млн евро. Мощность каждой из турбин составит 105 МВт плюс 62 МВт электрической мощности. Станция будет работать по принципу когенерации. При этом производство электроэнергии станет побочным продуктом, а основным – обеспечение города теплом. Первоначально она будет функционировать за счет природного газа. К началу 2030-х гг. предусмотрен переход на «зеленый» водород.

12 апреля 2024 г. бундестаг одобрил очередные поправки в закон «Об энергетике». Они коснулись правовых основ для второго этапа создания транспортной H_2 -инфраструктуры. Речь идёт о введении комплексного интегрированного планирования и правилах финансирования т.н. опорной водородной сети, включая частный сектор. На первом этапе эта сеть соединит ключевые точки спроса и предложения водорода. В рамках второго этапа на неё распространится текущее планирование развития

⁴⁹ BQE. 2024. N 13420. 31.05.

⁵⁰ EU und Deutschland laufen Gefahr, eigene Wasserstoffziele zu verfehlen. PwC. 22.04.2024. URL: <https://www.strategyand.pwc.com/de/de/presse/sauberer-wasserstoff.html> (дата обращения: 31.05.2024).

⁵¹ Regierung plant 10 Gigawatt neue Kraftwerkskapazitäten. Klimaschutz und Energie – Antwort – hib 132/2024. Bundestag. 07.03.2024. URL: <https://www.bundestag.de/presse/hib/kurzmeldungen-992736> (дата обращения: 31.05.2024).

интегрированной сети для газа и водорода. Она охватит крупные регионы потребления и производства H_2 и соединит ключевые объекты водородной отрасли, включая крупные промышленные центры, хранилища, электростанции и импортные интерконнекторы. Водородные трубопроводы планируется ввести в эксплуатацию в период с 2025 по 2032 гг.

Поправки, внесённые в процедуру планирования развития сетей газа и водорода, в 2026 г. должны быть утверждены федеральным сетевым агентством Германии. Операторы систем передачи и регулирования водородных транспортных сетей каждые два года будут разрабатывать интегрированный план их развития. Закон предусматривает всесторонние консультации с общественностью, создание координационного центра для сетевых операторов и создание базы данных. Ввод в эксплуатацию отдельных проектов опорной сети по решению Агентства можно перенести на период 2032–2037 гг. При этом операторы сохраняют право на их финансирование, но предпосылкой для такой гибкости является внесение проектов в первоначальные заявки, что необходимо для корректировки планов с учетом фактического развития спроса. Это позволит избежать дорогостоящего простаивания водородопроводов. Обновлённые правила для финансирования водородной опорной сети в соответствии с законом ЕС «О государственной помощи» должны быть одобрены Европейской комиссией. Средства предоставит частный сектор, в том числе за счет пользовательской платы. Предусмотрено ограничение тарифов – их уровень не должен препятствовать расширению сети. Одновременно регулятор гарантирует операторам приемлемый уровень процентной ставки для заёмных средств и определённую защиту от рисков со стороны федерального правительства. Предусмотрена отсрочка платежей для пользователей. Официальные заявки на включение в опорную сеть можно было подать до 21 мая 2024 г. За их рассмотрение и утверждение отвечают эксперты Федерального сетевого агентства. Реализация первых проектов, таким образом, может начаться летом 2024 г.⁵²

19 апреля немецкая компания *Hy2B Wasserstoff* в баварском г. Пфёффенхаузене ввела в эксплуатацию электролизер мощностью 5 МВт. Первоначальные мощности рассчитаны на выпуск от 440 до 600 т водорода в год. В дальнейшем они увеличатся до 1,2 тыс. т. Заказчиками проекта, начатого в 2022 г. в рамках программы «Модельный регион *Hybayern*», стали региональная автобусная транспортная компания, водородный центр и заправочные станции, расположенные в столичном регионе Баварии. На первом этапе электролизёрное оборудование будет получать электричество от солнечного парка мощностью 12,5 МВт, управляемого коммунальным энергетическим предприятием *Bürgerenergie Niederbayern*. Позже также будет использоваться электроэнергия от местных ветряных турбин. Произведенный в Пфёффенхаузене «зелёный» водород будет сжиматься до давления 450 бар, закачиваться в газовые цистерны емкостью 1250 кг и доставляться на две заправочные станции для автобусов и грузовиков. В регионе с 2023 г. эксплуатируются 10 автобусов на водородных топливных элементах. В планах – значительно увеличить их количество. С 2025 г. H_2 будет поставляться в формируемый Центр применения водородных технологий. На его создание и деятельность федеральное правительство выделило 72,5 млн евро, земельное – 30 млн⁵³.

С 19 по 22 марта 2024 г. в Берлине прошла 10-я конференция *Berlin Energy Transition Dialogue*, в которой приняли участие эксперты и специалисты из 75 стран мира. Они обсудили стратегии ускоренного расширения использования ВИЭ, включая вопросы

⁵² Gesetz zur Wasserstoff-Netzentwicklungsplanung und zur Kernnetz-Finanzierung im Deutschen Bundestag beschlossen. BMWK. 12.04.2024. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2024/04/20240412-gesetz-zur-wasserstoff-netzentwicklungsplanung.html> (дата обращения: 31.05.2024).

⁵³ Einweihung der ersten grünen Wasserstoffproduktion in Südbayern. Tyczka. 19.04.2024. URL: <https://tyczka.com/news/pressemitteilungen/einweihung-der-ersten-gruenen-wasserstoffproduktion-in-suedbayern> (дата обращения: 31.05.2024).

международной кооперации в сфере водородной энергетики. В рамках мероприятия глава федерального министерства экономики и защиты климата (BMWK) Р. Хабек и министр энергетики Намибии Т. Альвеендо договорились о новых двусторонних водородных проектах. Для Германии важно, что Намибия является идеальным местом для производства и дальнейшего экспорта «зеленого» водорода, а также его деривативов. В рамках программы *Green Hydrogen Namibia* ФРГ поддерживает меры африканского государства по созданию цепочки добавленной стоимости H_2 , включая введение систем оценки воздействия на окружающую среду, содействует развитию «зеленой» индустрии страны. Оба государства углубляют сотрудничество в рамках осуществляемой с 2022 г. двусторонней программы *Wasserstoff- und Power-to-X-Kooperation*, направленной на обмен технологиями, позволяющими преобразовывать электричество, выработанное на основе ВИЭ в водород, и сохранить его в таком виде. BMWK также проявляет интерес к намибийской компании *Huphen Hydrogen Energy (Pty) Ltd*, крупнейшему производителю «зеленого» водорода и аммиака в Субсахарской Африке (около 2 млн т в год). В капитале компании также участвует немецкая фирма *Enertrag GmbH*. Озвучены планы по улучшению менеджмента качества, нормативно-правовой базы и разработке технических стандартов для «зеленого» водорода в Намибии⁵⁴.

Накануне юбилейного мероприятия торгово-промышленная палата Гамбурга 18 марта провела германо-канадскую конференцию производителей и потребителей водорода и аммиака. Мероприятие такого уровня стало первым в этой сфере после подписания Соглашения об энергетическом и водородном партнерстве между Канадой и Германией в августе 2022 г. В ней приняли участие федеральный министр экономики Р. Хабек, министр энергетики и природных ресурсов Канады Дж. Уилкинсон, сенаторы от Гамбурга – по экономике М. Леонард и по энергетике Й. Керстан, а также около 150 представителей энергетической и водородной промышленности Гамбурга, включая кластер «ВИЭ Гамбург». Протокол о намерениях касательно канадских поставок «зелёного» аммиака подписали немецкая фирма *Mabanaft* и американская *Pattern Energy*, которая для этого планирует построить новый завод производственной мощностью около 400 тонн. Планируется, что электроэнергию с 2027 г. он будет получать от ВИЭ, расположенных в провинциях Ньюфаундленд и Лабрадор. Администрация порта Гамбурга и один из аргентинских портов заключили соглашение о морском коридоре для поставок «зелёного» H_2 и его производных из Канады⁵⁵. «На полях» конференции министры ФРГ и Канады также подписали Меморандум о взаимопонимании, в котором закрепили намерение использовать механизм финансирования водородных инициатив в рамках немецкого *H2Global*⁵⁶.

В этой связи эксперты одного из ведущих немецких деловых изданий *WirtschaftsWoche* указали на недостаточную с их точки зрения эффективность рынка «зелёного» водорода на текущем этапе. Они подвергли сомнению позицию официального Берлина, что канадский источник водорода (как, впрочем, и другие) действительно является экологически чистым, эффективным и финансово привлекательным. Так, министр энергетики Канады симпатизирует не «зелёному», а более дешёвому «голубому» водороду, при производстве которого выбросы CO_2 улавливаются и хранятся под землей.

⁵⁴ Zukunftsweisende Wasserstoff- und PtX-Kooperation. BMWK. 20.03.2024. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2024/03/20240320-zukunftsweisende-wasserstoff-und-ptx-kooperation.html> (дата обращения: 31.05.2024).

⁵⁵ Shi J. Hamburg als Drehkreuz für Wasserstoffimporte aus Kanada. EENH. 28.03.2024. URL: <https://www.erneuerbare-energien-hamburg.de/de/blog/details/hamburg-als-drehkreuz-f%C3%BCr-wasserstoffimporte-aus-kanada.html> (дата обращения: 31.05.2024).

⁵⁶ Kanada und Deutschland richten gemeinsames Finanzierungsfenster für Wasserstoffexportprojekte ein. BMWK. 19.03.2024. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2024/03/20240319-kanada-deutschland-wasserstoffexportprojekte.html> (дата обращения: 31.05.2024).

Критику вызвали планы Германии и Канады направить 400 млн евро (по 200 млн с каждой стороны) на субсидирование своих водородных проектов⁵⁷.

10 марта немецкий сталелитейный концерн *Thyssenkrupp Steel* заявил о начале строительства в рамках проекта *H2Stahl*, финансируемого *BMWK*, экспериментальной установки высотой 40 метров и стоимостью 10 млн евро. Это испытательный стенд в Дуйсбурге, способный производить около 100 кг чугуна в час методом прямого восстановления с помощью водорода. Также могут использоваться природный газ или газовые смеси, образующиеся при выпуске стали. Оператором эксперимента является Научно-исследовательский институт Ассоциации немецких металлургических компаний. Результаты исследования различных методов и процессов, а также полученная информация о возможностях экономии CO_2 , качестве продукции и безопасности оборудования будут учтены при сооружении первой такого типа промышленной установки в ФРГ, высота которой составит уже 140 м. Ввод в эксплуатацию предполагается в начале 2026 г., стоимость работ оценивается примерно в один млрд евро. Установка станет основой будущего завода в 2027 г. Использование водорода начнётся в 2028 г., до этого она будет работать на природном газе. Выход на полную мощность планируется в 2029 г.⁵⁸

В третьей декаде апреля немецкие концерны *Salzgitter AG* и *Uniper SE* в рамках программы *SALCOS (Salzgitter Low CO₂ Steelmaking)* подписали предварительное соглашение о поставках сертифицированного экологически чистого водорода, который будет использоваться на строящемся в Зальцгиттере заводе по производству «зелёной» стали. H_2 будет вырабатывать крупная электролизная установка мощностью 200 МВт. *Uniper* планирует ввести её в эксплуатацию в Вильгельмсхафене в 2028 г. и затем через будущую опорную водородную сеть ежегодно поставлять партнёру до 20 тыс. т водорода. При этом годовая потребность в H_2 в рамках программы *SALCOS* на первом этапе составит до 150 тыс. т. Одним из краеугольных вопросов является своевременное сооружение водородопроводов и расширение электролизных мощностей. *Uniper* также намерен построить в Вильгельмсхафене морской терминал для приёма импортного «зеленого» аммиака объёмом не менее 300 тыс. т в год с его подсоединением к немецкой опорной водородной сети^{59,60}.

В середине апреля транспортная компания *Duisburger Verkehrsgesellschaft (DVG)* в г. Дуйсбург заключила с французским концерном *Air Liquide* контракт на поставку с сентября 2024 г. H_2 для обеспечения формируемого парка из 11-ти водородных автобусов. Производитель промышленных газов в рамках проекта *Trailblazer* строит электролизер мощностью 20 МВт в Оберхаузене, который в скором времени будет готов к вводу в эксплуатацию. Первоначально *DVG* будет использовать мобильную заправочную установку. Она позволит заправлять коммерческий транспорт в любой точке города – в таком формате она станет первой в Германии. Затем компания создаст стационарную водородную заправку, в первую очередь для H_2 -автобусов, количество которых в будущем предполагается существенно увеличить.

⁵⁷ Finkenzeller K. Dieses Treffen zeigt, warum der Markt für grünen Wasserstoff nicht funktioniert. Wirtschaftswoche. 22.03.2024. URL: <https://www.wiwo.de/my/politik/deutschland/gruener-wasserstoff-dieses-treffen-zeigt-warum-der-marktfuer-gruenen-wasserstoff-nicht-funktioniert-/29715028.html> (дата обращения: 31.05.2024).

⁵⁸ Versuchsanlage zur klimafreundlicheren Stahlproduktion geplant. FAZ. 10.03.2024. URL: <https://www.faz.net/aktuell/wirtschaft/klima-nachhaltigkeit/so-plant-thyssenkrupp-versuchsanlage-zurklimafreundlicheren-stahlproduktion-19576182.html> (дата обращения: 31.05.2024).

⁵⁹ Salzgitter AG and Uniper SE sign pre-contract for the supply and purchase of green hydrogen. PortNews. 24.04.2024. URL: <https://en.portnews.ru/news/362283/> (дата обращения: 31.05.2024).

⁶⁰ Uniper will ab 2028 grünen Wasserstoff nach Salzgitter liefern. Chemietechnik. 07.05.2024. URL: <https://www.chemietechnik.de/energie-utilities/uniper-will-ab-2028-gruenen-wasserstoff-nach-salzgitter-liefern-976.html> (дата обращения: 31.05.2024).

В конце марта высокотехнологичная восточногерманская фирма *Hoeller Electrolyzer GmbH* (г.Висмар), специализирующаяся на эффективных водородных системах, включая производство электролизёров, подала заявление о банкротстве. Её контрольный пакет акций с 2022 г. принадлежит британской *Rolls-Royce Motor Cars Ltd.* Причиной такого решения представители материнской компании назвали конфликт между акционерами. Одновременно британцы заявили о том, что надеются найти решение и продолжить работу в сфере H_2 .

21 мая компания *Sunfire* из столицы Саксонии Дрездена, координирующая проект *H2Giga*, финансовую поддержку которого осуществляет федеральное министерство образования и научных исследований (*BMBF*), сообщила, что в финском г. Харьявалте успешно установила 20-мегаваттный щелочной электролизер (*AEL*⁶¹) нового поколения, который может производить до 400 кг «зелёного» водорода ежечасно, т.е. в промышленных масштабах. Специалисты приступили к подготовке оборудования к эксплуатации, которая должна начаться до конца 2024 г. Его особенностью стали новые составы для покрытия электродов, полученные с помощью микрокомпьютерной томографии и электрохимических опытов, а также способность обеспечивать повышенное давление до 30 бар, что упрощает сжатие газа до уровня, необходимого для хранения водорода. Специалисты утверждают, что это событие ознаменовало «новую веху в энергетическом переходе»⁶².

В конце мая были подведены итоги экспериментального использования водорода для отопления зданий. В рамках пилотного проекта *H2Direct*, осуществляемого по программе *TransHyDE*, финансируемой *BMBF*, с конца сентября 2023 г. в течение семи месяцев в баварском г. Хоэнварте десять жилых домов и один коммерческий потребитель были подключены к газораспределительной сети. 100-процентный H_2 поступал в обогреватели *Vaillant H2*, которые без проблем работали даже при внешней температуре в минус 15 градусов. Впервые в Германии была испытана пригодность водородной отопительной инфраструктуры, включая сети (особенно в подвалах) и установка подачи H_2 . Экспериментом была проверена одна из технических особенностей водорода, состоящая в его летучести, агрессивности и повышенной скорости потока. Руководители проекта рекомендовали использовать полученные результаты в промышленности⁶³.

Литература:

1. 20-Megawatt-Elektrolyseur mit H2Giga-Technik kann starten // *BMBF*. 21.05.2024.
2. *Bulletin Quotidien Europe*. 2024. March – May.
3. *Einweihung der ersten grünen Wasserstoffproduktion in Südbayern* // *Tyczka*. 19.04.2024.
4. *EU und Deutschland laufen Gefahr, eigene Wasserstoffziele zu verfehlen* // *PwC*. 22.04.2024.
5. *Finkenzeller K. Dieses Treffen zeigt, warum der Markt für grünen Wasserstoff nicht funktioniert* // *Wirtschaftswoche*. 22.03.2024.
6. *Gesetz zur Wasserstoff-Netzentwicklungsplanung und zur Kernnetz-Finanzierung im Deutschen Bundestag beschlossen* // *BMWK*. 12.04.2024.
7. *H2Direkt erfolgreich: Seit sieben Monaten 100 Prozent Wasserstoff im Gasnetz* // *BMBF*. 24.05.2024.
8. *Kanada und Deutschland richten gemeinsames Finanzierungsfenster für Wasserstoffexportprojekte ein* // *BMWK*. 19.03.2024.
9. *Koll S. IPCEI Hy2Move: EU gibt milliardenschwere Staatshilfen für Wasserstoff frei* // *Trans.Info*. 30.05.2024.
10. *Meillaud L. Europe approves €1.4 billion in aid from 7 countries* // *H2 today*. 28.05.2024.
11. *Regierung plant 10 Gigawatt neue Kraftwerkskapazitäten. Klimaschutz und Energie – Antwort – hib 132/2024* // *Bundestag*. 07.03.2024.

⁶¹ Существуют три основных типа электролизёров – щелочные (AEL), кислотные (используют протообменные мембраны, PEM) и высокотемпературные (HTEL).

⁶² 20-Megawatt-Elektrolyseur mit H2Giga-Technik kann starten. *BMBF*. 21.05.2024. URL: https://www.wasserstoff-leitprojekte.de/aktuelles/news/h2giga_20-megawatt-elektrolyseur (дата обращения: 31.05.2024).

⁶³ H2Direkt erfolgreich: Seit sieben Monaten 100 Prozent Wasserstoff im Gasnetz. *BMBF*. 24.05.2024. URL: https://www.wasserstoff-leitprojekte.de/aktuelles/news/transhyde/umstellung_gasnetz_bayern_test_erfolgreich (дата обращения: 31.05.2024).

12. *Salzgitter AG and Uniper SE sign pre-contract for the supply and purchase of green hydrogen // PortNews. 24.04.2024.*
13. *Shi J. Hamburg als Drehkreuz für Wasserstoffimporte aus Kanada // EEHH. 28.03.2024.*
14. *Uniper will ab 2028 grünen Wasserstoff nach Salzgitter liefern // Chemietechnik. 07.05.2024.*
15. *Versuchsanlage zur klimafreundlicheren Stahlproduktion geplant // FAZ. 10.03.2024.*
16. *Zukunftsweisende Wasserstoff- und PtX-Kooperation // BMWK. 20.03.2024.*

ОБЩАЯ РЫБОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА (март – май 2024 г.)

Ключевые слова: ЕС, Общая рыболовная политика, рыболовство, реформа ОРП, рыболовные субсидии, морское право

Будущее ОРП

На фоне фермерских протестов против чрезмерных экологических требований, к которым присоединились и европейские рыбаки, одна из крупнейших европейских ассоциаций рыболовной промышленности *Europêche* выразила свою позицию по развитию общей рыболовной политики ЕС (ОРП). В *Europêche* входят 16 национальных рыболовных организаций из 10-ти стран ЕС. В преддверии неформальной встречи «рыболовных» министров государств-членов 24-25 марта в Брюгге, ассоциация предложила свое видение приоритетов на следующие пять лет развития ОРП. Рыбаки поддержали протесты фермеров, указав на то, что чрезмерная зарегулированность и следование экологическим стандартам ЕС в условиях отсутствия таких же требований для импортируемой продукции ведёт к потере конкурентоспособности европейской рыболовной продукции⁶⁴. По мнению ассоциации, ОРП нуждается в «хирургическом вмешательстве», особенно в части обязательства по доставке всего улова в порт (*landing obligation*). Еще одной темой, волнующей рыбаков, стала неопределенность квот на вылов в британских водах после окончания переходного периода в 2026 г.

24-25 марта прошла неформальная встреча министров «рыболовного» блока Совета ЕС (*AGRIFISH*). Совет приветствовал решение Суда ЕС от января 2024 г., который не согласился с мнением одного из своих генеральных адвокатов и поддержал право Совета устанавливать квоты вопреки рекомендациям Европейской комиссии, руководствуясь принципом гибкости и свободы маневра⁶⁵.

15 стран ЕС (Португалии, Испании, Франции, Италии, Польши, Румынии, Мальты, Венгрии, Хорватии и др.) призвали продлить до конца 2024 г. возможности обращения рыбаков за поддержкой в Европейский морской, рыболовный и аквакультурный фонд (*EMFAF*) в связи с необходимостью адаптации к последствиям конфликта на Украине⁶⁶. ЕК отказалась признать ситуацию чрезвычайной и удовлетворить запрос.

Заседание стало во многом рубежным, в связи с готовящейся сменой портфелей в Еврокомиссии по итогам выборов в Европарламент. По оценке члена ЕК, отвечающего за вопросы защиты окружающей среды, океанов и рыболовства Виргиниуса Синкявичюса, в целом за пять лет удалось добиться положительных изменений в состоянии рыбных популяций и усилить систему контроля за выловом, хотя мандат ЕП был отмечен кризисом в связи с выходом Британии из ЕС⁶⁷. Вместе с тем необходимо добиваться «справедливых» условий конкуренции между европейскими рыбаками и рыбаками третьих стран на основе принципа устойчивого вылова.

Если за прошедший цикл во многом были доведены до конца цели предыдущей реформы 2013 г., новый пятилетний цикл, как ожидается, будет отмечен очередным раундом изменений в ОРП. Учитывая запрос на «привлекательное», «прибыльное» и

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220242832>

⁶⁴ ВQE. 2024. N 13376. 22.03.

⁶⁵ ВQE. 2024. N 13380. 28.03.

⁶⁶ ВQE. 2024. N 13381. 29.03.

⁶⁷ ВQE. 2024. N 13378. 26.03.

«стрессоустойчивое» рыболовство⁶⁸, основными вопросами нового мандата, вероятнее всего, станут обновление рыболовного флота и обеспечение продовольственной безопасности ЕС. По мнению испанского министра по рыболовным вопросам, «содействие обновлению флота» с учётом требований по декарбонизации должно стать направлением оказания помощи со стороны *EMFAF*. Принимая во внимание существующий запрет на увеличение мощностей по вылову, европейские институты должны обеспечить национальные власти четкой юридической рамкой, которая позволит реализовывать государственные программы обновления флота с учётом действующих ограничений экологического характера.

Что касается обеспечения продовольственной безопасности, французской делегацией было предложено включить соответствующие цели в обновленную ОРП. Учитывая более жесткие экологические требования в ЕС, предлагается руководствоваться принципом взаимности и учитывать издержки европейских рыбаков при допуске на рынок ЕС продукции из третьих стран.

Поскольку ЕС остаётся нетто-импортёром рыболовной продукции, вопросы доступа к районам открытого океана и водам третьих стран имеют особую значимость для Союза. Если ирландский представитель указал на значимость «британских» квот на вылов для своей страны, то представитель Испании обратил внимание на соглашение об устойчивом вылове с Марокко. Для вступления соглашения в силу необходимо решение Суда ЕС в отношении неурегулированного статуса региона Западной Сахары. Согласно мнению генерального адвоката Суда, соглашение должно рассматривать Западную Сахару в отрыве от Марокко⁶⁹.

Международное измерение

Продолжается процесс присоединения членов ВТО к Соглашению по рыболовным субсидиям, согласованному в 2022 г. на 12-ой министерской встрече ВТО. Позиционируя себя в качестве лидера борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом (ННН-промысел), на который приходится до 22 млрд долл. субсидий в мировом масштабе⁷⁰, и ревнителя идеологии устойчивого развития в рыболовстве, ЕС поддерживает скорейшую ратификацию соглашения.

Одним из наиболее спорных «рыболовных» вопросов, который находится под вниманием Брюсселя⁷¹, остается «вторая волна» или «второй трек переговоров», содержащий наиболее спорные, не вошедшие в согласованный текст соглашения пункты. Среди них – закрытый перечень запрещённых субсидий, включая распространенные в ЕС топливные субсидии для рыбаков, а также ограничения на создание новых мощностей по вылову сверх доступных к вылову популяций. Следует отметить, что ограничения на ввод новых судов действуют в ЕС, начиная с реформы общей рыболовной политики 2002 г.

Ещё одной линией противостояния стали преференции развивающимся государствам. Индия настаивает на включении в соглашение положения о 25-летнем переходном периоде для развивающихся государств по применению запрещенных субсидий взамен предусмотренного действующей редакцией соглашения двухлетнего моратория. Аргументация индийской стороны основывается на высоких социальных рисках ограничения поддержки малого рыболовства – основы индийского рыбохозяйственного комплекса, в то время как главную угрозу представляет экспедиционный промысел (в водах третьих стран и в открытом море) развитых государств.

⁶⁸ Ibid.

⁶⁹ Advocate General's Opinion in Joined Cases C-778/21 P | Commission v Front Polisario and C-798/21 P | Council v Front Polisario. Court of Justice of the European Union. Press Release No 53/24. URL: <https://curia.europa.eu/jcms/upload/docs/application/pdf/2024-03/cp240053en.pdf> (дата обращения: 06.06.2024).

⁷⁰ Sumaila, R., Naazia, E., Shuhbauer, A., Skerritt, D. Updated estimates and analysis of global fisheries subsidies // Marine Policy. 2019. N 109: 03-695. DOI: 10.1016/j.marpol.2019.103695

⁷¹ BQE. 2024. N 13361. 01.03.; BQE. 2024. N 13363. 05.03.

Одним из итогов завершившейся 13-ой министерской встречи можно считать формальное присоединение России к соглашению, состоявшееся 18 марта. Среди крупных стран, до сих пор не ратифицировавших соглашение, остаются Индия и Бразилия.

Ещё одним примером активности ЕС в глобальном продвижении повестки устойчивого развития на море стало Соглашение ООН о сохранении морского биоразнообразия за пределами национальной юрисдикции, согласованное летом 2023 г. Соглашение предусматривает конкретные механизмы регулирования для районов открытого моря за пределами национальной юрисдикции через применение зонально-привязанных инструментов хозяйствования, обязательную экологическую оценку и, впервые, регулирование так называемых морских генетических ресурсов, особенно ценных для фармацевтики⁷². Фактически соглашение усиливает и конкретизирует международный правовой режим управления биоресурсами, которые особенно подвержены чрезмерной эксплуатации.

ЕС стал одним из главных сподвижников заключения нового «морского» соглашения⁷³, подпись под которым поставила председатель Еврокомиссии У. фон дер Ляйен в сентябре 2023 г. Для вступления в силу соглашение должно быть ратифицировано как ЕС, так и государствами-членами. После согласования Советом ЕС в марте, соглашение ратифицировал Европарламент 24 апреля, и теперь оно передаётся на национальный уровень.

Для вступления соглашения в силу его должны ратифицировать как минимум 60 государств. Поэтому завершение ратификации соглашения во всех 27 членах ЕС существенно повысит шансы на вступление документа в силу. При благоприятном развитии событий оно начнет действовать в июне 2025 г. В этой связи председательствующая в Совете ЕС бельгийская сторона и Еврокомиссия продолжают агитировать государства скорее завершить национальные процедуры согласования⁷⁴.

Что касается внешнего контура ОРП, 13 мая ЕК согласовала предложение о начале переговоров о новом имплементирующем протоколе к рыболовному соглашению с Гренландией⁷⁵. Предыдущий протокол от 2021 г. истекает в 2025 г. Благодаря соглашению европейские рыбаки получают доступ к вылову 43 тыс. т рыбы ежегодно. В обмен Гренландия получает от ЕС ежегодную компенсацию в размере 16,5 млн евро, из которых 13,6 млн евро – прямые транши, а остальное – секторальная поддержка.

Отраслевые вопросы

Европейский парламент принял решение перенести в повестку работы следующего созыва рассмотрение предложения Еврокомиссии об отмене «пятипроцентной оговорки» в многолетних планах по вылову⁷⁶. Защитная оговорка, применяемая в многолетних планах о регулировании вылова отдельных видов рыб (один из инструментов последней реформы 2013 г.), устанавливает обязательство остановить вылов популяции в случае, если существует более чем 5% вероятность сокращения биомассы ниже уровня воспроизводства⁷⁷. Совет ЕС принял решение установить квоты на вылов некоторых

⁷² Соглашение о морском биоразнообразии за пределами национальной юрисдикции. Центр международных и сравнительно-правовых исследований. 2023. URL: https://iclr.ru/storage/publication_pdf/84/Rus_BBNJ_Agreement_17.11.2023.pdf (дата обращения: 06.06.2024).

⁷³ Шувалова, Т.В. Морское биоразнообразие в поле зрения ООН: в ожидании новых ответов на старые вопросы. РСМД. 11.04.2019. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/morskoe-bioraznoobrazie-v-pole-zreniya-oon-v-ozhidanii-novykh-otvetov-na-starye-voprosy/> (дата обращения: 06.06.2024).

⁷⁴ BQE. 2024. N 13367. 09.03.

⁷⁵ BQE. 2024. N 13408. 13.05.

⁷⁶ BQE. 2024. N 13388. 11.04.

⁷⁷ Proposed amendments to the Multiannual Fisheries Management Plans (MAPs) put fish stocks at risk. European Anglers Alliance. 2024. URL: <https://www.eaa-europe.org/news/17813/proposed-amendments-to-the-multiannual-fisheries-management-plans-maps-put-fish-stocks-at-risk.html#:~:text=In%20the%20MAP%2C%20EU%20legislators,so-called%205%25%20rule.&text=This%20safety%20measure%20entails%20that> (дата обращения: 06.06.2024).

видов рыб в 2024 г. – вопреки предложению ЕК об их полной отмене, например, для балтийской сельди. В то же время Суд ЕС, как отмечалось выше, вынес решение о наличии у Совета ЕС полномочий для принятия такого решения. Полная отмена квот на вылов несет в себе существенные потери для рыбаков и риски для социальной стабильности прибрежных сообществ. После согласия со стороны ЕК внести поддерживаемые Советом ЕС изменения, вопрос передан на рассмотрение Европарламента⁷⁸ и получил одобрение профильного комитета. Ожидается, что против отмены оговорки выступят «зелёные» и независимые депутаты⁷⁹.

30 апреля Франция при поддержке семи стран ЕС обратилась в Еврокомиссию с просьбой оценить пропорциональность действий Британии, которая ввела запрет на донный промысел в 13-ти охраняемых морских зонах⁸⁰. Запрет распространяется на все суда, включая британские. По мнению французской делегации, запрет может оказаться дискриминационным в отношении европейских рыбаков, особенно французских и датских, и требует оценки со стороны ЕС. Указывается, что ущерб для французских рыбаков составит 5,6 млн евро. По оценкам Британии, ущерб составит 1,9 млн евро для европейских и 0,3 млн евро – для британских рыбаков. Ранее, 16 апреля ЕК инициировала консультации с британской стороной относительно запрета на вылов песочного угря в районе Доггер-банка. Первый раунд переговоров по этим вопросам состоялся 23 мая.

На конференции «Наш океан» 16 апреля ЕС анонсировал выделение 3,5 млрд евро на различные «морские» инициативы⁸¹. Из этих средств 1,9 млрд должны пойти на развитие стрессоустойчивости рыболовной отрасли в странах Южной Европы и Польше. Остальные будут направлены на имплементацию Соглашения ООН о морском биоразнообразии, деятельность региональных организаций по управлению рыболовством и другие экологические инициативы.

Согласно докладу Европейской комиссии об усилиях по борьбе с ННН-промыслом от 17 апреля, ЕС следует увеличить усилия по переходу на электронную систему учета улова⁸². Использование системы станет обязательным с 10 января 2026 г., что позволит в полной мере выполнить требования регламента 1005/2008. Одновременно с этим ЕК считает эффективным механизм «светофора» (зелёные, желтые и красные карточки) в отношении третьих стран в соответствии с их успехом в борьбе с ННН-промыслом. Например, именно на основе этого механизма ЕС вводил ограничения против Таиланда.

Так, 27 мая ЕК выдала «желтую карточку» Сенегалу за недостаточность усилий властей страны по борьбе с ННН-промыслом. Основные претензии ЕС связаны с незаконным экспортом в Союз рыболовной продукции, добытой вне юрисдикции Сенегала судами под флагом этой страны⁸³. В случае отсутствия «кооперации» со стороны Дакара ЕС не исключает возможность полного запрета импорта рыболовной продукции из страны.

На прошедшем 29 апреля заседании Совета ЕС по рыболовству Латвия подняла вопрос об изменении 10% порога на сопутствующий нерегулируемый вылов в отношении мелких видов рыб⁸⁴. По мнению ряда стран ЕС, указанный порог почти невозможно соблюсти, что приводит к произвольному нарушению регламента о контроле вылова. В ответ ЕК отметила, что регламент не наделяет её правом пересматривать данную норму, в том числе через имплементирующий акт, а поправки могут быть внесены только с изменением основного регламента. Данный факт во многом отражает техническую детализацию и сложность ОРП.

⁷⁸ The Commission wants to remove the '5 % rule' for Baltic Sea fisheries. Stockholm University Baltic Sea Centre. 2024. URL: <https://rb.gy/4u4gob> (дата обращения: 06.06.2024).

⁷⁹ VQE. 2024. N 13388. 11.04.

⁸⁰ VQE. 2024. N 13402. 01.05.

⁸¹ VQE. 2024. N 13392. 17.04.

⁸² VQE. 2024. N 13393. 18.04.

⁸³ VQE. 2024. N 13417. 28.05.

⁸⁴ VQE. 2024. N 13403. 03.04.

Специфичные вопросы

Согласно отчёту ряда экологически ориентированных НКО (*Marine Conservation Society, Oceana and Seas At Risk*), применение донного траления при вылове рыбы остается распространенной практикой даже в защищённых морских районах⁸⁵. «Лидерами» в использовании метода являются рыболовы Нидерландов, Германии, Дании и Испании. Данный вид вылова считается экологически неблагоприятным, несмотря на его высокую продуктивность, в связи с чем НКО требуют его полного запрета в защищаемых морских зонах согласно рекомендациям Международного совета по исследованию моря (*ICES*).

В продолжение темы, 28 мая две европейских НКО – *Bloom* и *ClientEarth* – обратились в Суд ЕС с иском к правительству Франции о недостаточности усилий страны по введению и реализации европейского запрета на применение донного траления в защищенных морских зонах под юрисдикцией Республики в Средиземном море⁸⁶.

Европейская комиссия обратилась в Суд ЕС из-за невыполнения Италией требований Директивы о морском пространственном планировании (2014/89/EU) в рамках морской политики ЕС⁸⁷. Рим не сумел выработать в установленные сроки (до 31 марта 2021 г.) требуемый ЕК план по управлению своими морскими пространствами. Директива и подготавливаемые странами планы призваны снизить конфликтность между различными видами деятельности по использованию моря, повысить трансграничную кооперацию между странами, делящими общие водные пространства, тем самым способствуя инвестициям и защите окружающей среды.

В ответ на петицию с требованием запретить экспорт, импорт и продажу на европейском рынке акульих плавников, которая собрала более 1 млн подписей, ЕК 12 марта опубликовала опросник⁸⁸ с целью сбора мнений по этому вопросу.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2024. March – May.
2. *Соглашение о морском биоразнообразии за пределами национальной юрисдикции. Центр международных и сравнительно-правовых исследований*. 2023.
3. Шувалова, Т.В. *Морское биоразнообразие в поле зрения ООН: в ожидании новых ответов на старые вопросы*. РСМД. 11.04.2019.
4. Sumaila, R., Naazia, E., Shuhbauer, A., Skerritt, D. *Updated estimates and analysis of global fisheries subsidies*. *Marine Policy*. 2019. №109: 03-695. DOI: 10.1016/j.marpol.2019.103695

⁸⁵ ВQE. 2024. N 13369. 13.03.

⁸⁶ ВQE. 2024. N 13418. 29.05.

⁸⁷ ВQE. 2024. N 13415. 24.05.

⁸⁸ ВQE. 2024. N 13369. 13.03.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И РЫНОК ТРУДА (март – май 2024 г.)

Ключевые слова: Европейский союз, Европейская комиссия, Европейский парламент, Совет ЕС, цифровые платформы, презумпция занятости, социальный диалог, социальное обеспечение

11 марта министры занятости и социальных дел стран Евросоюза утвердили соглашение с Европейским парламентом, достигнутое 8 февраля в отношении работников цифровых платформ (ЦП). Директива, представленная Европейской комиссией (ЕК) в конце 2021 г., создаёт юридическую презумпцию статуса наемного работника, которая потенциально может принести пользу более чем 5 млн трудящимся в ЕС, находящимся в «серой зоне» социальной защиты, то есть ошибочно классифицированным как самозанятые. Директива налагает на компании-платформы социальные обязательства перед работниками и не позволяет работодателям уклониться от выплаты заработной платы, отпускных и больничных, а также страховых взносов. Директиву следует рассматривать в качестве первого опыта регулирования алгоритмического управления в сфере труда в Европе. Бельгии, председательствующей в Совете ЕС, удалось добиться квалифицированного большинства для принятия директивы. Первоначальный текст претерпел изменения, и теперь государствам-членам предоставляется возможность определять факты, указывающие на контроль и подчинение работника со стороны платформы, в соответствии с их трудовым законодательством и системами коллективных договоров. Эта презумпция может быть активирована работником, его представителями или национальным институтом труда. Платформа сможет оспорить эту процедуру, но тогда ей придется доказать, что она работает с действительно самозанятыми людьми. Директивой также вводится первое в истории регулирование искусственного интеллекта в сфере труда, устанавливается прозрачность алгоритмического управления и запрещаются определенные типы решений, такие как приостановка аккаунтов. ЦП также будет запрещено использовать алгоритмы для обработки медицинских или иных частных данных. Тем не менее некоторые секторы не будут подпадать под действие директивы, например, традиционный сектор такси и модераторы контента. Директива призвана способствовать сохранению подлинного статуса самозанятых, предотвратит недобросовестную конкуренцию и введет новаторские правила алгоритмического управления. Работник платформы не может быть уволен на основании решения, принятого алгоритмом или автоматизированной системой; ЦП должны будут обеспечивать человеческий надзор за принятием важных решений.

Европейские профсоюзы приветствовали директиву, которая положит конец правовой неопределенности работников платформ, предоставит им новые права, например, доступ к оплачиваемому отпуску или больничному листу и уточнит границы использования цифровых технологий на рынках труда. Что касается представителей ЦП, то они утверждают, что необходимо в большей мере обеспечить работникам платформ возможность сохранить независимость при разработке национальных законов⁸⁹. 19 марта Комитет по занятости и социальным вопросам Европейского парламента (ЕП) и 24 апреля депутаты ЕП подавляющим большинством голосов одобрили достигнутое с Советом ЕС согласие по проекту директивы. Тем самым, в частности, улучшены условия занятости людей, работающих через цифровые платформы, такие как *Uber* или *Deliveroo*.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220243336>

⁸⁹ ВQE. 2024. N 13368. 12.03.

Директива, которую Совету ЕС ещё предстоит официально принять, устанавливает принципы, на основании которых государства-члены должны закрепить презумпцию занятости в законодательстве, а также вводит критерии прозрачности для алгоритмов управления работой. Германия и Франция не поддержали текст, а Греция и Эстония изменили свое решение в последний момент⁹⁰.

20 марта ЕК обнародовала план действий по устранению нехватки рабочей силы и навыков в ЕС, разработанный совместно с европейскими социальными партнерами. Последние на своем Трёхстороннем социальном саммите призвали создать новый «Промышленный пакт для ЕС» на фоне недостаточного числа высококачественных рабочих мест в промышленности и снижения уровня производительности и конкурентоспособности⁹¹. Необходимость инвестиций в повышение квалификации и переквалификации рабочей силы была отмечена также министрами занятости стран ЕС 12 марта в Брюсселе⁹². Сегодня более 60% компаний ЕС, пытающихся нанять специалистов в области информационных и коммуникационных технологий (ИКТ), испытывают трудности с заполнением вакансий, и ожидается, что к 2030 г. спрос в секторе ИКТ увеличится более чем вдвое. Одновременно почти четыре из пяти малых и средних предприятий заявили в ходе недавнего опроса Евробарометра, что им трудно найти работников с необходимыми навыками, а более половины из них испытывают трудности с удержанием квалифицированных работников⁹³. Эти тенденции – проблема для ЕС в контексте двойного «зелёного» и цифрового перехода. В документе определены действия в области поддержки навыков, обучения и образования, улучшения условий труда в определенных секторах, повышения мобильности работников и учащихся, привлечение талантов из-за пределов Союза.

По мнению Комиссии, причины нехватки кадров обусловлены демографическими изменениями, экспоненциальным ростом потребностей в новых рабочих местах и навыках для обеспечения энергетического и цифрового перехода, а также плохими условиями труда в некоторых секторах, например, в здравоохранении. С 2009 г. численность населения трудоспособного возраста в ЕС сократилась с 272 млн до 263 млн человек, и ожидается, что к 2050 г. этот показатель снизится до 236 млн. Совокупно сокращение численности населения трудоспособного возраста и рост спроса на специфические услуги, такие как долгосрочное медицинское обслуживание, как ожидается, в значительной степени создадут нехватку рабочей силы в среднесрочной и долгосрочной перспективе. При этом к 2030 г. ожидается создание 3,5 млн новых рабочих мест в секторах возобновляемой энергетики.

Комиссия планирует финансировать больше центров профессионального мастерства (не менее 100 новых проектов к 2027 г.), создать новые партнерства по развитию профессиональных навыков. Государствам-членам предлагается пересмотреть программы образования и профессиональной подготовки, провести реформы, чтобы привлечь население на рынок труда, уменьшить налоговое давление на людей с низкими доходами, продолжать поддерживать оцифровку системы социального обеспечения, облегчить мобильность и принять обязательства по легальной миграции, привлекая больше талантливых людей из-за рубежа. Партнёры, со своей стороны, должны будут решать проблему плохих условий труда путем коллективных переговоров в отдельных секторах и способствовать увеличению занятости пожилых работников⁹⁴.

Опрос Евробарометра, опубликованный 12 апреля, свидетельствует, что 88% граждан ЕС считают социальную политику ЕС важной для себя лично. Согласно

⁹⁰ VQE. 2024. N 13398. 25.04.

⁹¹ VQE. 2024. N 13375. 21.03.

⁹² VQE. 2024. N 13369. 13.03.

⁹³ VQE. 2024. N 13375. 21.03.

⁹⁴ European Commission. Brussels, 20.3.2024 COM (2024) 131 final. Labour and skills shortages in the EU: an action plan. URL: <https://eur.eu/f/bfs> (дата обращения: 30.05.2024).

исследованию, почти половина опрошенных (48%) считает, что решение проблемы высокой стоимости жизни должно быть одним из главных национальных приоритетов, в том числе задачи повышения заработной платы (35%). На европейском уровне наиболее важными социальными приоритетами для респондентов также являются повышение уровня жизни (45%), справедливые условия труда и доступ к качественному здравоохранению (по 44%). От ЕС ожидают инициатив в области здравоохранения (38%), обеспечения достойной заработной платы (34%), а также пенсионного обеспечения по старости (30%). Опрос показал, что 60% европейцев знают хотя бы об одной недавней ключевой инициативе ЕС, направленной на улучшение условий труда и жизни. Названы директива об обеспечении адекватной минимальной заработной платы, директива о балансе между работой и личной жизнью, средства Европейского социального фонда Плюс для повышения квалификации и борьбы с социальной изоляцией (142,7 млрд евро)⁹⁵.

Конференция, посвящённая будущему европейской социальной модели, вопросам экономического управления и европейской конкурентоспособности, состоялась 15 и 16 апреля в Ла-Юльпе под эгидой председательства Бельгии в Совете ЕС. В мероприятии приняли участие представители ЕК, ЕП, Европейская конфедерация профсоюзов, организации работодателей в сфере услуг и МСП. Обсуждалось множество проблем – от нехватки рабочей силы и профессиональных навыков до старения населения, от справедливых условий труда до решения проблем психического здоровья в мире труда, управляемом алгоритмами. В ходе работы конференции были подчеркнуты важность демократии на рабочем месте и большего вовлечения работников в процесс принятия решений в компаниях, целесообразность введения новых правил прозрачности алгоритмов в других секторах, помимо цифровых платформ, необходимость наращивания усилий по борьбе с фрагментацией внутреннего рынка, укрепления Союза рынков капитала и разработки новой европейской политики обеспечения поставок критически важных материалов⁹⁶. Участники подписали «Декларацию Ла-Хюльпе», определяющую социальную повестку дня для работы законодательного органа ЕС в следующем периоде, не детализируя возможные будущие законодательные инициативы. Декларация определяет основные задачи по снижению рисков для работников, меры борьбы с гендерной дискриминацией на рынке труда, направления укрепления социального диалога, а также расширения охвата работников коллективными переговорами. Работа над окончательной версией документа проходила непросто и завершилась подписанием Декларации от имени 25 государств-членов⁹⁷; Швеция и Австрия отказались поддержать проект. Самые острые дебаты о будущем Европейской опоры социальных прав развернулись по вопросам национальной компетенции и автономии социальных партнеров. В последнем варианте текста, который был смягчен по сравнению с предыдущими, содержатся ссылки на будущие социальные проекты в области алгоритмического управления, снижения дискриминации по признаку пола и заработной платы в некоторых профессиональных секторах и улучшения доступа к жилью. Что касается европейских социальных партнеров, то генеральный секретарь *BusinessEurope* – организации, представляющей крупнейшие европейские компании, М.Й. Байрер заявил, что Декларация в ее нынешнем виде не учитывает такие текущие проблемы европейских компаний, как высокая стоимость энергии и чрезмерное регулирование, а также нехватка рабочей силы и навыков при недостаточной мобильности работников. Все это снижает конкурентоспособность европейского бизнеса.

⁹⁵ Employment and social policy. April 2024. European Commission. Social Europe. URL: <https://europa.eu/eurobarometer/surveys/detail/3187> (дата обращения: 30.05.2024).

⁹⁶ BQE. 2024. N 13392. 17.04.

⁹⁷ La Hulpe Declaration on the Future of the European Pillar of Social Rights. La Hulpe, Belgium. 16 April 2024. <https://belgian-presidency.consilium.europa.eu/media/bj0adazv/declaration-finale.pdf> (дата обращения: 30.05.2024).

Літєратура:

- 1. Bulletin Quotidien Europe. 2024. March - May.*
- 2. Employment and social policy. European Commission // Social Europe. April 2024.*
- 3. European Commission. Brussels, 20.3.2024. COM (2024) 131 final. Labour and skills shortages in the EU: an action plan.*
- 4. La Hulpe Declaration on the Future of the European Pillar of Social Rights // La Hulpe, Belgium. 16 April 2024.*

Наталья ГОВОРОВА*

АРКТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕС (март – май 2024 г.)

Ключевые слова: Европейский союз, Арктика, арктическая политика ЕС, Гренландия, изменение климата, рыболовство, Северный ледовитый океан, образование, молодежь.

Одна из приоритетных целей Арктической политики ЕС, изложенной в Совместном сообщении Европейской комиссии (ЕК, Комиссия) и Высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности «Более активное участие ЕС для мирной, устойчивой и процветающей Арктики»⁹⁸, – сотрудничество с Гренландией, датским островом в северных высоких широтах (территорией, не входящей в ЕС). Открытие 15 марта представительства Евросоюза в столице и крупнейшем городе Гренландии – Нууке будет способствовать сотрудничеству между ЕС и государственными органами, частным сектором и гражданским обществом этой автономной территории в составе Дании, продвигать государственные и частные инвестиции ЕС на острове и углублять сотрудничество в различных областях: образование, возобновляемые источники энергии, важнейшие виды сырья и защита биоразнообразия. В рамках инвестиционной стратегии «Глобальные ворота» ЕК подписала два соглашения о сотрудничестве на общую сумму почти 94 млн евро, благодаря которым будет осуществляться инвестирование в чистую энергию, критически важное сырьё и профессиональные навыки в регионе.

Образовательная программа стоимостью 71,25 млн евро будет содействовать повышению качества образования, чтобы расширить права и возможности молодых людей и обеспечить гренландскую рабочую силу компетенциями, необходимыми в стратегических секторах европейской экономики. В рамках соглашения о сотрудничестве основное внимание уделяется профессионально-техническому образованию, инновационным навыкам в начальной школе и поддержке молодых гренландцев, которые не работают и не получают образование или профессиональную подготовку. Бюджет в размере 22,5 млн евро пойдет на реализацию программы «Зелёный рост», в рамках которой будут приняты меры по развитию цепочки создания стоимости в энергетике и добыче критически важного сырья, способствующей диверсификации гренландской экономики и развитию инновационных отраслей, таких как производство чистого водорода⁹⁹.

В русле выполнения целей своей Арктической стратегии Евросоюз выступил за обеспечение успеха Соглашения о предотвращении нерегулируемого рыболовства в открытом море в центральной части Северного Ледовитого океана, подписанного ЕС и девятью странами в октябре 2018 г. и вступившего в силу в июне 2021 г. (CAOFA)¹⁰⁰. Это соглашение, в частности, требует создания 16-летней Совместной программы научных исследований и мониторинга (JPSRM) для сбора новых данных об экосистемах. Весной был опубликован заключительный отчёт Европейского исполнительного агентства климата,

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220243739>

⁹⁸ Joint communication to the European parliament, the council, the European economic and social committee and the committee of the regions. A stronger EU engagement for a peaceful, sustainable and prosperous Arctic. Brussels, 13.10.2021 JOIN (2021) 27 final.

⁹⁹ BQE. 2024. N 13372. 16.03.

¹⁰⁰ Agreement to prevent unregulated high seas fisheries in the Central Arctic Ocean. Official Journal of the European Union L 73, 15.3.2019, pp. 3-8. URL: <https://eur-lex.europa.eu/EN/legalcontent/summary/agreement-to-prevent-unregulated-high-seas-fisheries-in-the-central-arctic-ocean.html> (дата обращения: 06.06.2024).

инфраструктуры и окружающей среды (Раздел D.3.1 – Устойчивая экономика голубых океанов)¹⁰¹ по результатам морских экспедиций Рамочного контракта между ЕК и Европейским консорциумом инвентаризации рыболовства (*EFICA*), который закончился 28 мая 2023 г. Данное соглашение включало три специальных контракта по оперативному картографированию экосистем: морская международная экспедиция *MOSAiC* (2019-2020 гг.) на немецком исследовательском ледоколе *Polarstern* и экспедиция *SAS-Oden* (2021 г.) на шведском ледоколе *Oden*, а также проект по анализу данных и образцов, собранных в целевом районе *CAOFA* для картографирования экосистем и оценки актуальности полученных результатов с целью будущего моделирования и оценки рыбных запасов. В результате глобального потепления морская экосистема вокруг Северного полюса находится в состоянии быстрого перехода от постоянно к сезонно покрытому льдом водному пространству. Ожидается, что потеря морского льда в ближайшем будущем позволит обеспечить доступ в акваторию в летний период рыболовных судов. Однако недостаток знаний об экосистеме затрудняет достоверную оценку устойчивости потенциального будущего рыболовства в макрорегионе. Отчёт содержит результаты анализа данных и образцов экспедиций, которые важны для будущих исследований по моделированию и оценке рыбных запасов. В частности, собраны данные о видах nekтона (рыбы и кальмары) и распространению зоопланктона в данной акватории. Проект был достаточно уникальным не только в плане анализа данных об экосистемах этого отдаленного района, но также в отношении разработки и адаптации применяемых методов. Учёные европейского консорциума научились максимально стандартизировать методы отбора проб, объединив две совершенно разные экспедиции. Междисциплинарное и международное сотрудничество в рамках проектов в значительной степени способствовало их успеху.

14-15 мая в Брюсселе прошли Арктический форум ЕС и Диалог коренных народов, организованный Еврокомиссией и Европейской внешнеполитической службой, на котором представители власти, гражданского общества, промышленности, а также международные организации, исследователи, коренные и местные сообщества обсудили последние события и перспективные проблемы в арктическом регионе. Тематика сессий охватывала многие наиболее насущные вопросы, от международного сотрудничества до климата и защиты окружающей среды, от устойчивого экономического развития и предпринимательства до управления чрезвычайными ситуациями в Арктике, от исследований и инноваций до человеческого развития и образования. Изменение климата и утрата биоразнообразия представляют собой серьезную угрозу для Арктики. Исследования, инновации и сотрудничество необходимы для того, чтобы справиться с данными негативными изменениями, а затем и с их последствиями, которые могут иметь глобальный масштаб. Помимо этого они являются ключом к поиску решений проблем развития инфраструктуры и квалифицированной рабочей силы в регионе. В рамках мероприятия состоялся также первый молодежный диалог ЕС–Арктика, реализованный на опыте Арктического форума ЕС 2023 в г. Нууке. Диалог предоставил платформу тем, кто представляет настоящее и будущее Арктического региона, и кто будет жить с результатами принятых сегодня решений, включая молодежь коренных народов европейского севера. Комиссия пытается вовлечь молодых людей в решение проблем европейского арктического региона в преддверии парламентских выборов 2024 г. и в последующий период с помощью инструментов в рамках Молодёжной стратегии ЕС на

¹⁰¹ European Commission. European Climate, Infrastructure and Environment Executive Agency. Snoeijjs-Leijonmalm, P., Sakinan, S., Stranne, C. et al. Sample elaborations, data analyses, results and conclusions from the seagoing *MOSAiC* and *SAS* expeditions in the Central Arctic Ocean – Final report. Publications Office of the European Union, 2024. URL: <https://data.europa.eu/doi/10.2926/137293> (дата обращения: 06.06.2024).

2019–2027 годы¹⁰². ЕК также планирует укрепить Молодёжный диалог ЕС¹⁰³, более тесно согласовав его с Диалогом ЕС–Арктика¹⁰⁴.

Литература:

1. *Agreement to prevent unregulated high seas fisheries in the Central Arctic Ocean // Official Journal of the European Union. 2019. L 73. 15.3. P.3–8.*
2. *Bulletin Quotidien Europe. 2024. N 13372. 16.03.*
3. *Document 42018Y1218(01). Resolution of the Council of the European Union and the Representatives of the Governments of the Member States meeting within the Council on a framework for European cooperation in the youth field: The European Union Youth Strategy 2019-2027. ST/14944/2018/INIT. OJ C 456, 18.12.2018. P.1–22.*
4. *European Commission. European Climate, Infrastructure and Environment Executive Agency. Snoeijs-Leijonmalm, P., Sakinan, S., Stranne, C. et al. Sample elaborations, data analyses, results and conclusions from the seagoing MOSAiC and SAS expeditions in the Central Arctic Ocean – Final report. Publications Office of the European Union. 2024.*
5. *Joint communication to the European Parliament, the Council, the European economic and social committee and the committee of the regions. A stronger EU engagement for a peaceful, sustainable and prosperous Arctic. Brussels, 13.10.2021 JOIN (2021) 27 final.*

¹⁰² Document 42018Y1218(01). Resolution of the Council of the European Union and the Representatives of the Governments of the Member States meeting within the Council on a framework for European cooperation in the youth field: The European Union Youth Strategy 2019-2027. ST/14944/2018/INIT. OJ C 456. 18.12.2018. P. 1–22.

¹⁰³ EU Youth Dialogue. URL: https://youth.europa.eu/strategy/euyouthdialogue_en (дата обращения: 06.06.2024).

¹⁰⁴ Commission gives young people a stronger voice in EU policymaking as a legacy of the European Year of Youth. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_24_86 (дата обращения: 30.05.2024).

*Дарья БАЗАРКИНА**

ОБЩАЯ ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА И ПОЛИТИКА БЕЗОПАСНОСТИ ЕС (март – май 2024 г.)

Ключевые слова: Общая внешняя политика и политика безопасности ЕС, Общая политика безопасности и обороны ЕС, Европейская внешнеполитическая служба, НАТО, Европейская оборонно-промышленная стратегия, Европейская программа оборонной промышленности, оборонные миссии ЕС

Весна 2024 г. ознаменовалась присоединением Швеции к НАТО и новыми предложениями институтов ЕС в сфере стратегического планирования. Так, среди важнейших событий – предложение Комиссии ЕС по Европейской оборонно-промышленной стратегии и Европейской программе оборонной промышленности.

Повестка дня в сфере безопасности ЕС

7 марта Швеция стала 32-м членом НАТО. Все государства-члены НАТО приняли Протокол о присоединении и пригласили Швецию присоединиться к Альянсу¹⁰⁵. Последней это сделала Венгрия.

На заседании Европейского совета 21 и 22 марта главы государств и правительств выступили за укрепление Европейской оборонной технологической и промышленной базы (EDTIB) на всей территории Союза. Европейский совет подчеркивает необходимость улучшить доступ предприятий оборонной промышленности ЕС к государственному и частному финансированию, в том числе через Европейский инвестиционный банк (ЕИБ). Особое внимание уделяется увеличению совместных инвестиций в оборону¹⁰⁶. Главы государств и правительств также потребовали ускорить работу в Совете ЕС над Совместным сообщением по Европейской оборонно-промышленной стратегии (EDIS) и предложением по Европейской программе оборонной промышленности (EDIP).

9 апреля Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель пообещал, что безопасность и оборона станут насущным вопросом для ЕС в течение следующих нескольких лет¹⁰⁷. Обсуждается и дальнейшая институционализация в сфере обороны. Так, 7 мая председатель Комиссии ЕС Урсула фон дер Ляйен вернулась к своему предложению о назначении члена Комиссии по вопросам обороны, если сама она будет переизбрана на следующий срок. Одной из первых задач вновь назначенного члена Комиссии будет презентация вместе с новым Высоким представителем «Белой книги» по вопросам европейской обороны, которая должна включать противодействие «угрозе, создаваемой дезинформацией»¹⁰⁸.

Углубляется сотрудничество ЕС и США. Комиссия ЕС и Национальная администрация ядерной безопасности Министерства энергетики США опубликовали 22 мая Совместное заявление, направленное на предотвращение использования радиоактивных веществ в террористических актах¹⁰⁹.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220244044>

¹⁰⁵ BQE. 2024. N 13366. 08.03; Protocol to the North Atlantic Treaty on the Accession of the Kingdom of Sweden. Done at Brussels on July 05, 2022. Entry into Force. Date of Action: March 07, 2024.

¹⁰⁶ BQE. 2024. N 13370. 14.03; European Council meeting (21 and 22 March 2024) – Conclusions // European Council. Council of the European Union. 22.03.2024. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/70880/euco-conclusions-2122032024.pdf> (дата обращения: 09.06.2024).

¹⁰⁷ BQE. 2024. N 13387. 10.04.

¹⁰⁸ BQE. 2024. N 13407. 09.05.

¹⁰⁹ United States and European Commission make joint statement on enhancing radioactive source security // National Nuclear Security Administration. 22.05.2024. URL: <https://www.energy.gov/nnsa/articles/united-states-and-european-commission-make-joint-statement-enhancing-radioactive> (дата обращения: 09.06.2024).

На заседании Руководящего совета Европейского оборонного агентства (ЕОА) 28 мая министры обороны стран ЕС расширили мандат агентства на 2024 г. К существующим задачам ЕОА добавились новые (по совместным закупкам и оборонным исследованиям). Остальные три задачи заключаются в следующем: (1) определять общие потребности и приоритеты на уровне ЕС, чтобы гарантировать, что вооруженные силы государств-членов обладают всеми необходимыми возможностями; (2) гармонизировать требования и участвовать в совместном развитии потенциала ЕС, обеспечивая при этом совместимость с гражданской и оборонной политикой Союза; (3) выражать общие позиции министерств обороны¹¹⁰. В тот же день Совет ЕС призвал Союз повысить оборонную готовность и выделил пять ключевых приоритетов. Среди них – поддержка Украины, совместные траты на оборону, в частности, путём укрепления EDIВ, а также «повышение способности ЕС действовать», в том числе посредством миссий ОПБО, гражданской ОПБО и будущего потенциала быстрого реагирования. Совет ЕС также приветствует обязательство государств-членов как можно скорее (но не позднее 2026 г.) (1) обеспечить инвестиции в транспортную инфраструктуру двойного назначения; (2) усилить многоцелевую транспортную инфраструктуру и объекты; (3) выдавать разрешения на трансграничные перевозки в рамках максимум трех рабочих дней; и (4) предпринимать усилия по консолидации координации и сотрудничеству¹¹¹.

Жозеп Боррель, министр иностранных дел Норвегии Эспен Барт Эйде и министр обороны Бьорн Арильд Грам подписали 28 мая соглашение о партнёрстве в области обороны. Партнёрство охватывает поддержку участия Норвегии в миссиях и операциях ОПБО ЕС и в оборонных инициативах Союза. Соглашение, в частности, направлено на сотрудничество в области безопасности на море, кибербезопасности и борьбы с иностранным вмешательством, включая дезинформацию¹¹².

Стратегическое планирование в сфере обороны

5 марта Комиссия ЕС и Высокий представитель представили Европейскую оборонно-промышленную стратегию (European Defence Industrial Strategy, EDIS) и Европейскую программу оборонной промышленности (European Defence Industry Programme, EDIP). Стратегия EDIS предусматривает, что к 2030 г. не менее 40% оборонного оснащения будет закупаться на основе сотрудничества так, чтобы объём оборонной торговли внутри ЕС составляла не менее 35% объема всего оборонного рынка ЕС. Государствам-членам предписано тратить не менее 50% своего оборонного бюджета внутри ЕС (к 2035 г. – не менее 60%). Цель амбициозна, учитывая, что с начала Специальной военной операции (СВО) России до июня 2023 г. государства-члены потратили более 100 млрд евро на оборонные закупки, из которых почти 80% – за пределами ЕС. Комиссия и Высокий представитель предлагают создать Европейский совет по оборонно-промышленной готовности (European Defence Industrial Readiness Board) с участием представителей государств-членов, Комиссии ЕС и Высокого представителя. Новый совет поможет определить общие приоритеты и проинформирует о том, как используются различные инструменты. EDIP позволит осуществлять прямые совместные закупки оборонной продукции, используя модель договора о предварительной закупке (как в случае с вакцинами против COVID-19) или модель договора купли-продажи (как в случае с газом).

Выступая перед СМИ, член Комиссии ЕС по вопросам оборонной промышленности Тьерри Бретон призвал к созданию механизма «зарубежных военных

¹¹⁰ 2024 Long-Term Review. EDA as the intergovernmental Defence Nexus at EU level – Supporting MoDs along all the steps of the capability development cycle & beyond // European Defence Agency. URL: <https://eda.europa.eu/docs/default-source/documents/2024-long-term-review-of-the-european-defence-agency.pdf> (дата обращения: 09.06.2024).

¹¹¹ Council Conclusions on EU Security and Defence // European Council. Council of the European Union. 27.05.2024. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9225-2024-INIT/en/pdf> (дата обращения: 09.04.2024).

¹¹² VQE. 2024. N 13419. 30.05.

продаж». Комиссия предлагает протестировать его в рамках пилотного проекта с участием государств-членов и промышленных предприятий с 2028 г. Комиссия также создаёт правовую основу – Структуру европейской программы вооружений (Structure for European Armament Programme) для поддержки оборонного сотрудничества, позволяющую государствам-членам воспользоваться освобождением от уплаты НДС¹¹³.

Программа EDIP мобилизует 1,5 млрд евро из бюджета ЕС на 2025–2027 гг. Кроме того, предполагается, что программа потенциально может привлечь дополнительные средства из замороженных активов России, чтобы укрепить оборонно-промышленное сотрудничество ЕС с Украиной. Для достижения этой цели потребуются разработка специального законодательства¹¹⁴.

Комиссия также призывает к увеличению финансирования оборонного сектора со стороны других акторов. В частности, прозвучал призыв к ЕИБ изменить кредитную политику к концу 2024 г., чтобы облегчить доступ оборонного сектора к финансированию. Комиссия также стремится усилить поддержку обороны через Фонд сплочения и программу Invest EU.

Распределение оборонных фондов

13 марта Совет ЕС объявил, что государства-члены достигли согласия по вопросу «Фонда помощи Украине». «Послы ЕС в принципе согласились на реформу Европейского фонда мира для поддержки Украины с бюджетом в 5 млрд евро на 2024 г.», – сообщило бельгийское председательство¹¹⁵.

15 марта Комиссия объявила о выделении 513 млн евро в соответствии с законом о поддержке производства боеприпасов (Act in Support of Ammunition Production, ASAP) на 31 проект, направленный на увеличение производства и подготовки боеприпасов. Проекты, отобранные в нескольких государствах-членах ЕС и Норвегии, охватывают пять областей, в том числе взрывчатые вещества и порох, снаряды, ракеты. Цель – увеличение производства боеприпасов до 2 млн единиц в год к концу 2025 г. Также 15 марта Комиссия ЕС объявила конкурс проектов в рамках укрепления европейской оборонной промышленности посредством закона об общих закупках (EDIRPA) на сумму 310 млн евро. Рабочая программа будет разработана для поддержки совместных закупок в трех областях: боеприпасы (например, для стрелкового оружия, артиллерийские боеприпасы, минометы, ракеты), противовоздушная и противоракетная оборона, а также замена существующих систем (танков, бронетехники, дронов). На каждую область выделено 103,2 млн евро.

Наконец, Комиссия объявила конкурс в рамках Европейского оборонного фонда (European Defence Fund, ЕОФ) для стимулирования исследований и разработок на общую сумму 1,1 млрд евро. Рабочая программа на 2024 г. охватывает 32 темы конкурсов, в том числе противодействие гиперзвуковым ракетам, разработку ряда беспилотных аппаратов, обеспечение защищенной космической связи, следующее поколение вертолетов и грузовых самолетов среднего размера¹¹⁶.

¹¹³ European Commission, High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy. Joint Communication to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. A new European Defence Industrial Strategy: Achieving EU readiness through a responsive and resilient European Defence Industry // European Commission. URL: https://defence-industry-space.ec.europa.eu/document/download/643c4a00-0da9-4768-83cd-a5628f5c3063_en?filename=EDIS%20Joint%20Communication.pdf (дата обращения: 09.06.2024).

¹¹⁴ BQE. 2024. N 13364. 06.03; Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the European Defence Industry Programme and a framework of measures to ensure the timely availability and supply of defence products ('EDIP') // European Commission. 05.03.2024. URL: https://defence-industry-space.ec.europa.eu/document/download/6cd3b158-d11a-4ac4-8298-91491e5fa424_en?filename=EDIP%20Proposal%20for%20a%20Regulation.pdf (дата обращения: 09.06.2024).

¹¹⁵ BQE. 2024. N 13370. 14.03; European Council meeting (21 and 22 March 2024) – Conclusions...

¹¹⁶ BQE. 2024. N 13372. 16.03; ASAP Results. Boosting Ammunition Production. European Union, 2024 // European Commission. URL: https://defence-industry-space.ec.europa.eu/document/download/b694b109-fa2c-493e-bf1e-87768ae6469e_en?filename=ASAP%20factsheet.pdf (дата обращения: 09.06.2024).

Высокопоставленный представитель Европейского оборонного агентства 12 апреля подсчитал, что Агентство заключило или собиралось заключить контракты на поставку 155-мм боеприпасов на сумму 350 млн евро от имени государств-членов в соответствии с ASAP. Хотя количество задействованных боеприпасов засекречено, оно может составить чуть более 70 тыс. патронов, которые будут доставлены на Украину или пополнят европейские запасы¹¹⁷. 24 апреля ЕОА опубликовало годовой отчет за 2023 г., где сообщает, что в прошлом году управляло 94-мя специальными совместными проектами и программами в области развития потенциала, обучения и совместных закупок, а также НИОКР на общую стоимость около 664 млн евро. Кроме того, в 2023 г. ЕОА активизировало ускоренную процедуру совместных закупок 155-мм артиллерийских боеприпасов¹¹⁸.

4 апреля Совет ЕС принял два пакета помощи в рамках Европейского фонда мира в поддержку вооруженных сил Молдавии и Ганы. Пакет для Молдавии стоимостью 41 млн евро в течение 40 месяцев будет финансировать поставку нелетального оборудования воздушного наблюдения, радиоэлектронной борьбы и логистики. Пакет для Ганы предполагает выделение 25 млн евро в течение 36 месяцев: ЕС предоставит нелетальное оборудование в следующих областях: медицина, военная инженерия, военная разведка, радиоэлектронная борьба, обезвреживание боеприпасов, а также целевые образовательные мероприятия в области военной логистики¹¹⁹. 29 апреля Совет ЕС принял пакет помощи в рамках Европейского фонда мира вооруженным силам Кот-д'Ивуара объемом 15 млн евро для обеспечения безопасности территорий, прилегающих к сухопутным границам, и противодействия негосударственным вооруженным группировкам. ЕС предоставит оборудование связи и беспилотные авиационные системы¹²⁰.

16 мая Комиссия ЕС объявила результаты конкурса заявок 2023 г. в рамках Европейского оборонного фонда. 54 совместных европейских проекта оборонных исследований и разработок получают финансирование в размере 1 031 млн евро: 265 млн евро предназначены для 30 исследовательских проектов, 766 млн – для финансирования 24 проектов по развитию оборонного потенциала ЕС (из этих проектов 14 связаны с постоянным структурированным сотрудничеством – PESCO). Выбранные проекты охватывают ряд важнейших областей, включая киберзащиту, область боевых действий на суше, в воздухе и на море, защиту космических объектов, а также химическую, биологическую, радиологическую и ядерную защиту¹²¹.

Оборонные миссии и участие ЕС в региональном сотрудничестве

29 апреля Совет ЕС принял решение о продлении мандата Консультативной миссии ЕС в поддержку реформы сектора безопасности в Ираке (EUAM Ирак) на период с 1 мая 2024 г до 30 апреля 2026 г. и бюджет почти в 66 млн евро. Цель миссии теперь состоит в том, чтобы внести свой вклад «посредством стратегических консультаций и помощи» в разработку гражданских аспектов реформы сектора безопасности Ирака¹²². 14 мая Совет ЕС принял решение продлить мандат учебной миссии ЕС в Мозамбике (EUTM Mozambique) до 30 июня 2026 г. с выделением из бюджета на этот период более 14 млн евро. Совет решил адаптировать стратегические цели миссии к новым обстоятельствам, перейдя от обучения к помощи, «сочетающей консультирование, наставничество и специализированную подготовку для поддержки подразделений сил быстрого

¹¹⁷ BQE. 2024. N 13390. 13.04.

¹¹⁸ Annual Report 2023 // European Defence Agency. 24.04.2024. URL: <https://eda.europa.eu/publications-and-data/all-publications/annual-report-2023> (дата обращения: 09.06.2024).

¹¹⁹ BQE. 2024. N 13384. 05.04.

¹²⁰ BQE. 2024. N 13401. 30.04.

¹²¹ Results of the EDF 2023 Calls for Proposals // European Commission. URL: https://defence-industry-space.ec.europa.eu/funding-opportunities-0/calls-proposals/results-edf-2023-calls-proposals_en (дата обращения: 09.06.2024).

¹²² BQE. 2024. N 13402. 01.05.

реагирования»¹²³. В тот же день был продлён мандат консультативной миссии ЕС по реформированию сектора гражданской безопасности на Украине (EUAM Ukraine) до 31 мая 2027 г.¹²⁴ 27 мая Совет ЕС принял решение не продлевать миссию военного партнерства ЕС в Нигере (EUMPM) после 30 июня 2024 г.¹²⁵

22 апреля Совет ЕС принял приглашение Секретариата Кодекса поведения Джибути/Секретариата по поправкам в Джибде стать наблюдателем этой структуры регионального сотрудничества, направленной на борьбу с пиратством и другими незаконными действиями в северо-западной части Индийского океана¹²⁶. Таким образом, ЕС укрепляет свой статус глобального актора морской безопасности.

Литература:

1. *2024 Long-Term Review. EDA as the intergovernmental Defence Nexus at EU level – Supporting MoDs along all the steps of the capability development cycle & beyond.*
 2. *A Weimar Agenda for a strong, geopolitical European Union (Weimar, 22 May 2024).*
 3. *Annual Report 2023. European Defence Agency. 24.04.2024.*
 4. *ASAP Results. Boosting Ammunition Production. European Union, 2024.*
 5. *Bulletin Quotidien Europe. 2024. March – May.*
 6. *Council Conclusions on EU Security and Defence // European Council. Council of the European Union. 27.05.2024.*
 7. *European Commission, High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy. Joint Communication to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. A new European Defence Industrial Strategy: Achieving EU readiness through a responsive and resilient European Defence Industry.*
 8. *European Commission. Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the European Defence Industry Programme and a framework of measures to ensure the timely availability and supply of defence products ('EDIP'). 05.03.2024.*
 9. *European Council meeting (21 and 22 March 2024) – Conclusions // European Council. Council of the European Union. 22.03.2024.*
 10. *Protocol to the North Atlantic Treaty on the Accession of the Kingdom of Sweden. Done at Brussels on July 5, 2022. Entry into Force. Date of Action: March 7, 2024.*
 11. *European Commission. Results of the EDF 2023 Calls for Proposals.*
- United States and European Commission make joint statement on enhancing radioactive source security // National Nuclear Security Administration. 22.05.2024.*

¹²³ BQE. 2024. N 13409. 15.05.

¹²⁴ Ibid.

¹²⁵ BQE. 2024. N 13418. 29.05.

¹²⁶ BQE. 2024. N 13396. 23.04.

ПАКТ О МИГРАЦИИ И УБЕЖИЩЕ – УТВЕРЖДЕНИЕ РЕФОРМЫ

Ключевые слова: Пакт о миграции и убежище, реформа, система Евродак, скрининг на границе, высылка мигрантов, директива о едином разрешении, Шенгенский кодекс

Центральным событием весны 2024 г. стало принятие законодательных текстов в рамках Пакта о миграции и убежище.

Не дожидаясь формального их утверждения Европарламентом и Советом, в марте Комиссия направила государствам-членам письмо с предложением определить 10 «строительных блоков», которые станут основанием для подготовки национальных планов реализации Пакта к 2026 г.:

- дактилоскопическая информационная база Евродак;
- система проверок на внешних границах (скрининг и процедуры возврата);
- пересмотр условий приёма ищущих убежище в соответствии с модернизированной директивой из пакета об убежище;
- гармонизация процедур предоставления убежища;
- высылка мигрантов, в том числе по ускоренной процедуре;
- справедливое распределение обязанностей государств-членов по рассмотрению ходатайств о предоставлении убежища;
- механизм солидарности (расселение ищущих убежище, финансовая поддержка стран первого въезда просителей);
- планы действий в чрезвычайных кризисных ситуациях;
- гарантии для мигрантов в уязвимом положении и механизм контроля за соблюдением их прав;
- интеграция мигрантов в общество принимающих стран.

10 апреля депутаты Европарламента ратифицировали законодательные тексты Пакта о миграции и убежище и пакета о предоставлении убежища, завершив законодательный процесс, который начался в 2016 г. Трудности ожидалось в отношении двух из девяти текстов, вынесенных на голосование – регламента о процедуре предоставления убежища на границе и регламента, который вводит отступления от процедуры предоставления убежища в ситуациях форс-мажора и кризиса, вызванного массовым притоком мигрантов. Однако и эти тексты прошли голосование, хотя и с небольшим перевесом сторонников их принятия.

Новые регламенты о предоставлении убежища и управлении миграцией, приграничном скрининге мигрантов, процедурах предоставления убежища на границе, кризисном управлении и базе данных дактилоскопической системы Евродак были разработаны и приняты, чтобы адекватно реагировать на потенциальные миграционные кризисы посредством введения принципа «новой солидарности» со странами первого въезда. Предполагаются проверки мигрантов, прибывающих на внешние границы ЕС, ускоренные процедуры предоставления убежища и высылки тех, кто не имеет законных оснований для статуса беженца. Реформа правил в области миграции и убежища преследует несколько целей: укрепить солидарность со странами «первого въезда» в ситуации чрезвычайного миграционного давления или кризиса (инструментализация миграции, форс-мажор) посредством предписания государствам-членам принять ищущих убежище (до 30 тыс. человек в год), или оказать финансовую помощь (20 тыс. евро на каждого) и оперативную поддержку. В случае кризиса расселение ищущих убежище

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220244549>

станет основной мерой содействия приграничным странам. Государства-члены получат полномочия закрывать официальные пункты пересечения границы, чтобы ограничить миграционный приток. В обмен на помощь странам первого въезда мигранта вменяется в обязанность ужесточить контроль за лицами, незаконно пересекающими границы, осуществляя проверки на состояние здоровья и угрозу безопасности в срок до семи дней. Государства-члены получают возможность использовать ускоренные процедуры на границе мигрантов, имеющих мало шансов на получение убежища.

В соответствии с регламентом о процедуре предоставления убежища, государства-члены обязаны предоставлять 30–120 тыс. мест в год для проходящих приграничную процедуру получения убежища, что вызывает критику и опасения общественности из-за вероятности создания новых крупных центров содержания мигрантов под стражей. Максимальная продолжительность ускоренной процедуры, включая решение о высылке получивших отказ мигрантов, составит 12 недель.

Предполагается, что информационная система Евродак станет крупнейшей базой биометрических данных (изображение лица и отпечатки пальцев) мигрантов в возрасте от шести лет и старше. Регламент, устанавливающий европейскую систему расселения ищущих убежища на добровольной основе, не предусматривает обязательных годовых целевых показателей, но государства-члены ЕС получают по 10 тыс. евро за каждого принятого мигранта. «Квалификационная директива» вводит минимальный срок предоставления статуса беженца и дополнительной защиты – три и один год соответственно. Наконец, директива об условиях приёма ищущих убежища позволит просителям быстрее выйти на рынки труда государств-членов (не позднее, чем через шесть месяцев после регистрации их заявления) и облегчит доступ к языковым курсам.

В начале апреля, ещё до формального одобрения Пакта Европарламентом и Советом, Бельгия, председательствовавшая в Совете ЕС, направила государствам-членам записку о подготовке к встрече министров внутренних дел и юстиции в конце месяца для старта работы по реализации нового законодательства, в том числе пакета по предоставлению убежища. В записке пояснялось, что Комиссия предполагает играть центральную роль в реализации Пакта. Однако, поскольку именно странам ЕС предстоит воплотить обязательства, содержащиеся в регламентах, в конкретные достижения, важно, чтобы интересы государств-членов и роль Комиссии были тщательно выверены¹²⁷.

29-30 апреля в Генте министры внутренних дел и юстиции ЕС встретились, чтобы начать работу по реализации нового законодательства в рамках Пакта. На обсуждение были представлены вопросы о содержании 10-ти блоков, о дополнительной финансовой поддержке, которая может потребоваться агентствам, а также роли Совета в процессе реализации Пакта.

По словам члена Комиссии Илвы Йоханссон, курирующей политику миграции и убежища, и министра внутренних дел Германии Нэнси Фезер, государствам-членам не придётся начинать «с нуля»: 14 стран уже выполняют положения Пакта, в частности, применяют так называемые ускоренные процедуры предоставления убежища; цель же Пакта – гармонизировать данную практику во всем Евросоюзе. Комиссия намеревается публиковать ежегодные отчёты о выполнении национальных планов действий. В то же время министр Фрезер была вынуждена признать, что полное внедрение первого блока информационной системы Евродак может затянуться, поскольку сроки зависят от технических характеристик, в том числе готовности *EU-Lisa*, агентства ЕС, ответственного за координацию информационных систем.

Государственный секретарь Бельгии де Мур и член Комиссии Йоханссон настаивали на активном участии Совета в реализации реформы миграции и убежища в сочетании с деятельностью Комиссии по централизации работы и координации

¹²⁷ Council of the EU. Operationalisation and implementation of the Migration and Asylum Pact - Discussion paper. Brussels, 3.03.2024. URL: <https://www.statewatch.org/media/4349/eu-council-operationalise-pact-discussion-paper-8015-24.pdf> (дата обращения: 07.06.2024).

национальных планов, которые должны быть представлены в январе 2025 г. Министры обсудили и перспективы присоединения к Пакту Ирландии (*opt-in*), которая испытывает трудности с наплывом ищущих убежище из Великобритании. Ирландии после одобрения присоединения к Пакту Европарламентом придётся усилить меры безопасности и систематически применять ускоренные процедуры предоставления убежища и высылки мигрантов.

Наконец, 14 мая, Совет ЕС окончательно утвердил 10 правовых документов Пакта о миграции и убежище, представленного в 2020 г., и Пакета мер по убежищу 2016 г., которые призваны реформировать политику убежища и миграции. Польша и Венгрия ожидаемо высказались против всех вынесенных на голосование текстов. Чешская Республика и Словакия воздержались, но Словакия поддержала регламенты о кризисах и ситуациях форс-мажора и о регулировании миграции и убежища. Мальта воздержалась при голосовании по регламентам о процедуре предоставления убежища и о регулировании миграции и убежища; Австрия – по регламентам о регулировании миграции и о стандартах и критериях предоставления убежища¹²⁸. По всей вероятности, итоги голосования будут иметь долгосрочное влияние на реализацию реформы убежища в масштабах Евросоюза.

15 мая, через день после окончательного утверждения реформы убежища Советом 15 государств-членов во главе с Данией направили в Комиссию письмо, в котором призвали к новым решениям по предотвращению нелегальной миграции в ЕС, а именно: к экстернализации процедуры предоставления убежища и корректировке концепции «безопасной третьей страны», чтобы получить возможность перемещать ищущих убежища за пределы Евросоюза. В письме, адресованном следующему составу Комиссии, министры внутренних дел и юстиции Дании, Италии, Австрии, Нидерландов, Греции, Мальты, Кипра, Польши, Литвы, Латвии, Эстонии, Болгарии, Финляндии, Чешской Республики и Румынии пояснили своё решение необходимостью снизить давление на систему принятия мигрантов. Министры заверили, что применение концепции «безопасной третьей страны» не должно рассматриваться как препятствие для интеграции просителей убежища, и выразили убеждённость в том, что «ЕС необходимо продолжать работать над созданием более справедливой, гуманной, устойчивой и эффективной системы предоставления убежища, направленной на борьбу с нелегальной миграцией в её истоках и вдоль миграционных маршрутов, обеспечивая при этом надлежащую защиту и кров для нуждающихся, а также способствуя возвращению и реинтеграции получивших отказ в международной защите». При этом они вынуждены признать, что ЕС далёк от этой цели. Страны, расположенные вдоль миграционных маршрутов, играют незаменимую роль в приёме большого числа беженцев, добавляют министры, предлагая ЕС и его государствам-членам «увеличить свой вклад в равноправные, конструктивные и широкие партнёрские отношения» с этими ключевыми странами, т.е. оставив противодействие нелегальной миграции странам-партнёрам, а самим сосредоточиться на приёме лиц, реально нуждающихся в защите¹²⁹.

Следует изучить различные идеи по оптимизации этих партнёрских отношений, включая модели «сделки с Турцией» в марте 2016 г., Меморандума о взаимопонимании ЕС–Тунис и Соглашения между Италией и Албанией летом 2023 г., считают министры и предлагают создать «центры возвращения» за пределами ЕС для людей, незаконно проникших в ЕС. Подобное предложение требует пересмотра только что принятой

¹²⁸ The Council adopts the EU's pact on migration and asylum. 14.05.2024. URL: https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/05/14/the-council-adopts-the-eu-s-pact-on-migration-and-asylum/?utm_source=brevo&utm_campaign=AUTOMATED%20-%20Alert%20-%20Newsletter&utm_medium=email&utm_id=320 (дата обращения: 06.06.2024).

¹²⁹ Joint Letter from the undersigned Ministers on new solutions to address irregular migration to Europe. 15.05.2024. URL: <https://uim.dk/media/12635/joint-letter-to-the-european-commission-on-new-solutions-to-address-irregular-migration-to-europe.pdf> (дата обращения: 06.06.2024).

модернизированной директивы о возвращении мигрантов, поэтому Комиссия ответила 16 мая, что ей нужно время для изучения письма.

Между тем премьер-министр Албании Эди Рама в интервью газете *Financial Times* 27 мая проинформировал, что Соглашение между Албанией и Италией о передаче мигрантов, спасённых на море итальянскими военно-морскими силами, в албанские центры не будет продлено, хотя он получил несколько обращений с просьбой о повторении этой схемы¹³⁰.

Дискуссия по проблемам реформы политики убежища оттеснила на второй план другие события в сфере миграции и убежища, хотя среди них были очень значимые.

12 апреля Совет утвердил модернизированную директиву, которая определяет процедуру получения мигрантами единого разрешения на работу и проживание в ЕС, включая перечень их прав. Новая редакция предусматривает ускоренную процедуру подачи заявления (90 дней с возможностью продления на 30 дней) и разрешает мигрантам менять работодателя по истечении минимального срока работы. Мигрантам также будет разрешено оставаться на территории государства-члена в случае потери работы, если общий период безработицы не превышает трёх месяцев, если разрешение выдано на год, или шести месяцев в случае двухлетнего срока действия разрешения. Финляндия и Венгрия проголосовали против директивы.

16 мая Комиссия отреагировала на заявление Герта Вилдерса, лидера голландской Партии свободы, о том, что партии, которые вскоре придут к власти в стране, потребуют ужесточения политики предоставления убежища и подадут запрос об отказе Нидерландов от участия в политике миграции и убежища ЕС. Вилдерсу было указано, что Нидерланды проголосовали за Пакт о миграции и убежище, в котором не предусмотрена возможность отказа страны от участия в предоставлении убежища. Ранее, 26 апреля, депутат Европарламента от Нидерландов Софи ин'т Велд обратилась в Комиссию, обеспокоенная намерением коалиции крайне правых и центристов объявить миграционную ситуацию в Нидерландах кризисной и на этом основании прекратить приём ходатайств об убежище. Евродепутаты также интересовались, будет ли запущена штрафная процедура нарушения, если коалиция решит осуществить свои планы¹³¹.

16 апреля Комиссия опубликовала очередной отчёт о состоянии дел в Шенгенской зоне, подчеркнув, что в 2023 г. она оставалась самым посещаемым направлением в мире: было выдано более 10 млн шенгенских виз. Отчет показывает, что шенгенские правила применяются надлежащим образом, хотя есть некоторые пробелы в реализации, полагает Комиссия¹³². «Исторические» шаги были предприняты Болгарией и Румынией для отмены контроля на воздушных и морских границах с 31 марта 2024 г. Требуется ещё одно решение Совета ЕС, чтобы отменить проверки на внутренних сухопутных границах ЕС с этими странами.

Позитивный отчёт о состоянии дел в Шенгенской зоне сыграл не последнюю роль в решении Совета ЕС 24 мая квалифицированным большинством голосов (при воздержавшихся Испании и Словении) принять наконец реформу Шенгенского кодекса о границах, которая призвана обеспечить правовую основу для восстановления внутреннего пограничного контроля, предоставить новые механизмы вторичных перемещений мигрантов между государствами-членами и ввести определение инструментализации миграции на основе уже принятого регламента о кризисных ситуациях и форс-мажоре в рамках реформы политики убежища. Именно разногласия между Советом и

¹³⁰ BQE. 2024. N 13417. 28.05.

¹³¹ Sophie in't Veld. Question for written answer to the Commission. URL: <https://x.com/SophieintVeld/status/1783784378679595141> (дата обращения: 06.06.2024).

¹³² Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. State of Schengen report 2024. Brussels, 16.04.2024 URL <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2024%3A173%3AFIN> (дата обращения: 06.06.2024).

Европарламентом по поводу включения принципов инструментализации в Кодекс привели к задержке утверждения нового регламента¹³³.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2024. March – May.
2. *Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2016/399 on a Union code on the rules governing the movement of persons across borders*. Brussels, 13.05.2024.
3. *Council of the EU. The Council adopts the EU's pact on migration and asylum*. 14.05.2024.
4. *Council of the EU. Operationalisation and implementation of the Migration and Asylum Pact - Discussion paper*. Statewatch, Brussels, 03.03.2024.
5. *Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. State of Schengen report 2024*. Brussels, 16.04.2024.

¹³³ Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2016/399 on a Union Code on the rules governing the movement of persons across borders. Brussels, 13 May 2024. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/PE-40-2024-INIT/en/pdf> (дата обращения: 06.06.2024).

КУЛЬТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ ЕС (март – май 2024 г.)

Ключевые слова: культурная политика, образование, Европейский союз (ЕС), европейская степень, программа «Креативная Европа», искусственный интеллект, Руководящие принципы поддержки благополучия и психического здоровья в школе, Европейское исполнительное агентство по образованию и культуре

В начале марта 2024 г. министры высшего образования стран Европейского союза провели неформальную встречу, в рамках которой подтвердили намерение наращивать студенческую мобильность и повышать академическую привлекательность Европы на международном уровне. Официальный представитель Комиссии Пиа Аренкильде Хансен подчеркнула важность данных направлений в повестке дня государств-членов, заявив, что «обучение за рубежом должно быть стандартным и доступным вариантом для всех европейцев, независимо от возраста, уровня образования или материального положения»¹³⁴. Сегодня только 15% выпускников высших учебных заведений в Европе получают опыт обучения за рубежом.

В этот же период Еврокомиссия приняла пакет мер, направленных на развитие Европейского образовательного пространства, укрепление сотрудничества между университетами, гармонизацию образовательных стандартов во всех странах-членах и внедрение единой европейской степени – нового вида степени, признаваемой на всей территории ЕС на основе общего набора согласованных критериев. Степень планируется присуждать по результатам транснациональных программ бакалавриата, магистратуры или докторантуры, реализуемых на национальном или региональном уровне.

Предполагается, что для студентов такая система предоставит больше возможностей для учёбы в университетах стран ЕС и получения высшего образования с единым общепризнанным дипломом. Для высших учебных заведений это упростит создание совместной программы получения степени с несколькими университетами по всей Европе за счёт устранения ненужных барьеров, что повысит конкурентоспособность и привлекательность образования. Как отметила член Комиссии по инновациям, исследованиям, культуре, образованию и молодежи Илиана Иванова, «эта степень позволит укрепить конкурентоспособность Европы и упростить подбор персонала для работодателей среди высококвалифицированных выпускников, а также будет символизировать общеевропейскую идентичность»¹³⁵. Чтобы облегчить внедрение европейской степени, Комиссия предложила ряд инициатив, в том числе создание Европейской лаборатории политики в области образования и проведение нового ежегодного Европейского форума степеней, деятельность которого планируется направить на мониторинг прогресса и разработку рекомендаций¹³⁶.

В апреле 2024 г. Европейское исполнительное агентство по образованию и культуре (ЕАСЕА) опубликовало руководство, предназначенное для улучшения цифровых навыков учащихся всех возрастов в Европейском союзе, так как в 2021 г только 54% населения Европы имели базовые цифровые навыки несмотря на значительный прогресс в образовании в целом¹³⁷. В каждом разделе руководства предлагаются

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220245052>

¹³⁴ ВQE. 2024. N 13362. 02.03.

¹³⁵ ВQE. 2024. N 13380. 28.03.

¹³⁶ Commission presents a blueprint for a European degree. URL: <https://education.ec.europa.eu/news/commission-presents-a-blueprint-for-a-european-degree> (дата обращения: 07.06.2024).

¹³⁷ ВQE. 2024. N 13391. 16.04.

практические методы, адаптированные к разным уровням образования (от начального до высшего звена). Помимо развития технических навыков, руководство учитывает этические аспекты цифрового образования, подчеркивая важность безопасного и ответственного использования технологий.

В мае 2024 г. министры образования встретились на заседании Совета ЕС, посвящённом интеграции искусственного интеллекта (ИИ) в образование и профессиональную подготовку. В ходе встречи участники обсудили следующие вопросы: подготовка национальных систем образования к использованию ИИ; риски цифрового разрыва и злоупотребление технологиями; цифровые навыки учащихся и учителей. Испания подчеркнула преимущества применения ИИ для снижения административной нагрузки на учителей, что позволит им уделять больше времени преподаванию. Италия поддержала идею разработки европейской стратегии по обеспечению использования ИИ в образовании, одна из целей которой в создании основы для этичного использования ИИ. Франция представила «дорожную карту» по развитию европейской технологической автономии, предусматривающую инвестиции в обучение и инновации для адаптации ИИ к конкретным условиям. Швеция упомянула о проблемах, связанных с ИИ, например, риске мошенничества при проведении экзаменов. Финляндия высказалась за создание рекомендаций по безопасному и справедливому использованию ИИ во всех секторах образования. Венгрия сообщила о внедрении политики в области ИИ в нескольких своих университетах: такие модели, как «*Chat GPT*», уже используются в венгерских учебных учреждениях¹³⁸.

Европейская комиссия опубликовала новые Руководящие принципы поддержки благополучия и психического здоровья в школе. В общей сложности руководящие принципы содержат 11 рекомендаций по внедрению общесистемного подхода к благополучию и психическому здоровью для всей школы. Рекомендации акцентируют внимание на профилактике, а именно: на формировании компетенций посредством социального и эмоционального обучения, защите физической активности и правильного питания, обеспечении справедливости с помощью принятия соответствующих мер. Также речь идёт об устойчивом наращивании потенциала: политики должны учитывать дополнительные ресурсы, необходимые для подготовки учителей и их профессионального развития; предоставлять педагогам возможности внедрять инновации в систему преподавания, сохраняя при этом их собственное благополучие¹³⁹.

В мае европейские министры культуры обсудили возможности искусственного интеллекта в культурном и креативном секторах. Министр культуры Германии К. Рот предложила использовать ИИ для сбора данных при проведении библиотечной и музейной инвентаризации, а также при профилактике кризисных ситуаций. В свою очередь, итальянский министр Дж. Санджулиано отметил потенциальную возможность увеличения риска фальсификации¹⁴⁰. Министр культуры Греции Л. Мендони подчеркнула двойственный характер быстрой интеграции искусственного интеллекта в культурный и креативный секторы: «с одной стороны, это обещает революционные возможности для инновационного творчества, с другой – создает сложные проблемы в юридическом, экономическом, социальном, этическом и культурном измерениях»¹⁴¹. Так, к юридическим затруднениям привел вопрос об авторском праве: могут ли или должны быть защищены произведения, созданные искусственным интеллектом, и если да, то кому принадлежат права – создателю искусственного интеллекта или самому ИИ?

¹³⁸ BQE. 2024. N 13408. 14.05.

¹³⁹ Supporting wellbeing at school: new guidelines for policymakers and educators. URL: <https://education.ec.europa.eu/news/supporting-wellbeing-at-school-new-guidelines-for-policymakers-and-educators> (дата обращения: 07.06.2024).

¹⁴⁰ BQE. 2024. N 13409. 15.05.

¹⁴¹ EU Culture Ministers Discuss Safeguarding Cultural Sectors in the AI Era. URL: <https://elblog.pl/2024/05/14/eu-culture-ministers-discuss-safeguarding-cultural-sectors-in-the-ai-era/> (дата обращения: 07.06.2024).

Участники дискуссии высказали опасения по поводу внедрения ИИ в культурный сектор. Местным художникам и небольшим предприятиям культуры может быть трудно оставаться конкурентоспособными в условиях доминирования искусственного интеллекта, если не будут предоставлены справедливая поддержка и адаптивные рамки. ИИ может нарушить традиционные экономические модели в секторе культуры. Без тщательного руководства ИИ может привести к гомогенизации культуры, подрывая местное и разнообразное культурное самовыражение. К положительным же факторам роли ИИ в образовании и культуре были отнесены следующие доводы. Искусственный интеллект может предложить новые инструменты для культурного самовыражения и созидания, открывая большие возможности для художников и профессионалов в области культуры. Приложения ИИ помогут оптимизировать различные аспекты культурного производства и управления, позволяя эффективнее использовать ресурсы. ИИ может сделать культуру более доступной, благодаря персонализированным рекомендациям, переводам и приспособлениям для людей с ограниченными возможностями. Он также может помочь в сохранении и архивировании культурного наследия с помощью передовых методов анализа и категоризации.

В области культуры в рамках реализации программы «Креативная Европа» были отмечены проекты, направленные на продвижение не только литературных произведений и художников, но и культурного и языкового разнообразия. Были организованы специальные акции и инициативы, такие как «Переводчики на обложке», премия ЕС по литературе, Европейский день авторов, которые помогают укрепить издательское дело. Что касается финансирования, то «Креативная Европа» поддерживает книжный и издательский сектор через различные программы, в частности, специальный проект «Тираж европейских литературных произведений». В период с 2021 по 2023 гг. в рамках программы «Креативная Европа» был профинансирован в общей сложности 131 проект¹⁴².

На Каннском фестивале подпрограмма «Креативной Европы» MEDIA EUROPA представила шестнадцать фильмов, снятых при поддержке ЕС, пять из которых претендовали на Золотую пальмовую ветвь

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2024. March – May.
2. *Commission presents a blueprint for a European degree* // *Education.europa.eu*. 07.06.2024.
3. *EU Culture Ministers Discuss Safeguarding Cultural Sectors in the AI Era* // *Ellblog.pl*. 07.06.2024.
4. *Supporting wellbeing at school: new guidelines for policymakers and educators* // *Education.europa.eu*. 07.06.2024.

¹⁴² ВQE. 2024. N 13394. 19.04.

УДК: 327, 339

Валентина ТЯЖЕЛОВА, Ксения ШАРАПОВА-АНТОНОВА*

ЕС – МОЛДАВИЯ (декабрь 2023 – май 2024)

Ключевые слова: Молдавия, Европейский союз (ЕС, Евросоюз), Восточное партнёрство, Европейская комиссия (ЕК), Приднестровье, Гагаузия

В 2000-е гг. Молдавия активизировала действия по сближению с ЕС: страна стала участником программы Восточное партнёрство, инициированной Евросоюзом в 2008 г., в 2016 г. в силу вступило Соглашение об ассоциации с ЕС, включающее положения об Углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли. Для расширения торговых отношений от пошлин и квот освобождены некоторые импортируемые в ЕС группы товаров. 3 марта 2022 г. власти страны подали заявку на членство в ЕС. С этого момента начался процесс подготовки страны к вступлению. Комиссия ЕС на саммите в Брюсселе 17 июня 2022 г. рекомендовала «предоставить республике европейскую перспективу» и статус кандидата на вступление в ЕС с рядом условий. 23 июня Европейский парламент подавляющим большинством голосов поддержал это решение. 14 декабря 2023 г. Европейский Совет постановил начать переговоры о вступлении Молдавии и Украины в ЕС после дискуссии, вызванной особой позицией Венгрии в отношении принятия Украины. В итоге решение принято было 26-ю странами¹⁴³.

Молдавия будет позволено стать членом Евросоюза при условии выполнения намеченных для неё девяти обязательств:

- завершение комплексной реформы правосудия;
- приведение избирательного законодательства в соответствие с ЕС;
- активная борьба с коррупцией;
- деолигархизация общества;
- меры по борьбе с организационной и финансовой преступностью;
- повышение качества государственных услуг;
- увеличение роли граждан Молдавии в принятии решений;
- реформа управления государственными финансами;
- укрепление гендерного равенства¹⁴⁴.

Еврокомиссия обязана регулярно публиковать отчёты о прогрессе кандидатов (Молдавии и Украины) на вступление в ЕС, при этом в центре внимания – нерешенные территориальные проблемы. 12 декабря в интервью телеканалу NordNews глава представительства Евросоюза в Кишинёве Янис Мажейкс высказал мнение, что процесс урегулирования приднестровского конфликта должен проходить параллельно с интеграцией Молдавии в Евросоюз, а вступление Молдавии в ЕС без Приднестровья назвал возможным, но нежелательным.

Осложняет сближение Молдавии с Евросоюзом и ситуация в Гагаузии. Замглавы Гагаузской автономии Виктор Петров заявил, что инициируемый президентом Молдавии

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220245357>

¹⁴³ ВQE. 2023. N 13314. 15.12.

¹⁴⁴ Commission Opinion on the Republic of Moldova's application for membership of the European Union. 17.06.2022. URL: https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/document/download/27256b58-ca1f-4f93-a848-c2eba5a54b1c_en?filename=factsheet_accession_opinion.pdf (дата обращения: 20.03.2024).

Майей Санду референдум о вступлении в ЕС является очередной рекламной кампанией главы молдавского государства¹⁴⁵.

Проведение референдума о членстве в ЕС и выборы президента страны назначены на 20 октября 2024 г. Парламенту предстоит принять необходимый законопроект, после чего начнется подготовка к плебисциту. Инициатива проведения референдума находится на финальной стадии законодательного оформления. Конституционный суд страны 16 апреля дал положительный отзыв, 18 апреля в парламент был внесен соответствующий законопроект, 16 мая было принято решение о проведении референдума. Если референдум состоится, и большинство его участников проголосуют за ЕС, молдавская конституция будет отредактирована: её преамбула дополнится текстом о необратимости европейского пути, а сам основной закон – статьёй «Европейская интеграция»: в ней предполагается записать, что республика присоединяется к договорам о создании ЕС и другим актам Евросоюза.

26 мая 2024 г. в Национальном историческом музее Кишинёва 12 политических партий подписали пакт «За Европу», взяв на себя «обязательство способствовать достижению цели интеграции Молдавии в Евросоюз». С инициативой создания документа выступил политический блок *Impreuna* («Вместе»), в который вошли четыре партии – Партия перемен, партия «Платформа DA», Лига городов и коммун и Коалиция за единство и благосостояние. Пакт подписали партия «Действие и солидарность» (PAS), Зелёная экологическая партия Молдавии, Партия развития и объединения Молдавии, Европейская социал-демократическая партия, Национал-либеральная партия, партия «Сила народа», партия «Национальное альтернативное движение», партия «Воля народа». Либерально-демократическая партия заявила, что подпишет документ, но её представители на церемонию не пришли. В то же время документ открыт для подписания и другими организациями. В ходе обсуждения ряд партий предлагали различные дополнения. Чтобы не разворачивать дискуссию, было решено подписать пакт в первоначальной редакции, предложенной авторами.

Согласно документу, «вступление Республики Молдавия в Евросоюз является единственной национальной стратегией, которая может принести развитие, благополучие, безопасность и мир всем гражданам». В Пакте отмечается, что «процесс европейской интеграции не может быть монополизирован и требует объединения усилий всего общества, ...процесс присоединения к Европейскому союзу предполагает непрерывный диалог между оппозицией и властью, основанный на взаимном уважении, инклюзивности, прозрачности и ответственности»¹⁴⁶.

Ряд депутатов парламента Молдавии назвали пакт «За Европу» декларативным актом, не имеющим юридической силы. Идею референдума активно критикует молдавская оппозиция. Так, партия социалистов, возглавляемая экс-президентом страны Игорем Додоном, призывает все политические силы объединиться, чтобы «выработать единую стратегию в отношении антиправового референдума»¹⁴⁷. Против проведения референдума выступают и жители Гагаузии. Как заявила её глава Евгения Гуцул, «мы хотим жить в суверенной, нейтральной, независимой стране, где мы будем дружить со всеми нашими соседями: и с Российской Федерацией, и с Украиной, и с Румынией, и с Европейским союзом»¹⁴⁸.

¹⁴⁵ Барабанов А. Премьер Молдавии раскрыл сроки начала переговоров по вступлению в ЕС. URL: <https://www.gazeta.ru/politics/news/2024/05/28/23114635.shtml?ysclid=lwqcbt8tfj734341285> (дата обращения: 28.05.2024).

¹⁴⁶ Двенадцать политических партий Молдавии подписали пакт «За Европу». URL: <https://www.interfax.ru/world/962379> (дата обращения: 26.05.2024).

¹⁴⁷ Там же.

¹⁴⁸ Молдаване не хотят вступления в Евросоюз. URL: <https://lprime.ru/20240410/moldaviya-847245199.html?ysclid=lvwf1huloy492739496> (дата обращения: 10.04.2024).

Председатель запрещённой в Молдавии оппозиционной партии «Шор»¹⁴⁹ Илан Шор 19 мая запустил кампанию под названием «Нет вступлению в Евросоюз». Политик считает, что путь страны должен лежать в ЕАЭС вместе с Россией. По словам Шора, за последние пять лет жители Молдавии «смогли сделать соответствующие выводы, обращая внимание на рост цен и уровень бедности в стране»¹⁵⁰.

Еврокомиссия постоянно анализирует степень подготовки Молдавии к вступлению в ЕС. Однако этот процесс не всегда идёт должным образом. Так, 11 января 2024 г. на встрече с председателем Комиссии У.фон дер Ляйен представители 10 стран-членов выразили удивление в связи с задержкой Комиссией проверки (скрининга) Украины и Молдавии. Отвечая на вопрос о начале процесса, пресс-секретарь Комиссии Ана Писонеро пояснила, что Комиссия «в настоящее время рассматривает вопрос о том, когда начать работу над следующими шагами в соответствии с выводами Европейского совета», добавив, что Комиссия находится в процессе самоорганизации и что необходимо «немного времени», чтобы увидеть, как будут организованы следующие шаги¹⁵¹. О начале процесса скрининга для Украины и Молдавии Урсула фон дер Ляйен объявила 17 января. 19 марта члены Комитета по иностранным делам Европарламента провели переговоры с министрами европейских дел государств-членов о приоритетах и необходимой подготовке к расширению ЕС. Обсуждение явилось частью подготовки к заседанию Евросовета 21-22 марта, на котором вопрос расширения ЕС стал ключевым. Большинство присутствующих министров подчеркнули важность проведения национальных реформ в странах-кандидатах. В дополнение к приверженности реформам, некоторые министры также настаивали на том, что страны-кандидаты должны полностью соответствовать принципам и правилам общей внешней политике и политике безопасности Евросоюза.

23 апреля делегация Минфина, Таможенной службы Молдавии и глава миссии Молдавии в ЕС Даниела Морари участвовали в организованной в Брюсселе разъяснительной сессии по 29-ой главе законодательства ЕС «Таможенный союз», которая включает 33 части, охватывающие ключевые области политики ЕС. На заседании обсуждались различные аспекты: специальные таможенные процедуры (кроме транзита), таможенный контроль перевозимых товаров, анализ рисков, статус «уполномоченный экономический оператор», классификация товаров, положения Таможенного кодекса ЕС, организация таможенного администрирования и др.

29 апреля министры по европейским делам Франции, Германии и Польши призвали к организации межправительственных конференций по Украине и Молдавии. Подчеркнув «значительный прогресс», достигнутый обеими странами на пути к вступлению в ЕС, министры предложили, чтобы Комиссия представила Совету ЕС обновлённую оценку по общим вопросам, «чтобы способствовать принятию переговорных рамок для официального открытия переговоров о вступлении к концу председательства Бельгии»¹⁵².

Несмотря на то, что правящая партия и президент решение о начале переговоров восприняли как исторический успех, переход к фазе переговоров, по мнению аналитиков, вряд ли будет воспринят гражданами с излишним энтузиазмом. Это, прежде всего, связано с тем, что полуторагодовой опыт пребывания страны в статусе кандидата в Евросоюз практически никак не отразился (в позитивную сторону) на повседневной жизни населения. «Если игнорировать восторженные речи правящей политической элиты и взглянуть на всё трезво, то на самом деле Молдавия втягивается в очень сложный

¹⁴⁹ Партия создана в 1998 г. молдавским политиком Валерием Клименко как общественно-политическое движение «Равенство». Когда в 2016 г. ее председателем был избран Илан Шор, партия стала называться партией «Шор». Сегодня она входит в состав нового политического блока «Победа».

¹⁵⁰ Шор запустил кампанию против вступления Молдавии в Евросоюз. URL: <https://ten.tv/news/v-mire/1221357-shor-zapustil-kampaniiu-protiv-vstupleniia-moldavii-v-evrosoiuz> (дата обращения: 19.05.2024).

¹⁵¹ ВQE. 2024. N 13328. 16.01.

¹⁵² ВQE. 2024. N 13402. 01.05.

процесс, не имея на то опыта, ресурсов и потенциала, чтобы добиться относительно ускоренного вступления в ЕС»¹⁵³. Консенсус среди стран-членов ЕС дался нелегко, а внутреннее сопротивление, в авангарде которого стоял Будапешт, было более чем серьезным.

На сегодняшний день Молдавия, по словам спикера парламента страны Игоря Гросу, выполнила почти все рекомендации Еврокомиссии для присоединения к ЕС. «Мы достигли 94% поставленных целей, 6% остаются, но выполняются очень последовательно, как, например, реформа юстиции», – отметил он. Как уточнил вице-премьер, министр иностранных дел и евроинтеграции Республики Нику Попеску¹⁵⁴, Молдавия планирует завершить переговоры с ЕС к 2030 г. Такие же временные рамки были обозначены лидерами ЕС. Первым этапом в переговорном процессе, считает Попеску, станет проверка законодательства Молдавии на соответствие стандартам Евросоюза. Он также обратил внимание на важность поддержки проевропейского вектора развития гражданами страны.

Как заявил глава представительства ЕС в Кишинёве Янез Мажейкс в эфире канала TV8, Брюссель не будет давать поблажек Молдавии для ускоренного вступления в ЕС. Декабрьский саммит ЕС принял решение только о запуске переговоров о будущем членстве в Евросоюзе с Украиной и Молдавией. Получение статуса кандидата является лишь началом достаточно длительного пути по вступлению в ЕС. Сам по себе статус страны-кандидата, а также начало переговоров ещё не означают обязательного вступления страны в Евросоюз, эти шаги также ни к чему не обязывают Брюссель, считает Мажейкс¹⁵⁵.

Помимо одобрения со стороны Брюсселя по продвижению страны в Евросоюз, Молдавия стремится получить и финансовую поддержку. Так, ЕС выделил Молдавии в период с 2022 по 2024 гг. помощь в размере 150 млн евро, 13 млн евро для компенсации рисков гражданского общества в условиях украинского кризиса (содержание украинских беженцев). 15 декабря Европейский инвестиционный банк подписал кредитное соглашение с Молдавией на сумму 41,2 млн евро для улучшения внутреннего транспортного сообщения. Этот кредит был дополнен грантом ЕС в размере 12 млн евро, предназначенным для ремонта «около 128 километров железнодорожных путей на оси Север-Юг, что принесёт большую пользу экономике Молдавии», – заявила Адина Валян, член Комиссии, курирующая транспорт¹⁵⁶.

Для Молдавии действуют до 24 июля 2024 г. временные разрешения для экспорта сельскохозяйственной продукции (разрешена поставка в ЕС помидоров, чеснока, столового винограда, яблок, вишни, слив и виноградного сока)¹⁵⁷.

Анализ выполнения Молдавией требований Евросоюза осуществляется с помощью механизма гражданской миссии ЕС, сформированной в Кишинёве в апреле 2023 г.¹⁵⁸ Миссия оказывает поддержку в таких областях, как антикризисное управление, гибридные угрозы, информационная безопасность, противодействие иностранному информационному манипулированию и вмешательству, а также сотрудничество в сфере охраны внешних границ.

Вопросы энергетики стали главными в 2023 г. во взаимоотношениях двух сторон. Хотя страна и синхронизировала электросети с общей энергосистемой Евросоюза, данная

¹⁵³ Открытие переговоров о вступлении Молдавии в ЕС – в оценках экспертов RTA. URL: <https://regtrends.com/2023/12/15/otkrytie-peregovorov-o-vstuplenii-moldovy-v-es-v-oczenkah-ekspertov-rta/> (дата обращения: 15.12.2023).

¹⁵⁴ Ушел в отставку в январе 2024

¹⁵⁵ РИА новости. ЕС не даст Молдавии поблажек для вступления в Союз, заявил посол. URL: <https://ria.ru/20240107/moldaviya-1920039399.html?ysclid=lvw4ul3ksi993992123> (дата обращения: 07.01.2024).

¹⁵⁶ ВQE. 2023. N 13315. 16.12.

¹⁵⁷ Еремина Н. Интеграционная «приманка» ЕС: что ждет Молдову в 2024 году. Евразия. Эксперт. 27.12.2023 URL: <https://e-cis.info/news/566/114790/?ysclid=lvwduf6t8r134167127> 9 (дата обращения: 02.12.2023).

¹⁵⁸ См. подробнее: Европейский союз: факты и комментарии. 2023. Вып.112. С.80.

взаимосвязь не принесла решения энергетических проблем страны. В частности, Молдавия в рамках подготовки к зиме просила обеспечить поставки газа и бесперебойное электроснабжение. Брюссель готов оказывать поддержку в условиях диверсификации энергорынка в стране, развития «зелёной» энергетики, а также полного приведения законодательной базы в соответствие с основным энергетическим законодательством ЕС. В начале 2024 г. Молдавия приступила к реализации постановления об управлении национальными энергетическими и климатическими планами и директивы о возобновляемых источниках энергии, которые требуют проводить аукционы по их отбору и привлекать разные энергетические компании.

Реформирование сферы энергетики Молдавии контролируется со стороны ЕС секретариатом Энергетического сообщества ЕС, открывшего региональный офис в Кишинёве в апреле 2022 г. в рамках программы EU4Energy. Помимо этого, Брюссель готов поддерживать энергетический переход Молдавии к «зелёной» энергетике с помощью многочисленных кредитов. Так, Кишинёв получил кредит на сумму 300 млн евро для закупки газа для экстренных целей. В Молдавии начал действовать Фонд энергетической уязвимости для поддержки страны, с помощью которого происходит интеграция с энергетическим рынком ЕС. Проект энергоэффективности в стране реализуется под эгидой Экономического и инвестиционного плана Восточного партнёрства.

Несмотря на эти усилия, в стране фиксируется постоянный рост тарифов, растут также коммунальные долги населения, инфляция превысила 30%. Ситуация не улучшится и в 2024 г. Существующие энергетические проблемы влияют на экономические возможности страны. Молдавия уже неоднократно отказывалась платить «Газпрому» за поставленный газ. Её долг на сегодняшний день составляет 709 млн долл.¹⁵⁹ Его погашение и аудит были ключевыми условиями подписания последнего пятилетнего контракта в 2021 г. Однако молдавская сторона под разными предлогами срывала проведение сверки в установленные договором сроки. При этом государственная энергетическая компания «Энергоком» заключила сделки по закупке газа с компаниями из Швейцарии, Польши, Венгрии, Греции и Румынии. Таким образом, считают эксперты, отдаление Молдавии от России становится еще более значительным¹⁶⁰.

Активизация усилий ЕС по контролю над информационным и энергетическим пространствами Молдавии осуществляется посредством назначения многочисленных комиссий и программ, выполнение которых будет названо условием для вступления в ЕС.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. December 2023 – May 2024.*
2. *Посол ЕС в Кишиневе назвал нежелательным присоединение Молдавии без Приднестровья // Интерфакс. 12.12.2023.*
3. *В Гагаузии назвали референдум о вступлении Молдавии в ЕС пиаром Санду // РИА-Новости. 25.12.2023.*
4. *Соловьев В. Власти Молдавии призвали все силы страны объединиться для вступления в Евросоюз // Коммерсантъ. 19.04.2024.*
5. *Двенадцать политических партий Молдавии подписали пакт «За Европу» // Интерфакс. 26.05.2024.*
6. *Шор запустил кампанию против вступления Молдавии в Евросоюз // РЕНТВ.ру. 19.05.2024.*
7. *Саммит ЕС одобрил переговоры с Украиной и Молдавией по вступлению в Союз // Известия. 14.12.2023.*
8. *ЕС не даст Молдавии поблажек для вступления в союз, заявил посол // РИА.ру. 07.01.2024.*
9. *Еремина Н. Интеграционная «приманка» ЕС: что ждет Молдову в 2024 году // E-cis.info.news: 02.12.2023.*

¹⁵⁹ РБК: «Газпром» объяснил претензии к аудиту долга Молдавии. 12.11.2023 URL: <https://www.rbc.ru/business/13/11/2023/655280399a794700a1e3203e> (дата обращения: 14.12.2023).

¹⁶⁰ Еремина Н. Интеграционная «приманка» ЕС: что ждет Молдову в 2024 году. Евразия. Эксперт. 27.12.2023 URL: <https://e-cis.info/news/566/114790/?ysclid=lvwduf6t8r134167127> (дата обращения: 02.12.2023).

Диана АЙВАЗЯН*

ПОЛИТИКА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В ЧЕРНОМОРСКОМ РЕГИОНЕ

Ключевые слова: Европейский союз, Чёрное море, Россия, Украина, Крым, Севастополь, сдерживание, ОЧЭС, туризм, инновации, устойчивое развитие

Европейский союз продолжил политику сдерживания России в Азовско-Черноморском регионе, придерживаясь непризнания нового правового статуса Крыма и Севастополя с 2014 г., нового правового статуса Херсонской, Запорожской областей, Донецкой и Луганской народных республик (ДНР и ЛНР) с сентября 2022 г.

25 апреля 2024 г. Европейский парламент в своей резолюции осудил проведение выборов президента России 15–17 марта 2024 г. в регионах, которые Евросоюз считает принадлежащими Украине – в Крыму, Севастополе, Запорожской и Херсонской областях, ДНР и ЛНР¹⁶¹. В этой связи Европейский парламент призвал страны-члены Европейского союза не признавать легитимными итоги выборов президента России¹⁶².

Работа Организации Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС). ОЧЭС продолжила работу по содействию экономическому сотрудничеству и устойчивому развитию в Большом Черноморском регионе. 22-23 апреля 2024 г. в г. Баку (Азербайджан) состоялась первая встреча представителей институтов высшего образования стран-членов ОЧЭС, специализирующихся на образовании в сфере туризма. Встречу организовало Государственное агентство по туризму Азербайджана в сотрудничестве с Постоянным международным секретариатом ОЧЭС. Участники обсудили стратегии и меры, необходимые для преодоления наиболее сложных вызовов в отрасли туризма, а также приняли «Заявление по укреплению сотрудничества и обмену опытом с целью повышения качества образования в сфере туризма в регионе Черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС)»¹⁶³.

9 мая в г. Вена Генеральный секретарь ОЧЭС Л. Команеску и Ф. фон Груте, директор межстранового офиса УОП ООН (Управления Организации объединенных наций по обслуживанию проектов) в Австрии подписали Соглашение о партнёрстве. Соглашение направлено на достижение целей устойчивого развития в Черноморском регионе и включает поддержку инноваций с целью улучшения экологической обстановки на Чёрном море и обеспечения социально-экономических благ для народов, проживающих в Большом Черноморском регионе. В потенциальные проекты сотрудничества, направленные на преодоление загрязнения окружающей среды, включены региональные новаторские разработки, а также техническая поддержка партнёров на местах с упором на Турцию, Грузию, Молдавию и Украину¹⁶⁴. Л. Команеску отметил, что основные вопросы, которыми занимается УОП ООН – водное пространство,

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220245860>

¹⁶¹ ВQE. 2024. N 13399. 25.04.

¹⁶² Resolution.2024/2665(RSP) – 25/04/2024. Legislative observatory, European Parliament. URL: <https://oeil.secure.europarl.europa.eu/oeil/popups/summary.do?id=1784449&t=e&l=en> (дата обращения: 07.06.2024).

¹⁶³ Press Release on the First Meeting of Higher Education Institutions Specialized in Tourism Education in the BSEC Region. Organization of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat. URL: <https://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20240422-23-first-meeting-of-higher-education-institutions-specialized-in-tourism-education-in-the-bsec-region-vxaohbzw.pdf> (дата обращения: 07.06.2024).

¹⁶⁴ UNOPS and BSEC Sign Agreement to Accelerate Black Sea SDGs. Organization of the Black Sea Economic Cooperation URL: <https://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20240509-bsec-and-unops-partnership-agreement-signing-yjvylsit.pdf> (дата обращения: 07.06.2024).

климат, окружающая среда и инфраструктура, – также включены в приоритетные сферы деятельности ОЧЭС в обновленной экономической повестке дня организации¹⁶⁵.

14-15 мая в г. Тирана (Албания) состоялось 63-е пленарное заседание Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества (ПАЧЭС). Основной темой для обсуждения между парламентскими делегациями стран – членов ОЧЭС¹⁶⁶ (Азербайджана, Албании, Армении, Болгарии, Греции, Грузии, Молдавии, Румынии, Северной Македонии, Сербии, Турции и Украины) стало укрепление регионального экономического сотрудничества для разрешения общих вызовов безопасности. Также были рассмотрены тематические доклады по торговле энергетическими ресурсами, межкультурному диалогу и толерантности, инновациям. В своем выступлении Л. Команеску проинформировал о результатах деятельности ОЧЭС с момента предыдущего заседания ПАЧЭС в Киеве в ноябре 2023 г., сделав упор на укрепление проектного сотрудничества в рамках ОЧЭС. Он отметил важность координации между органами ОЧЭС¹⁶⁷ для продвигания экономического сотрудничества и развития региона на фоне актуальных вызовов¹⁶⁸.

Во время пленарного заседания ПАЧЭС приняла доклад и рекомендацию 196/2024 «Сотрудничество между странами – членами ОЧЭС в сфере торговли энергией» в рамках Комитета по экономике и развитию, доклад и рекомендацию 197/2024 «Роль парламентов в продвижении межкультурного диалога и терпимости в борьбе с риторикой ненависти» в рамках Комитета по юридическим делам и международному сотрудничеству, доклад и рекомендацию 198/2024 «Инвестирование в человеческий капитал для инноваций и процветания в регионе ЧЭС» в рамках Комитета по социальной и гуманитарной политике. Председательство в ПАЧЭС было передано Национальному собранию Республики Армения. Следующая Генеральная ассамблея ПАЧЭС запланирована на ноябрь 2024 г. в Ереване (Армения)¹⁶⁹.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2024. March – May.
2. *BSEC and UNOPS sign Partnership Agreement to enhance cooperation. Press Release for immediate release. BSEC, UNOPS.*
3. *EU security and defence: Council sets out five main priorities. Council of the EU, Press-Release. 28 May 2024.*
4. *Press Release on PABSEC 63rd Plenary Session. Organization of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat.*
5. *Press Release on the First Meeting of Higher Education Institutions Specialized in Tourism Education in the BSEC Region. Organization of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat.*

¹⁶⁵ BSEC and UNOPS sign Partnership Agreement to enhance cooperation. Press Release for immediate release. BSEC, UNOPS. URL: <https://shorturl.at/twzR5> (дата обращения: 08.06.2024).

¹⁶⁶ Россия приостановила свое участие в Парламентской ассамблее ЧЭС в октябре 2023 г. В декабре 2022 г. Россия приостановила уплату взносов в (ПАЧЭС) в связи с противоречиями с Украиной в ПАЧЭС, в том числе на фоне проведения Россией специальной военной операции. См. подробнее: Ольга Тимофеева сообщила о приостановке уплаты членских взносов в ПАЧЭС «до восстановления здравого смысла». Государственная Дума Федерального собрания Российской Федерации. 07.12.2022. URL: <http://duma.gov.ru/news/55942/> (дата обращения: 10.06.2024); Парламентская Ассамблея Черноморского экономического сотрудничества (ПАЧЭС). Совет Федерации Федерального собрания Российской Федерации. URL: <http://www.council.gov.ru/services/reference/9511/> (дата обращения: 10.06.2024).

¹⁶⁷ К органам, связанным с ОЧЭС, относятся Парламентская ассамблея Черноморского экономического сотрудничества, Деловой совет ЧЭС, Черноморский банк торговли и развития, Международный центр Черноморских исследований. См.: Related bodies/affiliated centers. Organization of the Black Sea Economic Cooperation. URL: <https://www.bsec-organization.org/related-bodies> (дата обращения: 10.05.2024).

¹⁶⁸ Press Release on PABSEC 63rd Plenary Session. Organization of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat. URL: <https://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20240514-15-pabsec-63rd-plenary-session-teblzeuu.pdf> (дата обращения: 07.06.2024).

¹⁶⁹ 63rd Plenary Session of the PABSEC General Assembly, Tirana, 14-15 May 2024. Parliamentary Assembly of the Black Sea Economic Cooperation. URL: <https://www.pabsec.org/news-detail/63rd-plenary-session-of-the-pabsec-general-assembly-tirana-14-15-may-2024/655> (дата обращения: 10.06.2024).

6. *Resolution on Russia's undemocratic presidential elections and their illegitimate extension to the occupied territories. 2024/2665(RSP) - 25/04/2024. Legislative observatory, European Parliament.*
7. *63rd Plenary Session of the PABSEC General Assembly, Tirana, 14-15 May 2024. Parliamentary Assembly of the Black Sea Economic Cooperation.*
8. *UNOPS and BSEC Sign Agreement to Accelerate Black Sea SDGs. Organization of the Black Sea Economic Cooperation.*

ОТНОШЕНИЯ ЕС И США (весна 2024 г.)

Ключевые слова: Европейский союз, США, двустороннее сотрудничество, Европейская комиссия, Совет ЕС, Государственный департамент США, Европейский парламент, Палата представителей Конгресса США

Весной 2024 г. Соединённые Штаты Америки и Европейский союз продолжали развитие сотрудничества на разных треках. В начале марта США и ЕС согласовали Общее руководство по обеспечению безопасности правозащитников онлайн. Руководство содержит рекомендации онлайн платформам, которые им предлагается учесть в сотрудничестве со своими партнёрами для того, чтобы обеспечить безопасность правозащитникам¹⁷⁰. В частности, в Руководстве содержатся следующие рекомендации: выявить риски для правозащитников; обмениваться информацией с правозащитниками, организациями гражданского общества и партнёрами по отрасли; создать план действий по нейтрализации рисков и предотвращения неблагоприятных воздействий с помощью контрольных показателей для измерения оценки эффективности; предпринять усилия по защите человеческих ресурсов и персонала и др.¹⁷¹

В начале апреля в Бельгии состоялась шестая встреча в рамках Совета по торговле и технологиям¹⁷². Со стороны ЕС в ней приняли участие исполнительные вице-председатели Европейской комиссии Маргрет Вестагер и Валдис Домбровскис, а также член ЕК Тьерри Бретон. Со стороны США участвовали государственный секретарь Энтони Блинкен, министр торговли Джина Раймондо и торговый представитель Кэтрин Тай.

ЕС и США подтвердили приверженность подходу к регулированию искусственного интеллекта (ИИ), основанного на оценке рисков, и поддержке безопасных и заслуживающих доверия технологий ИИ. США и ЕС верят в потенциал ИИ для поиска решений глобальных проблем. В опубликованном кратком обзорном документе «ИИ на благо общества»¹⁷³ определены направления сотрудничества ЕС и США в области экстремальных погодных условий, энергетики, реагирования и устранения последствий чрезвычайных ситуаций. В случае таких катастроф, как лесные пожары и наводнения, сочетание новейших технологий (искусственный интеллект, географические информационные системы и анализ данных в реальном времени) помогает службам экстренного реагирования прогнозировать, оптимизировать и отслеживать распределение ресурсов, а также эффективнее координировать усилия по реагированию. Это позволяет лучше управлять кризисами и смягчать негативное действие как на население, так и на окружающую среду. Стихийные бедствия или техногенные катастрофы требуют быстрых

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220246163>

¹⁷⁰ Human Rights: The European Union and the United States release joint guidance for online platforms on protecting Human Rights Defenders online – March 11, 2024. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/human-rights-european-union-and-united-states-release-joint-guidance-online-platforms-protecting_en?s=253 (дата обращения: 03.06.2024).

¹⁷¹ U.S.-EU Recommended Actions for Online Platforms on Protecting Human Rights Defenders Online March 2024 – March 2024. URL: https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/documents/2024/HRD%20Guidance_Joint_Updated%20_%20Accessible%203.12.24b.pdf (дата обращения: 03.06.2024).

¹⁷² EU and US continue strong trade and technology cooperation at a time of global challenges – April 5, 2024. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_24_1827 (дата обращения: 03.06.2024).

¹⁷³ AI for Public Good: EU-U.S. Research Alliance in AI for the Public Good – April 5, 2024. URL: <https://ec.europa.eu/newsroom/dae/redirection/document/104119> (дата обращения: 03.06.2024).

продуманных решений по восстановлению. Экспертные группы сотрудничают в новых форматах, к примеру, применяя цифровые копии городов, используя функции прогнозирования и моделирования на основе искусственного интеллекта для реализации проектов реконструкции. Благодаря расширенным возможностям визуализации граждане могут участвовать в принятии решений по проектам реконструкции, обеспечивая прозрачность и подотчетность на протяжении всего процесса.

Вашингтон и Брюссель также объявили о новом диалоге между Офисом ЕС по искусственному интеллекту и Институтом безопасности США по разработке инструментов, методологий и критериев для измерения и оценки моделей ИИ. С начала деятельности Совета по торговле и технологиям в 2021 г. ЕС и США работали над прозрачностью и снижением рисков, чтобы воспользоваться преимуществами ИИ для своих граждан и обществ, а также продолжить реализацию принятой ранее совместной «дорожной карты» по надежному ИИ и управлению рисками.

ЕС и США приняли общее видение распространения стандарта 6G, определяющее путь к лидерству в этой технологии, и подписали административное соглашение о сотрудничестве в сфере исследований.

В области производства полупроводников ЕС и США договорились о продлении на три года двух административных соглашений, в рамках которых они плодотворно сотрудничают для выявления ранних сбоев в цепочках поставок и обеспечения прозрачности субсидий. Стороны взяли обязательства о кооперации в области замены устаревших полупроводников и объединении усилий в исследованиях.

В апреле США и ЕС в Вашингтоне провели четвертое мероприятие в рамках совместного диалога по технологической конкуренции¹⁷⁴. Цель диалога – развивать сотрудничество и продвигать честную конкуренцию в условиях цифровой экономики. Во встрече участвовали исполнительный вице-председатель Европейской комиссии Маргрет Вестагер, председатель Федеральной торговой комиссии Лина Хан и помощник генерального прокурора антимонопольного отдела министерства юстиции США Джонатан Кантер.

В ходе диалога внимание уделялось, во-первых, таким стремительно развивающимся технологиям в цифровом секторе, как искусственный интеллект и облачные технологии; во-вторых, обеспечению того, чтобы принудительные меры по слияниям учитывали реалии современной цифровой экономики; в-третьих, – оценке эффективности динамики рынка в цифровом секторе, особенно в отношении технологических платформ. Три ведомства согласились с важностью продолжения тесного сотрудничества в рамках диалога для обеспечения честной конкуренции в технологическом секторе.

3 мая, во Всемирный день свободы печати, посол США в Европейском союзе Марк Гитенштейн выступил вместе с вице-председателем Европейской комиссии Верой Журовой с совместным заявлением¹⁷⁵ в поддержку журналистов. В заявлении упоминается о семинаре на тему «Финансирование свободы СМИ», который США и ЕС провели в январе, с участием инвесторов частного сектора, руководителей СМИ и активистов за свободу СМИ из США, ЕС и стран-претендентов на вступление в ЕС. Вашингтон и Брюссель продолжают работать с партнерами гражданского общества над амбициозной программой по защите демократии путем создания коалиции для поддержки экономической жизнеспособности независимых СМИ. В то время как медиа сектор намерен саморегулироваться, в том числе в контексте цифровой трансформации,

¹⁷⁴ EU-US hold fourth Joint Technology Competition Policy Dialogue – April 11, 2024. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_24_1952 (дата обращения: 03.06.2024).

¹⁷⁵ U.S. Ambassador to the EU Mark Gitenstein and Vice-president of the European Commission Věra Jourová – May 3, 2024. URL: <https://useu.usmission.gov/a-transatlantic-partnership-to-protect-media-freedom/> (дата обращения: 03.06.2024).

государственные органы обязаны оказать поддержку, учитывая центральную роль СМИ в демократических процессах.

5 апреля в Брюсселе США и ЕС провели встречу на высоком уровне «в поддержку Армении». Во встрече приняли участие председатель Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен, Высокий представитель по иностранным делам и политике безопасности ЕС Жозеп Боррель, Государственный секретарь США Энтони Блинкен, глава американского агентства по международному развитию Саманта Пауэр и премьер-министр Армении Никол Пашинян¹⁷⁶. Европейский союз и Соединённые Штаты приветствовали приверженность Армении улучшению связей с внешним миром, включая инициативу «Перекрёсток мира» (Crossroads of peace), которая будет способствовать всеобщему процветанию и диверсификации региональной экономики и торговли. ЕС и США намерены оказать дополнительную помощь, чтобы страна могла снизить риски, диверсифицировать торговлю и укрепить ее экономическую и институциональную устойчивость. В ходе встречи Вашингтон и Брюссель объявили о выделении средств на поддержку Армении.

В начале апреля также состоялась очередная 88-я встреча в рамках межпарламентского трансатлантического диалога между Палатой представителей США и Европейским парламентом. По итогам встречи стороны приняли совместное заявление¹⁷⁷ по вопросам трансатлантической экономической безопасности в период обострения соперничества с Китаем, европейских оборонных инициатив и расширения НАТО, а также поддержки Украины.

В середине мая состоялся визит Высокого представителя по иностранным делам и политике безопасности ЕС Жозепа Борреля в США¹⁷⁸. В рамках визита Боррель выступил в Стэнфордском университете, а также встретился с директором института Гувера Кондолизой Райс, с исполнительным директором компании NVIDIA Дженсенем Хуангом и другими представителями американского ИТ бизнеса.

Литература:

1. *U.S.-EU Recommended Actions for Online Platforms on Protecting Human Rights Defenders Online March 2024.*
2. *U.S. Ambassador to the EU Mark Gitenstein and Vice-President of the European Commission Věra Jourová May 3, 2024.*
3. *Joint Statement EU-US Trade and Technology Council of 4-5 April 2024 in Leuven, Belgium*
4. *AI for Public Good: EU-U.S. Research Alliance in AI for the Public Good. April 5, 2024*
5. *Joint Statement, 88th EU-US Inter-Parliamentary Meeting Transatlantic Legislators' Dialogue Brussels. 5 April 2024.*

¹⁷⁶ Joint U.S.-EU-Armenia High Level Meeting in Support of Armenia's Resilience April 5, 2024. URL: <https://www.state.gov/joint-u-s-eu-armenia-high-level-meeting-in-support-of-armenias-resilience/> (дата обращения: 03.06.2024).

¹⁷⁷ Joint Statement, 88th EU-US Inter-Parliamentary Meeting Transatlantic Legislators' Dialogue Brussels - 5 April 2024. URL: https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/282103/Signed_statement_88th_TLD.pdf (дата обращения: 03.06.2024).

¹⁷⁸ Media Advisory: High Representative/Vice-President Josep Borrell travels to the United States – May 13, 2024. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/media-advisory-high-representativevice-president-josep-borrell-travels-united-states-0_en?s=253 (дата обращения: 03.06.2024).

ЕС – СТРАНЫ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (март – май 2024 г.)

Ключевые слова: 15-й Диалог по правам человека Казахстана и ЕС, казахстанско-латвийская межправительственная комиссия, 10-й раунд казахско-французских политических консультаций, Расширенное соглашение о партнёрстве и сотрудничестве, круглый стол с бизнес-сообществом Европы, конференция «30-летие сотрудничества между Туркменистаном и Европейским союзом: совместная работа во имя лучшего будущего», «дорожная карта» реформ устойчивой инвестиционной политики (RSIPR) в Узбекистане

Весной 2024 г. ЕС продолжил активно укреплять связи со странами региона Центральной Азии, в том числе в рамках подготовки к подписанию и реализации договоров нового поколения – Расширенных соглашений о партнёрстве и сотрудничестве.

Казахстан

16 марта министр иностранных дел Казахстана Мурат Нуртлеу встретился с руководством ряда ведущих австрийских компаний в сфере строительства, логистики и машиностроения, в число которых вошли исполнительный директор *Lasslsberger Group* Йозеф Лассельсбергер, директор компании *Gebrüder Weiss* Вольфрам Зенгер-Вайс, главный исполнительный директор *Plasser & Theurer* Йоханнес Макс-Тойрер. Стороны обсудили проекты компаний для реализации в Казахстане. М.Нуртлеу приветствовал интерес австрийского бизнеса и выразил готовность оказать всестороннюю помощь представленным проектам¹⁷⁹.

17 апреля в Астане в ходе 15-го Диалога по правам человека Казахстан и ЕС обсудили широкий круг вопросов. ЕС одобрил приверженность Казахстана реформам и выразил готовность работать над полной реализацией Соглашения о расширенном партнёрстве и сотрудничестве (СРПС), включая дальнейшее укрепление взаимодействия в области прав человека и верховенства права. Вместе с тем европейская сторона призвала Казахстан принять дополнительные меры для обеспечения плюралистической и конкурентной политической среды в соответствии с рекомендациями ОБСЕ/БДИПЧ. ЕС подчеркнул важность работы гражданского общества, правозащитников, юристов, профсоюзных деятелей и журналистов, свободы выражения мнений и свободы СМИ. Стороны оценили достигнутый прогресс в деле предотвращения и искоренения пыток и жестокого обращения. ЕС поблагодарил Казахстан за конструктивное сотрудничество в Совете ООН по правам человека и на других международных площадках¹⁸⁰.

16 мая в Риге состоялось 9-е заседание казахстанско-латвийской межправительственной комиссии по экономическому, научному и техническому сотрудничеству. В мероприятии приняли участие представители отраслевых министерств и ведомств обеих стран. Повестка дня заседания охватывала вопросы расширения взаимной торговли, реализации совместных инвестиционных проектов, в том числе в сфере транспорта и логистики, агропромышленного комплекса, цифровизации, образования и туризма. Отдельное внимание было уделено вопросам косвенного воздействия санкционной политики на экономику Казахстана и взаимодействия с зарубежными партнёрами по данному вопросу.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220246467>

¹⁷⁹ МИД Республики Казахстан. Ведущие австрийские компании проявляют интерес к Казахстану. 16 марта 2024 г. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/news/details/728692?lang=kk> (дата обращения: 07.04.2024).

¹⁸⁰ Представительство ЕС в Республике Казахстан. Казахстан: 15-й ежегодный Диалог по правам человека прошел в Астане. Астана, 22 апреля 2024 г. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/казахстан-15-й-ежегодный-диалог-по-правам-человека-прошел-в-астане_ru?s=222 (дата обращения: 06.05.2024).

В ходе заседания заместитель министра иностранных дел Республики Казахстан Роман Василенко информировал участников о преференциях для иностранных инвесторов, пригласив латвийские компании к участию в инвестиционных проектах на казахстанском рынке. По итогам заседания был подписан итоговый протокол¹⁸¹.

24 мая в Астане прошел юбилейный 10-ый раунд казахско-французских политических консультаций. Дипломаты обсудили текущее состояние двустороннего сотрудничества. Французская сторона подчеркнула, что придает важное значение дальнейшему углублению стратегического партнёрства с Астаной¹⁸², а также подтвердила обещание всемерной поддержки Казахстану в развитии сотрудничества с Европейским союзом¹⁸³.

30 мая министр иностранных дел Казахстана Мурат Нуртлеу в рамках рабочей поездки в Рим провёл встречи с главами ряда крупных итальянских компаний, заинтересованных в развитии инвестиционного и торгово-экономического сотрудничества с Казахстаном. Президент транснациональной компании *Leonardo* Стефан Понтекорво во время одной из таких встреч, в частности, отметил, что Казахстан является стратегическим партнёром и приоритетной страной для реализации итальянских проектов¹⁸⁴.

Таджикистан

8-9 апреля 2024 г. Европейский союз и Таджикистан провели в Душанбе третий раунд переговоров по Расширенному соглашению о партнёрстве и сотрудничестве (РСПС), направленному на укрепление взаимодействия в плане политических отношений, торговли, ключевых секторов экономики, а также верховенства закона и прав человека. В рабочих заседаниях приняли участие представители министерств и ведомств. Предполагается, что РСПС заменит действующее с 2010 г. Соглашение о партнёрстве и сотрудничестве¹⁸⁵.

Туркменистан

18-19 марта в рамках рабочего визита туркменской делегации во главе с министром иностранных дел Рашидом Мередовым в Брюссель состоялся ряд встреч с высокопоставленными представителями ЕС. В частности, были проведены переговоры с главным советником председателя Европейского совета по вопросам внешней политики Саймоном Мордью, с Высоким представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозепом Боррелем, исполнительными вице-председателями Еврокомиссии Валдисом Домбровскисом и Маргаритисом Схинасом, членом Комиссии по международному сотрудничеству Юттой Урпилайнен, а также спецпредставителем ЕС по правам человека Олофом Скугом. Во время встреч обсуждались вопросы сотрудничества в сферах экономики, торговли и гуманитарного взаимодействия. Была отмечена важность действующих механизмов двустороннего сотрудничества, таких как Совместный комитет ЕС–Туркменистан, диалог по правам человека и межпарламентский диалог. Состоялся обмен мнениями по аспектам региональной безопасности. При этом ЕС особо выделил

¹⁸¹ МИД Республики Казахстан. Казахстан и Латвия объединяют усилия для углубления экономического партнёрства. 16 мая 2024 г. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/news/details/772009?lang=ru> (дата обращения: 31.05.2024).

¹⁸² Казахстан и Франция заключили Договор о стратегическом партнёрстве в Париже в июне 2008 г. На сегодняшний день в Казахстане насчитывается 204 действующих предприятия с участием французского капитала.

¹⁸³ МИД Республики Казахстан. Казахстан и Франция на пороге перевода стратегического партнёрства в новое качество. 24 мая 2024 г. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/news/details/778328?lang=ru> (дата обращения: 31.05.2024).

¹⁸⁴ МИД Республики Казахстан. Итальянские компании заинтересованы в реализации проектов в Казахстане. 30 мая 2024 г. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/news/details/782230?lang=ru> (дата обращения: 31.05.2024).

¹⁸⁵ SugdNEWS. Таджикистан и Евросоюз провели третий раунд переговоров. 11 апреля 2024 г. URL: <https://sugdnews.com/2024/04/11/tadzhikistan-i-evrosojuz-proveli-tretij-raund-peregovorov/> (дата обращения: 06.05.2024).

позитивную роль Туркменистана в поддержании безопасности и стабильности в регионе. Р.Мередов подчеркнул усилия и инициативы правительства Туркменистана в данном направлении, исходя из принципов статуса постоянного нейтралитета¹⁸⁶.

18 марта в Брюсселе состоялся круглый стол с бизнес сообществом Европы на тему «Туркменистан и ЕС: на пути к новому экономическому партнёрству». Мероприятие прошло в гибридном формате и собрало более 120 представителей из различных стран. В ходе работы круглого стола обсуждались возможности сотрудничества в ключевых сферах, таких как энергетика, инвестиции и торговля. Глава внешнеполитического ведомства Туркменистана Рашид Мередов в своём выступлении подчеркнул большой потенциал для расширения экономического партнёрства между Туркменистаном и ЕС¹⁸⁷.

В тот же день в здании Совета Европейского союза состоялось подписание Протокола к Соглашению о партнёрстве и сотрудничестве между Туркменистаном и ЕС¹⁸⁸.

14 мая в министерстве иностранных дел Туркменистана прошла конференция «30-летие сотрудничества между Туркменистаном и Европейским союзом: совместная работа во имя лучшего будущего». В мероприятии приняли участие представители соответствующих министерств, ведомств и общественных организаций Туркменистана, дипломатического корпуса, аккредитованных в Туркменистане, программ и проектов ЕС.

В рамках пленарного заседания выступающие отметили позитивное развитие многопланового сотрудничества между Туркменистаном и Европейским союзом. В числе приоритетных направлений перспектив сотрудничества были обозначены образование, взаимодействие в сфере безопасности, изменение климата, развитие транспортно-транзитных коридоров, энергетика, цифровая экономика, управление водными ресурсами и торговля¹⁸⁹.

Узбекистан

6 марта Европейский союз, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Азиатский банк развития (АБР) представили «дорожную карту» реформ устойчивой инвестиционной политики (RSIPR) в Узбекистане. Проект призван обеспечить всестороннюю оценку инвестиционной базы в стране. Как пояснили в представительстве ЕС в Ташкенте, «дорожная карта» позволит стране воспользоваться анализом и индивидуальными рекомендациями по улучшению инвестиционного климата, поддержке реализации реформ и максимальному влиянию прямых иностранных инвестиций на долгосрочное развитие. По словам посла ЕС в Узбекистане Шарлотты Адриан, в последние годы Центральная Азия приобрела стратегическое значение для ЕС и является регионом, «где можно наблюдать позитивные изменения»¹⁹⁰.

5 апреля член Еврокомиссии по торговле Валдис Домбровскис и министр инвестиций, промышленности и торговли Узбекистана Лазиз Кудратов подписали Меморандум о взаимопонимании по важнейшему сырью, который открывает путь к стратегическому партнёрству в этой области. Партнёрство должно быть сосредоточено на

¹⁸⁶ МИД Республики Туркменистан. Европейский союз и Туркменистан выступают за дальнейшее развитие взаимовыгодного партнерства. 19 марта 2024 г. URL: <https://www.mfa.gov.tm/ru/news/4418>; О встрече с Верховным представителем ЕС по внешней политике и безопасности в Брюсселе. 20 марта 2024 г. URL: <https://www.mfa.gov.tm/ru/news/4429>; Встречи министра иностранных дел Туркменистана с ведущими представителями ЕС. 20 марта 2024 г. URL: <https://www.mfa.gov.tm/ru/news/4427>; Туркменистан и ЕС взаимодействуют в гуманитарном направлении. 20 марта 2024 г. URL: <https://www.mfa.gov.tm/ru/news/4426> (дата обращения: 07.04.2024).

¹⁸⁷ МИД Республики Туркменистан. Круглый стол между Туркменистаном и ЕС в Брюсселе. 19 марта 2024 г. URL: <https://www.mfa.gov.tm/ru/news/4422> (дата обращения: 07.04.2024).

¹⁸⁸ МИД Республики Туркменистан. Туркменистан и ЕС подписали Протокол к Соглашению о партнёрстве и сотрудничестве. 19 марта 2024 г. URL: <https://www.mfa.gov.tm/ru/news/4419> (дата обращения: 07.04.2024).

¹⁸⁹ МИД Республики Туркменистан. В МИД Туркменистана состоялась Совместная конференция Туркменистана и Европейского союза. 14 мая 2024 г. URL: <https://www.mfa.gov.tm/ru/news/4520> (дата обращения: 31.05.2024).

¹⁹⁰ ВQE. 2024. N 13366. 08.03.

интеграции устойчивых производственно-сбытовых цепочек и цепочек поставок, а также на мобилизации средств, например, для инфраструктурных проектов. Это 11-ый Меморандум о взаимопонимании подобного рода, подписанный ЕС за последние три года¹⁹¹.

16 апреля 2024 г. заместитель министра иностранных дел Республики Узбекистан Музаффар Мадрахимов в формате видеоконференцсвязи провел встречу с Генеральным секретарем Внешнеполитической службы ЕС Стефано Саннино. Стороны обсудили нынешнее состояние отношений и перспективы их дальнейшего развития¹⁹².

Источники:

1. Ведущие австрийские компании проявляют интерес к Казахстану // МИД Республики Казахстан. 16.03.2024.
2. Казахстан: 15-й ежегодный Диалог по правам человека прошел в Астане // Представительство ЕС в Республике Казахстан. Астана, 22.04.2024.
3. Казахстан и Латвия объединяют усилия для углубления экономического партнёрства // МИД Республики Казахстан. 16.05.2024.
4. Казахстан и Франция на пороге перевода стратегического партнёрства в новое качество // МИД Республики Казахстан. 24.05.2024.
5. Итальянские компании заинтересованы в реализации проектов в Казахстане // МИД Республики Казахстан. 30.05.2024.
6. Таджикистан и Евросоюз провели третий раунд переговоров // SugdNEWS. 11.04.2024.
7. Европейский союз и Туркменистан выступают за дальнейшее развитие взаимовыгодного партнёрства // МИД Республики Туркменистан. 19.03.2024.
8. Круглый стол между Туркменистаном и ЕС в Брюсселе // МИД Республики Туркменистан. 19.03.2024.
9. Туркменистан и ЕС подписали Протокол к Соглашению о партнёрстве и сотрудничестве // МИД Республики Туркменистан. 19.03.2024.
10. В МИД Туркменистана состоялась Совместная конференция Туркменистана и Европейского союза // МИД Республики Туркменистан. 14.05.2024.
11. Состоялась онлайн-встреча с генеральным секретарем Внешнеполитической службы ЕС // МИД Республики Узбекистан. 17.04.2024.
12. Bulletin Quotidien Europe. 2024. N 13366. 08.03.; N 13385. 06.04.

¹⁹¹ BQE. 2024. N 13385. 06.04.

¹⁹² МИД Республики Узбекистан. Состоялась онлайн-встреча с генеральным секретарем Внешнеполитической службы ЕС. 17 апреля 2024 г. URL: <https://mfa.uz/ru/press/news/2024/sostoyalas-onlayn-vstrecha-s-generalnym-sekretarem-evropeyskoy-sluzhby-vneshnih-deystviy---35700> (дата обращения: 31.05.2024).

ЕС – ИНДИЯ (декабрь 2023 – май 2024 г.)

Ключевые слова: Парижское соглашение, права человека, Соглашение о свободной торговле, Министерский форум «ЕС–Индо-Тихоокеанский регион», 60-я международная конференция по безопасности, Управление международных центров финансовых услуг (IFSCA), GIFT City, Европейская ассоциация свободной торговли (EAST)

В 2022 г. Европейский союз и Индия отметили 60-летие двусторонних отношений. Сближение было сосредоточено в основном на реализации Соглашения о свободной торговле (ФТА), но вызовы безопасности побуждают ЕС рассмотреть вопрос о расширении взаимодействия с Индией в контексте стратегического партнёрства. По мнению экспертов, 2024 г. должен стать годом пересмотра отношений между ЕС и Индией¹⁹³.

16 января 2024 г. на пленарном заседании в Страсбурге депутаты Европарламента обсудили доклад члена фракции «Зелёные – Европейский свободный альянс» Алвиины Аламетсы об отношениях между Европейским союзом и Индией, направленных на расширение сотрудничества в приоритетных областях в соответствии с «дорожной картой» ЕС–Индия до 2025 г. В докладе прозвучал призыв к совместным действиям в реализации Парижского соглашения¹⁹⁴ и Целей устойчивого развития ООН¹⁹⁵.

Большая часть материалов, представленных евродепутатами, была посвящена ухудшающейся ситуации с правами человека в Индии, особенно, по мнению депутатов ЕП, в отношении обращения с религиозными меньшинствами. Член Комиссии по вопросам гуманитарной помощи и управления кризисными ситуациями Янез Ленарчич подчеркнул, что для ЕС права человека являются незаменимым элементом в отношениях со всеми партнёрами. «ЕС – единственный внешний партнёр, с которым Индия ведёт диалог по правам человека, и мы придаём этому большое значение», – заверил он¹⁹⁶.

Индия и ЕС в последнее время сблизили позиции по заключению Соглашения о свободной торговле. По сообщению газеты *Hindustan Times*, стороны урегулировали ряд разногласий по обсуждаемому Соглашению и готовятся провести седьмой раунд переговоров¹⁹⁷. Напомним, что переговоры о заключении Соглашения о свободной торговле, начатые в 2007 г., были приостановлены в 2013 г. из-за разногласий сторон по вопросам прав на объекты интеллектуальной собственности, информационной безопасности в компаниях IT-сектора и доступа некоторых товаров (например, автомобилей) на общий рынок. Переговоры возобновились в 2022 г. ЕС хочет, чтобы Индия устранила торговые барьеры для мелких фирм и открыла рынки услуг и

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220246871>

¹⁹³ Заджи Х. Пересмотр отношений Европы с Индией после очередной победы Моди // EURACTIV. 21 мая 2024 г. URL: <https://www.euractiv.com/section/eu-india/news/recalibrating-europes-india-relations-after-another-modi-victory/> (дата обращения: 21.05.2024).

¹⁹⁴ Парижское соглашение – соглашение в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата, регулирующее меры по снижению содержания углекислого газа в атмосфере с 2020 г. Соглашение было подготовлено взамен Киотского протокола в ходе Конференции ООН по климату в Париже и принято консенсусом 12 декабря 2015 г., Соглашение было подписано 22 апреля 2016 г. и вступило в силу 4 ноября.

¹⁹⁵ Цели в области устойчивого развития (ЦУР) – 17 взаимосвязанных целей, разработанных в 2015 г. Генеральной ассамблеей ООН в качестве «плана достижения лучшего и более устойчивого будущего для всех». Эти цели были названы в резолюции Генассамблеи «Повесткой дня на период до 2030 г.» и заменили собой Цели развития тысячелетия.

¹⁹⁶ ВQE. 2024. N 13329. 17.01.

¹⁹⁷ В ходе шестого раунда, который проходил с 16 по 21 октября 2023 г., был достигнут существенный прогресс в 18-ти из 23-х областей.

государственных закупок. Однако Индия отстаивает интересы своих микро-, малых и средних предприятий, а также защищает такие чувствительные отрасли, как сельское хозяйство и молочная промышленность, учитывая положение индийских фермеров¹⁹⁸.

2 февраля в Брюсселе прошёл третий Министерский форум «ЕС – Индо-Тихоокеанский регион». В Форуме приняли участие министры иностранных дел 27-ми государств-членов ЕС и более 50-ти стран Индо-Тихоокеанского региона¹⁹⁹, включая представителей из Индии. Целью встречи стало укрепление сотрудничества в ряде областей в соответствии с реализацией стратегии ЕС в регионе, принятой в 2021 г. В рамках форума прошли три тематических круглых стола, посвященных устойчивости экономики и инвестициям, «зелёному» переходу, геополитическим вызовам и проблемам безопасности²⁰⁰.

Участники форума подтвердили приверженность совместной работе по укреплению уважения к международному праву, решению глобальных проблем и продвижению свободного и открытого Индо-Тихоокеанского региона, основанного на правилах международного порядка. Хаджа Лахбиб, министр иностранных дел Бельгии, председательствующей в Совете ЕС, выразила надежду, что «Индо-Тихоокеанский регион, который является эпицентром мировой морской торговли, останется свободным и открытым пространством за пределами напряженности, которая развивается вокруг морских границ»²⁰¹.

ЕС также подтвердил намерение усилить свои обязательства путём координации морского присутствия в северо-западной части Индийского океана и увеличения числа совместных военно-морских учений и заходов в порты с партнёрами в Индо-Тихоокеанском регионе²⁰².

В преддверии всеобщих выборов в Индии в текущем году правительство Нарендры Моди определило внешнеполитические приоритеты, подробно обозначенные индийской делегацией во главе с министром иностранных дел Субраманьямом Джайшанкармом на 60-ой международной конференции по безопасности 16-18 февраля в Мюнхене, собравшей 40 глав государств и правительств, а также более 90 министров. Нью-Дели в очередной раз подтвердил решимость укреплять связи как с Россией, так и с Западом²⁰³.

В конце февраля делегация высокого уровня Управления международных центров финансовых услуг (IFSCA)²⁰⁴ во главе с его председателем К.Раджараманом посетила Брюссель. Целью визита стало представление планов по превращению IFSCA в портал для глобальных инвесторов и фондов, базирующихся в Бельгии и Люксембурге для инвестирования в Индию. Согласно *Economic Times*, IFSCA уже дала одобрение некоторым организациям на начало работы на своей платформе. Выступая в январе на семинаре в Гандинагаре на тему «GIFT City²⁰⁵ – стремление современной Индии»,

¹⁹⁸ ТАСС. Индия и ЕС сблизил позиции по соглашению о свободной торговле. 22 января 2024 г. URL: <https://tass.ru/ekonomika/19781263> (дата обращения: 09.04.2024).

¹⁹⁹ В Индо-Тихоокеанском регионе проживает более половины населения земного шара. Он является центром торговли и инноваций. На регион приходится почти 50% мирового ВВП.

²⁰⁰ BQE. 2024. N 13342. 03.02.

²⁰¹ Ibid.

²⁰² Ibid.

²⁰³ Строкань С. Индия сама по себе // Коммерсантъ. № 31 от 20.02.2024. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6524314> (дата обращения: 09.04.2024).

²⁰⁴ IFSCA – Управление центрами международных финансовых услуг – законодательный орган, учрежденный правительством Индии. Основная цель IFSCA – наладить прочные глобальные связи и сосредоточиться на потребностях индийской экономики, а также служить международной финансовой платформой для всего региона и мировой экономики в целом. (URL: https://en.wikipedia.org/wiki/International_Financial_Services_Centres_Authority)

²⁰⁵ GIFT City – Международный финансовый центр Гуджарата, также называемый городом ПОДАРКОВ – строящийся центральный деловой район в районе Ахмедабад в Гуджарате, Индия. Это первый в Индии действующий новый умный город и центр международных финансовых услуг. (URL: https://en.wikipedia.org/wiki/GIFT_City)

К.Раджараман подчеркнул: «Мы будем работать над тем, чтобы превратить IFSCA в центр климатического финансирования для Индии и Глобального юга»²⁰⁶.

Визит делегации ознаменовал важный момент в отношениях между Индией и ЕС, поскольку, по данным Европейской комиссии, в настоящее время в Индии представлено более 6 тыс. европейских компаний, которые напрямую обеспечивают 1,7 млн рабочих мест в широком спектре секторов.

Делегация встретила с высокопоставленными должностными лицами Европейского инвестиционного банка (ЕИБ). Стороны, в частности, обсудили, как Гуджаратский международный финансовый центр *Tec-City International Financial Services Centre (GIFT IFSC)*²⁰⁷ превращается в важный шлюз для международных финансовых услуг в Индии²⁰⁸.

1 марта Европейская комиссия опубликовала исследование о влиянии Соглашения о торговле и защите инвестиций, которое в настоящее время обсуждается с Индией. По мнению авторов исследования, ВВП обеих сторон увеличился бы после вступления в силу Соглашения.

Согласно представленным исследованиям, экспорт ЕС в Индию может вырасти на 107%, особенно в химической промышленности, электронике, машиностроении, сельском хозяйстве и текстильной промышленности. Предполагается также, что индийский экспорт в ЕС вырастет на 86% (одежда, химикаты, молочные продукты, крупы, сахар и мясо являются наиболее важными секторами). Однако, по мнению авторов исследования, этот новый импорт из Индии в ЕС, вероятно, окажет негативное социальное воздействие. Авторы рекомендуют исключить чувствительные сектора из сферы либерализации.

Что касается воздействия на окружающую среду, то исследование показало, что выбросы CO₂, безусловно, увеличатся с вступлением в силу соглашения. Эффект от перенаправления потоков приведет лишь к ограниченному сокращению выбросов CO₂ (на 0,03%). Поэтому было рекомендовано, чтобы соглашение содержало обязательные главы об устойчивом развитии и включало ссылку на Парижское соглашение в качестве важного элемента.

Торговое соглашение между ЕС и Индией, помимо прочего, должно соответствовать ряду стратегических целей ЕС (обеспечение безопасности цепочек поставок, укрепление его позиций в регионе и т.д.)²⁰⁹.

Следуя принципам своей многовекторной политики, правительство Индии в марте подписало Соглашение о торговом и экономическом сотрудничестве со странами Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ)²¹⁰. Соглашение рассчитано на 15 лет и подразумевает упрощение режима инвестиций и торговли между Индией и странами ЕАСТ. Власти Индии отмечают, что новый договор позволит достичь торгового оборота и взаимных инвестиций на общую сумму 100 млрд долл. В ближайшее время Индия может подписать Соглашение о свободной торговле с Великобританией, как и страны ЕАСТ, не входящей в ЕС²¹¹.

²⁰⁶ Euractiv. Заджми Х. Индия ищет европейские инвестиции, чтобы превратить ГИФТ-сити в мировой финансовый центр. 5 апреля 2024 г. URL: <https://www.euractiv.com/section/eu-india/news/india-seeking-european-investment-to-turn-gift-city-into-global-financial-centre/> (дата обращения: 15.04.2024).

²⁰⁷ Первый Международный центр финансовых услуг (IFSC) был открыт в Индии в декабре 2015 г. в Гуджаратском международном финансовом центре (GIFT City).

²⁰⁸ Euractiv. Заджми Х. Индия ищет европейские инвестиции, чтобы превратить ГИФТ-сити в мировой финансовый центр. 5 апреля 2024 г. URL: <https://www.euractiv.com/section/eu-india/news/india-seeking-european-investment-to-turn-gift-city-into-global-financial-centre/> (дата обращения: 15.04.2024).

²⁰⁹ ВQE. 2024. N 13362. 02.03.

²¹⁰ В ЕАСТ входят европейские страны, которые не состоят в ЕС: Швейцария, Норвегия, Исландия и Лихтенштейн.

²¹¹ Хвостик Е. Индия подписала торговое соглашение на 100 млрд долл. со странами Европы вне ЕС // Коммерсантъ. 11 марта 2024 г. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6561953> (дата обращения: 09.04.2024).

Источники:

1. Заджми Х. Пересмотр отношений Европы с Индией после очередной победы Моди // Euractiv. 21.05.2024.
2. Bulletin Quotidien Europe. 2024. January – March.
3. Индия и ЕС сблизил позиции по соглашению о свободной торговле // ТАСС. 22.01.2024.
4. Строкань С. Индия сама по себе // Коммерсантъ. № 31. 20.02.2024.
5. Заджми Х. Индия ищет европейские инвестиции, чтобы превратить ГИФТ-сити в мировой финансовый центр // Euractiv. 05.04.2024.
6. Хвостик Е. Индия подписала торговое соглашение на 100 млрд долл. со странами Европы вне ЕС // Коммерсантъ. 11.03.2024.

Мария ЧИЖЕВСКАЯ*

ЕС – ЯПОНИЯ: РАЗВИТИЕ СЕКТОРАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Ключевые слова: Япония, ЕС, японо-европейские отношения, саммит G7, Соглашение о трансграничном движении данных, Соглашение об экономическом партнёрстве, Соглашение о стратегическом партнёрстве, цифровая торговля, термоядерный реактор

За девять месяцев в период с сентября 2023 г. по май 2024 г. в японо-европейских отношениях не произошло громких событий, однако получили развитие несколько направлений сотрудничества. Среди наиболее заметных явлений – подписание в октябре Соглашения о трансграничном движении данных, дополнившего действующее Соглашение об экономическом партнёрстве, открытие в декабре экспериментального термоядерного реактора JT-60SA в г. Нака (Япония).

Сотрудничество в торговле, здравоохранении, энергетике, «зелёных» технологиях

28–30 октября в г. Осака состоялась встреча министров торговли стран G7, в которой принял участие член Европейской комиссии (ЕК) по торговле Валдис Домбровскис. Главной темой встречи стала тема борьбы с современными «вызовами» международной торговли, под которыми подразумеваются нечестные, с точки зрения участников, торговые практики Китая и России²¹².

В преамбуле к совместному заявлению министров подчеркивается: «Мы удвоим усилия для борьбы с ними (*вызовами – прим. автора*), сохраняя свободную и справедливую торговую систему на основе верховенства права, а также укрепляя экономическую стрессоустойчивость и экономическую безопасность».

Министры призвали «немедленно отменить все меры, которые без необходимости ограничивают торговлю». Под такими мерами, в частности, имелись в виду запрет Москвы и Пекина на импорт японских морепродуктов после начала сброса воды с АЭС «Фукусима-1» в океан.

В связи с важностью для ЕС и США снизить зависимость от России и Китая, министры «семёрки» особенно подчеркнули потребность в создании «надежных цепочек поставок для товаров первой необходимости, таких как критическое минеральное сырье, полупроводники и батареи»²¹³.

27 октября 2023 г. Управление по обеспечению готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения (HERA) и японское Государственное агентство по медицинским исследованиям и развитию установили партнёрство для совместного предотвращения, готовности и реагирования на серьезные международные угрозы здоровью населения. В рамках партнёрства стороны планируют обмениваться информацией о перспективных исследованиях и разработке мер медицинской защиты. Партнёрам также предстоит определить потенциальные проекты для совместной реализации, например, по наиболее важным патогенам. Планируется, что сотрудничество ведомств в форме регулярных встреч будет установлено на три года с возможностью пролонгации²¹⁴.

Осенью 2023 г. актуальным вопросом для японских компаний стало введение Европейским союзом 1 октября механизма трансграничного углеродного регулирования в переходном режиме.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220247275>

²¹² ВQE. 2023. N 13282. 31.10.

²¹³ Ibid.

²¹⁴ ВQE. 2023. N 13281. 28.10.

Управление ЕС по таможенным сборам и пошлинам опубликовало соответствующее руководство для партнеров, которое было приурочено к встрече с представителями японских промышленных компаний 13 ноября. «Японию действие механизма затрагивает главным образом в сталелитейном секторе, который обеспечивает около 3% всего японского экспорта в ЕС», – говорится в разъяснениях. – «Европейская комиссия подготовила подробное руководство по секторам относительно того, как механизм будет работать в переходный период. Мы гарантируем, что нагрузка на японских производителей будет не больше, чем на европейских»²¹⁵.

Важным событием для японо-европейских отношений стало открытие крупнейшего на сегодняшний день экспериментального термоядерного реактора JT-60SA, построенного в рамках совместного исследовательского проекта. Церемония открытия состоялась 1 декабря в г. Нака (префектура Ибараки). На ней присутствовали член ЕК по энергетике Кадри Симсон и министр образования, культуры, спорта, науки и технологий Масахито Морияма²¹⁶. По информации ЕК, термоядерный синтез – это источник энергии нового поколения, который может обеспечивать генерацию «чистой» энергии, безопасной для окружающей среды. Кадри Симсон подтвердила намерение ЕС продолжать сотрудничество с Японией в сфере термоядерного синтеза, особенно в контексте реализации проекта строительства Международного термоядерного экспериментального реактора (*International Thermonuclear Experimental Reactor, ITER*).

Согласно пресс-релизу ЕС, «обе стороны подчеркнули, что поддерживают функционирование и техническое усовершенствование реактора JT-60SA для достижения революционных исследовательских результатов, имеющих значение в контексте реализации проекта ITER, а также проектирования и строительства термоядерных реакторов будущего»²¹⁷.

Ещё одной значимой инициативой стал запуск 3 января Платформы для поиска бизнес-партнеров в сфере «зеленых» технологий (*Green Transition Business Matching Platform*) на базе Центра промышленного сотрудничества Японии и ЕС. Эта онлайн-платформа, открытая при содействии Европейского совета по инновациям, создана для объединения научно-исследовательских центров, компаний и стартапов из Японии и Европы, намеренных развивать партнерства в сфере низкоуглеродных технологий²¹⁸.

В продолжение темы экономической безопасности, поднятой на встрече министров торговли стран G7 30 января 2024 г. прошла первая встреча Рабочей группы по международному сотрудничеству Японии и ЕС, созданной для обеспечения «более прозрачных, стрессоустойчивых и стабильных» цепочек поставок. Идея о создании Рабочей группы в рамках общей стратегии ЕС на обеспечение экономической безопасности была выдвинута на заседании японо-европейского диалога высокого уровня по экономике, состоявшегося в октябре 2023 г. Группа нацелена на формирование коммерческих стратегий, которые бы диверсифицировали поставки в ЕС, особенно в секторах, где страны ЕС особенно уязвимы и зависимы²¹⁹.

В развитие этой инициативы 2 мая 2024 г. ЕС и Япония в рамках очередного диалога высокого уровня по экономике объявили о намерении работать вместе над созданием стрессоустойчивых, стабильных и прозрачных цепочек добавленной стоимости. Стороны намерены таким образом бороться со стратегической зависимостью и уязвимостью в организации глобальных цепочек поставок на основе принципов прозрачности, диверсификации, безопасности, устойчивости, доверия и надежности. В

²¹⁵ BQE. 2023. N 13291. 14.11.

²¹⁶ BQE. 2023. N 13305. 02.12.

²¹⁷ Ibid.

²¹⁸ BQE. 2024. N 13327. 13.01.

²¹⁹ BQE. 2024. N 13340. 01.02.

качестве сфер для сотрудничества определены энергетическая безопасность, глобальное потепление и кибербезопасность²²⁰.

Подписание Соглашения о трансграничном движении данных

28 октября 2023 г. на полях заседания министров торговли стран G7 в Осаке ЕС и Япония подписали Соглашение о трансграничном движении данных²²¹.

Соглашение позволяет оперативнее обрабатывать данные в ряде секторов, таких как транспорт, электронная коммерция и финансы, а также сократить административные траты и издержки на хранение данных. Таким образом, японо-европейское соглашение снимает требование к компаниям локализовать физическое хранение баз данных.

Переговоры по этому вопросу открылись в октябре 2022 г., что было предусмотрено Соглашением об экономическом партнерстве (СЭП), подписанным Японией и ЕС в июле 2018 г. и вступившим в силу 1 февраля 2019 г. В ст. 8.81 указано, что стороны рассмотрят «в течение трёх лет с момента вступления в силу соглашения необходимость включить в него положения о свободном движении данных»²²².

31 января 2024 г. ЕС объявил, что протокол о включении Соглашения о трансграничном движении данных в СЭП подписан²²³. 14 марта за принятие протокола проголосовали депутаты Европейского парламента²²⁴. 29 апреля Европейский совет окончательно утвердил включение условий соглашения в текст СЭП²²⁵.

По заявлению ЕК, японо-европейское Соглашение о движении данных «закладывает фундамент для реализации общего подхода к цифровой торговле, посылая мощный сигнал против цифрового протекционизма и односторонних ограничений»²²⁶. Наравне с облегчением процедуры хранения и обработки данных протокол гарантирует защиту персональных данных граждан ЕС и Японии²²⁷.

Одновременно 22 апреля Европейский совет одобрил Соглашение о стратегическом партнерстве (ССП) с Японией после того, как Ирландия последней из стран ЕС ратифицировала документ, подписанный вместе с СЭП 17 июля 2018 г.²²⁸ ССП вступило в силу 1 февраля 2019 г. одновременно с СЭП, однако только частично на временной основе²²⁹. Оно нацелено на укрепление партнерства с Японией в сферах безопасности, космоса, информационных технологий, промышленной политики, энергетики, транспорта на двустороннем, региональном и международном уровнях.

Европейский парламент утвердил концепцию японо-европейских отношений

13 декабря 2023 г. Европейский парламент одобрил доклад Рейнхарда Бютикофера (Зелёные – Европейский свободный альянс), характеризующий отношения ЕС и Японии²³⁰.

«Прошло, по меньшей мере, 10 лет с тех пор, как мы подробно рассматривали отношения между Европейским союзом и Японией, и это несмотря на то, что Япония является одним из наших ближайших и важнейших партнеров, – заявил Бютикофер,

²²⁰ ВQE. 2024. N 13404. 04.05.

²²¹ ВQE. 2023. N 13282. 31.10.

²²² EU-Japan agreement chapter-by-chapter. Chapter 8. Trade in services, investment liberalisation and electronic commerce / European Commission. URL: https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/japan/eu-japan-agreement/eu-japan-agreement-chapter-chapter_en (дата обращения: 11.06.2024).

²²³ ВQE. 2024. N 13340. 01.02.

²²⁴ ВQE. 2024. N 13371. 15.03.

²²⁵ ВQE. 2024. N 13401. 30.04.

²²⁶ ВQE. 2024. N 13371. 15.03.

²²⁷ ВQE. 2024. N 13401. 30.04.

²²⁸ ВQE. 2024. N 13413. 22.05.

²²⁹ Чижевская М.П. ЕС и Япония (декабрь 2018 – февраль 2019) // Европейский союз: факты и комментарии. 2019. Вып. 95. С.103.

²³⁰ Resolution of 13 December 2023 on EU-Japan relations // European Parliament. URL: <https://www.europarl.europa.eu/delegations/en/resolution-of-13-december-2023-on-eu-jap/product-details/20240418DPU38809> (дата обращения: 10.06.2024).

обосновывая необходимость оценить отношения на новом этапе и сформулировать цели сотрудничества с Японией. Отношения значительно расширились как в экономической сфере, так и в сферах безопасности, научных исследований и разработок, развития инфраструктуры высокого качества, цифрового перехода и защиты окружающей среды»²³¹.

В докладе особо подчеркивается важность японской помощи Украине, включая финансовую поддержку, санкции против России. Отмечается приверженность ЕС поддержанию мира в Индо-Тихоокеанском регионе. В тексте признается необходимость выстраивать более сбалансированные отношения со странами Глобального юга, содержится призыв к Японии присоединиться к программе «Горизонт Европа» для развития сотрудничества в науке, исследованиях и технологиях²³².

Визит члена Европейской комиссии по инновациям, исследованиям, культуре, образованию и молодежи в Токио

2–3 апреля Японию посетила Илиана Иванова, член Комиссии ЕС по инновациям, исследованиям, культуре, образованию и молодежи.

2 апреля она встретилась с заместителем министра науки, технологий и инновационной политики Хироки Мацуо. На встрече было объявлено о старте расширенного японо-европейского диалога по прогрессивным материалам, которые используются в разработке возобновляемых источников энергии, батарей, полупроводников, в эксплуатации зданий с нулевым уровнем выбросов. Иванова отметила, что прогрессивные материалы являются важным элементом для обеспечения экономической безопасности и достижения целей по «зеленому» и цифровому переходу, что служит приоритетом, как для ЕС, так и для Японии²³³.

3 апреля Илиана Иванова и министр образования, культуры, спорта, науки и технологий Масахито Морияма открыли третий японо-европейский Диалог по образованию, культуре и спорту²³⁴. Одной из главных тем встречи стала ситуация в сфере мобильности студентов и исследователей, особенно в рамках программы Эразм+, обеспечившей финансирование поездок для более чем 1750 человек в течение последних трех лет. Стороны также обсудили применение искусственного интеллекта в образовании, этические аспекты его использования, безопасность данных и совершенствование цифровых компетенций преподавателей²³⁵.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. September 2023 – May 2024.*
2. *Resolution of 13 December 2023 on EU–Japan relations // European Parliament.*
3. *EU-Japan agreement chapter-by-chapter. Chapter 8. Trade in services, investment liberalisation and electronic commerce // European Commission.*
4. *Чижевская М.П. ЕС и Япония (декабрь 2018 – февраль 2019) // Европейский союз: факты и комментарии. 2019. Вып. 95. С.99–104.*

²³¹ BQE. 2023. N 13314. 15.12.

²³² Ibid.

²³³ BQE. 2024. N 13382. 03.04.

²³⁴ BQE. 2024. N 13383. 04.04.

²³⁵ Ibid.

ЕС И ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА: В ПОИСКЕ НОВОЙ ПОВЕСТКИ

Ключевые слова: Меркосур, соглашение нового поколения, Гаити, политический кризис, гуманитарная помощь, Венесуэла, санкции, выборы, Центральная Америка, Чили, торговое соглашение

Весной 2024 г. ситуация с подписанием нового Соглашения о свободной торговле ЕС с блоком Меркосур продолжала оставаться неопределенной. Аргентина еще в конце 2023 г. прервала переговоры. Президент Бразилии Луис Инасиу Лула да Силва, в свою очередь, выразил согласие подписать Соглашение, озвучив свою позицию на переговорах с премьер-министром Испании Педро Санчесом в ходе его визита в Бразилию 6 марта 2024 г. Однако позиция Франции по Соглашению в его нынешнем виде затрудняет его подписание странами ЕС²³⁶.

С 26 по 28 марта 2024 г. президент Франции Эммануэль Макрон находился в Бразилии с многодневным визитом, в ходе которого в очередной раз подверг резкой критике Торговое соглашение ЕС–Меркосур. Основные претензии французская сторона имеет к постановке проблем изменения климата и биоразнообразия. Кроме того, Макрон критиковал низкий уровень бразильских инвестиций во Франции. Во время визита была также затронута тема современных глобальных геополитических конфликтов²³⁷.

На фоне поиска консенсуса по Соглашению 16 апреля 2024 г. был опубликован доклад, подготовленный по заказу группы Зелёные – Европейский свободный альянс Европарламента. В нём предлагаются четыре альтернативы нынешнему проекту торгового Соглашения ЕС–Меркосур. Первый вариант заключается в простом пересмотре договора – на этот раз путём включения в него положений Парижского соглашения и основополагающих конвенций Международной организации труда (МОТ) в качестве основных элементов текста. По мнению сторонников первого варианта, в Соглашение также должны быть включены санкции в случае несоблюдения разделов, касающихся торговли и устойчивого развития. Кроме того, при формировании цены того или иного импортируемого из стран Меркосур продукта предложено учитывать использование пестицидов. Второй вариант предусматривает отказ от рыночных механизмов: он основан на двустороннем партнерстве по вопросам устойчивого развития и создании стимулов для сотрудничества в ряде областей. Третий вариант находится посередине между первыми двумя: партнёрство в области устойчивого развития с целевым доступом на рынки. Вместо либерализации цен во всех секторах авторы предлагают развивать торговлю экологически чистыми товарами и услугами.

Наконец, четвёртый вариант заключается в целенаправленном стратегическом партнёрстве по важнейшему сырью. Эта модель позволила бы ЕС достичь целей, выдвинутых в рамках закона о критически важных сырьевых материалах и способствовать устойчивому развитию этого сектора²³⁸. Таким образом, подписание Соглашения ЕС–Меркосур вновь отложено.

Весной 2024 г. серьёзно осложнилась политическая ситуация на Гаити. 11 марта Европейская комиссия выразила крайнюю обеспокоенность насилием в стране, когда столица Гаити Порт-о-Пренс стала ареной столкновений между полицией и вооружёнными бандами, которые атаковали стратегические объекты, включая

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220247679>

²³⁶ ВQE. 2024. N 13366. 08.03.

²³⁷ ВQE. 2024. N 13381. 29.03.

²³⁸ ВQE. 2024. N 13392. 17.04.

президентский дворец, полицейские участки и тюрьмы. «Мы эвакуировали всех сотрудников ЕС с Гаити», – сообщил пресс-секретарь Внешнеполитической службы ЕС Петер Стано²³⁹.

11 марта 2024 г. премьер-министр Гаити Ариэль Анри подал в отставку после переговоров при посредничестве президента Гайаны Мохамеда Ирфаана Али. В результате было достигнуто соглашение о переходном управлении. По итогам переговоров, прошедших на Ямайке, пресс-секретарь Внешнеполитической службы ЕС Петер Стано заявил, что «политический транзит – это единственный вариант вывести страну на путь стабильности, верховенства закона и соблюдения права человека». Он также подчеркнул важность скорейшего развертывания международной миссии по поддержке безопасности во главе с Кенией, санкционированной Советом Безопасности ООН в октябре 2023 г. Целью миссии является оказание оперативной поддержки полиции Гаити и создание условий, благоприятствующих проведению свободных выборов. Однако 12 марта Кения приостановила развертывание полицейских сил на том основании, что администрация Гаити не обеспечивает безопасность на местном уровне²⁴⁰.

13 марта Европейская комиссия решила выделить 20 млн евро на оказание чрезвычайной помощи гуманитарным организациям Гаити для защиты населения, продовольственной помощи, здравоохранения и образования²⁴¹.

18 марта 2024 г. Высокий представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель сообщил, что министры иностранных дел стран ЕС поддержали создание миссии под эгидой Совета Безопасности ООН. «Гаити – типичный пример несостоявшегося, полностью обанкротившегося государства, находящегося в руках вооруженных банд и организованной преступности», – заявил Ж. Боррель на пресс-конференции. Совет Безопасности провел закрытое заседание, чтобы обсудить ситуацию²⁴².

22 марта главы государств и правительств стран Европейского союза призвали к усилиям, направленным на реализацию «жизнеспособного, всеобъемлющего и устойчивого плана политического транзита на Гаити». Лидеры ЕС подчеркнули важность развертывания кенийских сил безопасности на Гаити, поскольку вооруженные группировки продолжают расширять свое влияние в столице страны городе Порт-о-Пренсе²⁴³.

После объявления решения о создании в начале апреля Переходного президентского совета (далее – ППС) на Гаити, пресс-секретарь Внешнеполитической службы ЕС Петер Стано призвал правительство официально назначить членов совета. «Страна срочно нуждается в решении, чтобы покончить с нынешним политическим вакуумом и урегулировать затянувшийся политический кризис, кризис в области безопасности и гуманитарный кризис», – заявил Стано, добавив, что формирование ППС было необходимо для назначения нового премьер-министра Гаити и развертывания вооруженных сил международной миссии по поддержке безопасности, уполномоченной Советом Безопасности ООН оказывать поддержку гаитянской национальной полиции и восстанавливать безопасность²⁴⁴.

В свою очередь, член Комиссии по кризисному урегулированию Янез Ленарчич, выступая на пленарной сессии Европейского парламента 23 апреля, призвал все политические силы Гаити продолжить работу по формированию переходного

²³⁹ BQE. 2024. N 13368. 12.03.

²⁴⁰ BQE. 2024. N 13370. 14.03.

²⁴¹ Ibid.

²⁴² BQE. 2024. N 13373. 19.03.

²⁴³ BQE. 2024. N 13377. 23.03.

²⁴⁴ BQE. 2024. N 13391. 16.04.

правительства путем назначения премьер-министра и избрания членов Временного избирательного совета²⁴⁵.

Другим важным направлением внешнеполитической активности ЕС весной 2024 г. стала Венесуэла. 14 марта Европейский парламент большинством голосов принял резолюцию, призывающую расширить санкции против режима президента Николаса Мадуро. Санкции предлагается распространить на высокопоставленных должностных лиц, сотрудников сил безопасности и Верховного суда, а также самого Мадуро. Резолюция Европарламента призывает международное сообщество оказывать давление на власти Венесуэлы, чтобы они позволили лидеру оппозиции Марии Корине Мачадо²⁴⁶ принять участие в предстоящих президентских выборах, намеченных на 28 июля. В феврале 2024 г. депутаты высказали мнение, что ЕС не должен признавать результаты этих выборов, если Мария Корина Мачадо не примет в них участия, даже несмотря на то, что Верховный суд Венесуэлы подтвердил, что она не имеет права участвовать в них²⁴⁷. Власти Венесуэлы официально попросили ЕС наблюдать за президентскими выборами. В резолюции Европейского парламента вновь содержится призыв к освобождению всех политических заключенных и лиц, задержанных в Венесуэле.

Высокий представитель Ж. Боррель в консультации с государствами-членами и Европейским парламентом примет решение, «направлять ли полномасштабную миссию по наблюдению за выборами в Венесуэлу», – заявил пресс-секретарь Петер Стано 3 мая, не уточнив сроков. По приглашению венесуэльских властей в начале апреля в страну была направлена исследовательская миссия ЕС, чтобы определить, имеет ли смысл и возможно ли направить полномасштабную миссию по наблюдению за президентскими выборами в Венесуэле. В июле президент Н. Мадуро будет баллотироваться на третий шестилетний срок²⁴⁸. Зарегистрировались еще двенадцать кандидатов, но оппозиционная коалиция не смогла зарегистрировать своего кандидата Марию Корину Мачадо.

8 мая 2024 г. послы государств-членов при Евросоюзе (КОРЕПЕР) договорились продлить в отношении 54 высокопоставленных лиц режима Мадуро санкции, срок действия которых истек 14 мая. Европейский парламент вновь призвал расширить санкции, с тем чтобы они распространялись на президента Венесуэлы Николаса Мадуро²⁴⁹. А 13 мая Евросоюз продлил эти санкции уже до 10 января 2025 г. Вместе с тем, из списка были исключены четыре руководителя Национального избирательного совета, в том числе его председатель Элвис Хидробо Аморозо²⁵⁰.

29 мая 2024 г. пресс-секретарь Петер Стано сообщил, что Евросоюз «сожалеет» о решении Национального избирательного совета Венесуэлы отозвать ранее направленное в ЕС приглашение для наблюдения за президентскими выборами 28 июля и просит Совет «пересмотреть» это решение. По словам П.Стано, венесуэльский народ должен иметь возможность выбрать своего президента на «заслуживающих доверия, прозрачных и конкурентных» выборах при поддержке международного наблюдения, «в том числе со стороны Европейского союза». Пресс-секретарь также отметил, что в Барбадосском соглашении, достигнутом в конце 2023 г. между режимом Мадуро и политической оппозицией, конкретно подчеркивалось, что ЕС будет приглашен для наблюдения за президентскими выборами²⁵¹.

12 апреля 2024 г. Совет ЕС одобрил заключение Соглашения об ассоциации со странами Центральной Америки, которое было подписано в июне 2012 г. в г.

²⁴⁵ ВQE. 2024. N 13398. 24.04.

²⁴⁶ Бодяшкин А. Как Мария Мачадо борется за смену власти в Венесуэле, несмотря на обвинения и запреты. URL: <https://www.forbes.ru/forbes-woman/513927-kak-maria-macado-boretsa-za-smenu-vlasti-v-venesuele-nesmotra-na-obvnenia-i-zaprety> (дата обращения: 05.06.2024).

²⁴⁷ ВQE. 2024. N 13371. 15.03.

²⁴⁸ ВQE. 2024. N 13404. 04.05.

²⁴⁹ ВQE. 2024. N 13407. 09.05.

²⁵⁰ ВQE. 2024. N 13409. 15.05.

²⁵¹ ВQE. 2024. N 13419. 30.05.

Тегусигальпа, но национальные процедуры ратификации которого были завершены только в январе 2024 г. Соглашение об ассоциации включает раздел о политическом сотрудничестве ЕС с заинтересованными странами Центральной Америки (Коста-Рикой, Сальвадором, Гватемалой, Гондурасом, Никарагуа и Панамой), основанном на демократических принципах, уважении прав человека, продвижении социальных и экологических стандартов и региональном сотрудничестве²⁵². Раздел Соглашения о торговле временно применяется с августа 2013 г. с Гондурасом, Никарагуа и Панамой, с октября 2013 г. с Коста-Рикой и Сальвадором и с декабря 2013 г. с Гватемалой. Устранение основных таможенных барьеров и расширение доступа на рынки привели к значительному росту двусторонней торговли, отмечает Европейская комиссия в своем пресс-релизе²⁵³.

В рассматриваемый период Европарламент завершил процедуру ратификации Временного торгового соглашения между ЕС и Чили. Как только Чили ратифицирует его и уведомит об этом Европейский союз, Соглашение может вступить в силу. От имени ЕС Европейская комиссия провела переговоры по Соглашению, которое включает раздел о торговле и инвестициях. Поскольку оно должно быть ратифицировано всеми государствами-членами, то предусматривается возможность временного применения Соглашения после его ратификации Европейским парламентом. Срок действия Временного соглашения истечет, когда вступит в силу основное Соглашение об ассоциации, что может занять несколько лет²⁵⁴.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2024. March – May.
2. *EU-Central America Association Agreement / Official Journal L 346*. 15.12.2012. P.3–2621.
3. Кутырев Г.И., Марчуков А.Н. Публичная дипломатия ЕС в Латинской Америке: современное состояние, вызовы и перспективы развития // *Современная Европа*. 2024. № 2. С.19-31. DOI: 10.31857/S0201708324020025
4. Мастепанов А., Сумин А., Чигарев Б. Венесуэла под сводом санкций: разрушенная, но не сломленная // *Энергетическая политика*. 2022. № 9. С.78–87.

²⁵² EU-Central America Association Agreement URL: <https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/en/content/eu-central-america-association-agreement> (дата обращения: 05.06.2024)

²⁵³ ВQE. 2024. N 13491. 16.04.

²⁵⁴ ВQE. 2024. N 13372. 16.03.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Абрамова Марианна Григорьевна, к.и.н., заместитель заведующего кафедрой государственной политики МГУ им. М.В. Ломоносова

Айвазян Диана Степановна, к.полит.н., старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Базаркина Дарья Юрьевна, д.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Белов Владислав Борисович, к.э.н., заместитель директора по научной работе, руководитель Отдела страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН

Говорова Наталья Викторовна, к.э.н., ведущий научный сотрудник Отдела экономических исследований Института Европы РАН

Грачёва Марина Леонидовна, старший научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Гуселтов Борис Павлович, д.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела социальных и политических исследований Института Европы РАН

Доманов Алексей Олегович, научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Коломин Вячеслав Олегович, соискатель Института Европы РАН

Потемкина Ольга Юрьевна, д.полит.н., руководитель Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Табаринцева-Романова Ксения Михайловна, к.филолог.н., доцент кафедры теории и истории международных отношений Уральского федерального университета им. первого президента России Б.Н.Ельцина

Тяжелова Валентина Васильевна, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Цибулина Анна Николаевна, к.э.н., доцент кафедры европейской интеграции МГИМО(У) МИД РФ, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Чижевская Мария Павловна, к.полит.н., старший преподаватель Высшей школы экономики в Санкт-Петербурге

Шарапова-Антонова Ксения Юрьевна, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Шариков Павел Александрович, к.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН